

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»

1. Анализ проекта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 15.03.2023 № 04/12-1120.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 64 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 63 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 15.02.2023 № 126 (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комсомольский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и

состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях Муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», подпрограмм Муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации Муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» (далее – приложение № 5), приложения № 6 Подпрограмма «Газификация Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 48 910,0 тыс. рублей, из них: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 44 232,0 тыс. рублей, бюджета Комсомольского муниципального округа – 4 678,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что в паспорте проекта Муниципальной программы объем финансирования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (44 232 000,0 тыс. рублей) за 2023 год не соответствует объему финансирования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (44 232,0 тыс. рублей), предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за аналогичный период.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа о бюджете Комсомольского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85), на реализацию муниципальной программы Комсомольского муниципального округа

«Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» составляет на 2023 год в полном объеме 48 910,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *по мероприятию «Мероприятия, направленные на развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры» к подпрограмме «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Комсомольского муниципального округа» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы не указан объем расходов, который предусмотрен по основному мероприятию «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» к вышеуказанной подпрограмме (550,0 тыс. рублей).*

Пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Вместе с тем, *по мероприятию «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки» в приложении к подпрограмме «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» проекта Муниципальной программы отсутствует код целевой статьи расходов, который предусмотрен (A110372770) в приложении № 3 решения о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 по вышеуказанному мероприятию.*

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является управление по благоустройству и развитию территорий Комсомольского муниципального округа, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

1.6. Проект Муниципальной программы предусматривает реализацию пяти подпрограмм:

1. Подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики», предусматривает два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг;

Основное мероприятие 2. Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания.

2. Подпрограмма «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных труб», предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие систем водоснабжения муниципальных образований;

Основное мероприятие 2. Водоотведение и очистка бытовых сточных вод.

3. Подпрограмма «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды», предусматривает реализацию 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие системы водоснабжения муниципальных образований;

Основное мероприятие 2. Водоотведение и очистка бытовых сточных вод;

Основное мероприятие 3. Повышение качества водоснабжения.

4. Подпрограмма «Газификация Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики», предусматривает реализацию основного мероприятия - Газификация населенных пунктов.

5. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»».

Необходимо отметить, что финансирование подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»» предусмотрено в рамках муниципальной программы «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем».

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ финансовое обеспечение реализации муниципальных программ осуществляется за счет бюджетных и внебюджетных средств, с расшифровкой

по ответственным исполнителям и соисполнителям муниципальной программы.

Таким образом, *Контрольно-счетная палата рекомендует предусмотреть финансовое обеспечение реализации подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»» в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ.*

Необходимо отметить, что ***наименование подпрограммы «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных труб» в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствует наименованию в приложениях проекта Муниципальной программы «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод».***

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Комсомольского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа.

Основным стратегическим приоритетом Муниципальной политики в области модернизации и развития сферы жилищно-коммунального хозяйства являются приведение коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания населения.

Следует отметить, что администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа не утверждена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания населения Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение качества оказания жилищно-коммунальных услуг в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;

восстановление, охрана и рациональное использование источников питьевого водоснабжения;

обеспечение населения Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики питьевой водой, соответствующей требованиям

безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, в объеме, достаточном для жизнедеятельности;

повышение надежности функционирования газотранспортной системы населенных пунктов Комсомольского округа Чувашской Республики.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

строительство и модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

модернизация систем коммунальной инфраструктуры для сокращения будущих расходов на текущий ремонт и экономии энергоресурсов;

привлечение частных инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры;

повышение эффективности работы коммунальных котельных, снижение потерь при транспортировке тепловой энергии;

повышение эффективности и надежности функционирования систем водообеспечения за счет реализации водоохранных, технических и санитарных мероприятий;

внедрение новых технологий обработки воды на водоочистных станциях;

предотвращение загрязнения источников питьевого водоснабжения;

повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году планируется достижение следующих целевых показателей (индикаторов):

- удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг – 90 процентов;

- доля населения Комсомольского муниципального округа, обеспеченного качественной питьевой водой - 80 процентов;

- доля населения Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, обеспеченного услугами централизованного водоотведения – 3 процента;

- количество капитально отремонтированных источников водоснабжения (водонапорных башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах – 15 единиц.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено:

отсутствие целевого показателя «Замена ветхих тепловых сетей» в приложении № 3 проекта Муниципальной программы, который предусмотрен в приложении № 1 по подпрограмме «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики»;

несоответствие итогового значения по целевому показателю «Количество капитально отремонтированных источников водоснабжения (водонапорных

башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах (ежегодно)» (14 единиц) к подпрограмме «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за весь период реализации муниципальной программы и значения по вышеуказанному целевому показателю (15 единиц) к 2036 году в паспорте вышеуказанной подпрограммы.

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы в значении отдельных целевых показателей имеются несоответствия.*

Кроме того, в приложении № 3 проекта Муниципальной программы отсутствует целевой показатель «Замена ветхих тепловых сетей», который предусмотрен в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики».

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа с указанием извещения о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы (с 28.02.2023 по 07.03.2023).

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы объем финансирования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (44 232 000,0 тыс. рублей) за 2023 год не соответствует объему финансирования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (44 232,0 тыс. рублей), предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за аналогичный период.

2. По мероприятию «Мероприятия, направленные на развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры» к подпрограмме «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Комсомольского муниципального округа» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы не указан объем расходов, который предусмотрен по основному мероприятию «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» к вышеуказанной подпрограмме (550,0 тыс. рублей).

3. По мероприятию «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки» в приложении к подпрограмме «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» проекта Муниципальной программы отсутствует код целевой статьи расходов, который предусмотрен (А110372770) в приложении № 3 решения о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 по вышеуказанному мероприятию.

4. Наименование подпрограммы «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных труб» в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствует наименованию в приложениях проекта Муниципальной программы «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод».

5. В проекте Муниципальной программы в значении отдельных целевых показателей имеются несоответствия.

Кроме того, в приложении № 3 проекта Муниципальной программы отсутствует целевой показатель «Замена ветхих тепловых сетей», который предусмотрен в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики».

6. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.