

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 23.01.2025 № 14/01-04-323.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики утверждены:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.09.2024 № 1985-а (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 11.11.2024 № 2406 (далее – Перечень муниципальных программ).

Решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2024 № С-29/3 утверждена «Стратегия социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из стратегических приоритетов в сфере реализации муниципальной программы, паспорта муниципальной программы, 2 паспортов муниципальных ведомственных проектов «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения», «Содействие развитию агропромышленного комплекса» и 4 паспорта комплексов процессных мероприятий «Обеспечение эпизоотического благополучия на территории муниципального образования», «Формирование (государственных) муниципальных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом», «Стимулирование муниципальных округов Чувашской Республики к обеспечению устойчивого и динамичного развития сельского хозяйства», «Обеспечение реализации Муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»».

Согласно пункту 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в стратегические приоритеты муниципальной программы включают:

- 1) оценку текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа;
- 2) описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы;
- 3) сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;
- 4) задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере муниципального управления.

При этом, в подпункте 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024, в стратегические приоритеты муниципальной программы рекомендуется включать сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики.

На основании вышеизложенного рекомендуем пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы на 2025-2035 годы планируется в сумме 8 719,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 379,4 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 4 406,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 3 933,8 тыс. рублей.

Вместе с тем, в таблице 4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»» паспорта проекта Муниципальной программы объем финансирования предусматривается с разбивкой по годам с 2025-2035 годы, где на реализацию муниципальной программы за счет средств федерального бюджета на 2025 год предусматриваются средства в сумме 379,4 тыс. рублей, при этом в графе итоговая сумма объем финансирования за период с 2025-2035 годы за счет средств федерального бюджета отсутствует.

Согласно пункту 6.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа от 29.11.2024 № С-44/3 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», составляет на 2025 год 1 141,2 тыс. рублей, на 2026-2027 годы по 757,8 тыс. рублей ежегодно, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2025-2035 годы в два этапа: 1 этап – 2025-2030 годы; 2 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Куратором проекта Муниципальной программы является и.о. первого заместителя главы администрации Моргаушского муниципального округа - начальник Управления по благоустройству и развитию территорий. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Моргаушского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с ответственным исполнителем и соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». При этом в Перечне и в проекте Муниципальной программы отсутствует информация о направлениях (подпрограммах) муниципальных программ.

Вместе с тем согласно пункту 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Перечне муниципальных программ указываются наименование каждой муниципальной программы, направления (подпрограммы), ответственный исполнитель.

На основании вышеизложенного, предлагаем пересмотреть пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ и в случае необходимости внести соответствующие изменения.

1.6. В структуре проекта Муниципальной программы предусматривается реализация:

муниципального ведомственного проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения», включает 1 мероприятие;

муниципального ведомственного проекта «Содействие развитию агропромышленного комплекса», включает 1 мероприятие;

комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эпизоотического благополучия на территории муниципального образования», включает 2 мероприятия;

комплекса процессных мероприятий «Формирование (государственных) муниципальных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом», включает 1 мероприятие;

комплекса процессных мероприятий «Стимулирование муниципальных округов Чувашской Республики к обеспечению устойчивого и динамичного развития сельского хозяйства», включает 1 мероприятие;

комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации Муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»», включает 1 мероприятие.

Согласно подпункту 3 пункта 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ паспорта структурных элементов муниципальной программы и приложения к ним, включая планы реализации структурных элементов муниципальной программы, по форме согласно приложениям № 2 и № 3 к настоящему порядку.

В приложении № 2 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ предусматривается структура паспорта регионального проекта (муниципального проекта, муниципального ведомственного проекта).

В ходе выборочного анализа *муниципального ведомственного проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения»*, предусмотренного в проекте Муниципальной программы в соответствии с формой, предусмотренной в Порядке разработки и реализации муниципальных программ, установлено следующее:

- в «*Основных положениях*» вышеуказанного муниципального ведомственного проекта в проекте Муниципальной программы отсутствует информация об администраторе проекта, сроках реализации, дате начала и окончания реализации, которые предусмотрены в приложении № 2 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ;
- в «*Перечне мероприятий (результатов)*» вышеуказанного муниципального ведомственного проекта в проекте Муниципальной программы отсутствует информация о связи с показателями проекта, которые предусмотрены в приложении № 2 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ.

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы в структуре муниципального ведомственного проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» в разделе «Основные положения» и «Перечне мероприятий (результатов)» отсутствует информация об администраторе проекта, связи с показателями проекта, сроках реализации, дате начала и окончания реализации, в соответствии с формой, утвержденной в приложении № 2 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ.*

1.7. Пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что разработка и реализация муниципальных программ осуществляется исходя из принципа синхронизации муниципальных программ с государственными программами Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

- достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2035 году в объеме 132,2 % по отношению к уровню 2024 года;
- достижение уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2035 году в размере 90 803,0 рублей.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ цели проекта Муниципальной программы соответствуют целям государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики», утвержденной

постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.10.2018 № 433.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы долгосрочные приоритеты муниципальной политики в сфере реализации проекта Муниципальной программы и сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственной программы Российской Федерации, Чувашской Республики в том числе определены указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», который в соответствии с указом Президента России от 07.05.2024 № 309 утратил силу с 07.05.2024.

Таким образом, долгосрочные приоритеты муниципальной политики в сфере реализации проекта Муниципальной программы и сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственной программы Российской Федерации, Чувашской Республики в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение устойчивого социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в долгосрочной перспективе;

развитие отраслей агропромышленного комплекса с учетом технической и технологической модернизации, а также стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе;

создание современной высококачественной образовательной среды для подготовки высококвалифицированных кадров для сельского хозяйства и пищевой промышленности;

развитие малого агробизнеса и сельскохозяйственной кооперации, а также необходимость совершенствования учета продукции, производимой хозяйствами населения, в целях обеспечения внутреннего потребления сельскохозяйственной продукции;

обеспечения условий для создания новых субъектов микро- и малого предпринимательства в агропромышленном комплексе и осуществления ими дополнительных видов деятельности в целях увеличения их доходности, в том числе в сфере сельского туризма;

увеличение перерабатывающих мощностей, создание новых товарных направлений и групп, реализация мероприятий по обеспечению поддержки продвижения продукции агропромышленного комплекса.

Задачи проекта Муниципальной программы соответствуют задачам государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.10.2018 № 433.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы к 2036 году планируется достижение следующих основных показателей:

- индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2024 года – 132,2 %;

- среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства – 90 803,0 рублей).

Наименование показателей муниципальной программы соответствует наименованиям показателей государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.10.2018 № 433.

1.10. Статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 3.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и инвестиционной деятельности, финансовый отдел администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики подлежит публичному обсуждению. Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ устанавливается постановлением администрации Моргаушского муниципального округа.

Постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.01.2023 № 91 утвержден «Прядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - Прядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ).

Согласно пункту 2 Прыдка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети Интернет и дат начала и окончания приема предложений.

В несоблюдение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и пункта 2 Прыдка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа проект Муниципальной программы и извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» с указанием периода его проведения не размещены.

2. Выводы

1. В таблице 4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»» паспорта проекта Муниципальной программы объем финансирования предусматривается с разбивкой по годам с 2025-2035 годы, где на реализацию муниципальной программы за счет средств федерального бюджета на 2025 год предусматриваются средства в сумме 379,4 тыс. рублей, при этом в графе итоговая сумма объем финансирования за период с 2025-2035 годы за счет средств федерального бюджета отсутствует.

2. В проекте Муниципальной программы в структуре муниципального ведомственного проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» в разделах «Основные положения» и «Перечне мероприятий (результатов)» отсутствует информация об администраторе проекта, связи с показателями проекта, сроках реализации, дате начала и окончания реализации, в соответствии с формой, утвержденной в приложении № 2 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ.

3. Долгосрочные приоритеты муниципальной политики в сфере реализации проекта Муниципальной программы и сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственной программы Российской Федерации, Чувашской Республики в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.

4. В несоблюдение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и пункта 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа проект Муниципальной программы и извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» с указанием периода его проведения не размещены.

4. В несоблюдении подпункта 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики в администрации муниципальных образований письмом от 31.07.2024, в пункте 3 пункта 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что в стратегические приоритеты муниципальной программы включают сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Предложения

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить муниципальную программу после доработки по замечаниям, указанным в разделе «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы в соответствии с «Приказом проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», утвержденным постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.01.2023 № 91.

2.2. Рекомендуем пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. и пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ, направленными Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024.