

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие потенциала
муниципального управления»

1. Анализ проекта муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения сопроводительным письмом от 10.01.2023 № 07/07-01-15.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 1-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – проект Стратегии).

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, а также Стратегию социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3,4,5 подпрограммы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 388 104,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 609,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,00 тыс. рублей, за счет средств бюджета Порецкого муниципального округа – 375 395,6 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы)» проекта Муниципальной программы.

Вместе с тем, при суммировании финансирования по всем уровням бюджета, прогнозируемый объем бюджетных ассигнований составляет 388 004,8 тыс. рублей, что меньше на 100 тыс. рублей от планируемой итоговой суммы, предусмотренной проектом Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

В бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Развитие потенциала муниципального управления» предусмотрен на 2023 год – 66 337,4 тыс. рублей, на 2024 год – 52 736,0 тыс. рублей, на 2025 год – 55 282,4 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренных Муниципальной программой.

Вместе с тем в паспорте и в разделе 3 проекта Муниципальной программы объем финансирования на 2024 год, предусмотренный за счет средств федерального бюджета, составляет 1 024,7 тыс. рублей, что не соответствует объему финансирования, предусмотренному в решении о бюджете (1 124,7 тыс. рублей).

Наименование подпрограммы «Развитие муниципальной службы в Порецком муниципальном округе» муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления» не соответствует наименованию подпрограммы, предусмотренному в решении Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете

Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» («Развитие муниципальной службы в Чувашской Республике» муниципальной программы «Развитие потенциала государственного управления»).

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем по паспорту проекта Муниципальной программы является администрация Порецкого муниципального округа.

Согласно пункту 5 приложения к распоряжению администрации Порецкого муниципального округа от 30.12.2011 № 1-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ» ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления» являются отдел организационно-контрольной, кадровой и правовой работы Порецкого муниципального округа и отдел ЗАГС Порецкого муниципального округа.

Таким образом, наименование ответственного исполнителя по паспорту проекта Муниципальной программы, не соответствует ответственным исполнителям, утвержденным в Перечне муниципальных программ по распоряжению администрации Порецкого муниципального округа от 30.12.2022 № 1-р.

Пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Согласно пункту 3.8 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Следует отметить, ответственными исполнителями муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики данная Муниципальная программа не разработана.

В паспорте проекта Муниципальной программы указано, что участником программы является контрольно-счетная палата Порецкого муниципального округа, вместе с тем указанный орган ликвидирован.

В связи с этим предлагаем исключить слова «контрольно-счетная палата Порецкого муниципального округа» из паспорта проекта Муниципальной программы.

В соответствии с п.3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

Вместе с тем, согласование проекта Муниципальной программы осуществлено не со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом и текстовой частью проекта Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

Подпрограмма «Совершенствование государственного управления в сфере юстиции» объединяет 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности мировых судей Чувашской Республики в целях реализации прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц.

Основное мероприятие 2. Повышение качества и доступности государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в электронном виде.

Подпрограмма «Развитие муниципальной службы в Порецком муниципальном округе» объединяет 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие нормативно-правовой базы Порецкого муниципального округа, регулирующей вопросы муниципальной службы в Порецком муниципальном округе.

Основное мероприятие 2. Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих в Порецком муниципальном округе.

Основное мероприятие 3. Внедрение на муниципальной службе современных кадровых технологий.

Основное мероприятие 4. Повышение престижа муниципальной службы.

Основное мероприятие 5. Формирование положительного имиджа органов местного самоуправления Порецкого муниципального округа.

Подпрограмма «Противодействие коррупции в Порецком муниципальном округе» объединяет девять основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики в Порецком муниципальном округе.

Основное мероприятие 2. Нормативно-правовое обеспечение антикоррупционной деятельности.

Основное мероприятие 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

Основное мероприятие 4. Организация мониторинга факторов, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению, и мер антикоррупционной политики.

Основное мероприятие 5. Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основное мероприятие 6. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления.

Основное мероприятие 7. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления.

Основное мероприятие 8. Организация антикоррупционной пропаганды и просвещения.

Основное мероприятие 9. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Необходимо отметить, что в Перечне муниципальных программ отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления», предусмотренная в паспорте и текстовой части проекта Муниципальной программы.

1.6. Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является:

- совершенствование системы муниципального управления Порецкого муниципального округа;

- повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих в Порецком муниципальном округе.

Приоритеты муниципальной политики в области развития потенциала муниципального управления в Порецком муниципальном округе проектом Стратегии не определены.

1.7. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- повышение эффективности муниципального управления и местного самоуправления, взаимодействия органов власти всех уровней с гражданским обществом и бизнесом;

- формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, способного обеспечить эффективность муниципального управления;

- обеспечение общедоступности и достоверности сведений, содержащихся в регистре муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

- удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния – 100 процентов от общего числа опрошенных;

- доля муниципальных нормативных правовых актов, внесенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики - 100 процентов от общего числа поступивших.

Контрольно-счетная палата рекомендует заменить слова «нормативных правовых актов Чувашской Республики» на слова «нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа».

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещен на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Вместе с тем, согласно пункту 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Администрацией Порецкого муниципального округа представлен проект постановления Порецкого муниципального округа «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

Постановлением Администрации Порецкого района Чувашской Республики от 15.08.2012 № 261 утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органом местного самоуправления Порецкого района Чувашской Республики и их проектов» (с изменениями и дополнениями).

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа и Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа.

в соответствии с пунктами 3.4,3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте и в разделе 3 проекта Муниципальной программы объем финансирования из федерального бюджета в 2024 году составляет 1 024,7 тыс. рублей, что меньше на 100,0 тыс. рублей объема финансирования по решению о бюджете (1 124,7 тыс. рублей).

2. Наименование подпрограммы «Развитие муниципальной службы в Порецком муниципальном округе» муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления» не соответствует наименованию подпрограммы, предусмотренной решением Собрании депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» («Развитие муниципальной службы в Чувашской Республике» муниципальной программы «Развитие потенциала государственного управления»).

3. Наименование ответственного исполнителя по паспорту проекта Муниципальной программы, не соответствует ответственным исполнителям, утвержденным в Перечне муниципальных программ по распоряжению администрации Порецкого муниципального округа от 30.12.2022 № 1-р.

4. Ответственными исполнителями муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики Муниципальная программа не разработана.

Вместе с тем согласно пункту 3.8. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о

бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

5. В паспорте проекта Муниципальной программы указано, что участником программы является контрольно-счетная палата Порецкого муниципального округа, вместе с тем указанный орган ликвидирован.

6. Проект Муниципальной программы согласован не со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

Вместе с тем в соответствии с п.3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики направляется на финансово-экономическую экспертизу проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

7. В Перечне муниципальных программ отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления», отраженная в паспорте и текстовой части проекта Муниципальной программы.

8. Проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещен на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Вместе с тем, согласно пункту 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Утвердить:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

Стратегию социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа.

3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы.