

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Канаш Чувашской Республики «Об использовании опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач, находящихся в собственности города Канаш Чувашской Республики, не по прямому назначению для размещения объектов связи»

1. Общая информация

1.1. Отдел экономики и имущественных отношений администрации города Канаш Чувашской Республики – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта.

1.2. *Наименование проекта акта:* постановление администрации города Канаш Чувашской Республики «Об использовании опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач, находящихся в собственности города Канаш Чувашской Республики, не по прямому назначению для размещения объектов связи» (далее - проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка.

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта постановления проводится на основании положений п. 2.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики утвержденного постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 14.9.2022 №1300.

Проектом постановления предлагается утвердить:

- порядок использования опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач, находящихся в собственности города Канаш Чувашской Республики, не по прямому назначению для размещения объектов связи;

- методику расчета платы за использование опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач, находящихся в собственности города Канаш Чувашской Республики, не по прямому назначению для размещения объектов связи.

Учитывая, что проект постановления предусматривает новое правовое регулирование устанавливающее новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, принято решение о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления на этапе углубленной оценки с проведением публичных консультаций, а также согласования данного проекта с органами прокуратуры.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект постановления администрации города Канаш Чувашской Республики «Об использовании опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач, находящихся в собственности города Канаш Чувашской Республики, не по прямому назначению для размещения объектов связи» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 22.11.2022г. №2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи», решением Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики от 3 декабря 2021 г. № 17/1 «Об управлении и распоряжении муниципальной собственностью города Канаш Чувашской Республики», Уставом города Канаш Чувашской Республики.

27 апреля 2022 г. принят Закон Чувашской Республики N 35 "О перераспределении полномочий по организации электроснабжения между органами местного самоуправления в Чувашской Республике и органами государственной власти Чувашской Республики". В рамках

исполнения данного Закона полномочия органов местного самоуправления в Чувашской Республике по организации электроснабжения населения осуществляет Министерство промышленности и энергетики Чувашской Республики. Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики №1102-р от 11.11.2022г. приняты в государственную собственность Чувашской Республики безвозмездно передаваемые из муниципальной собственности города Канаша Чувашской Республики объекты недвижимого, движимого имущества и земельные участки. Всего было передано 93 объекта недвижимого имущества и 371 объект движимого имущества. Ранее функции по организации электроснабжения населения города Канаш исполнял ОАО «Канашские городские сети». 100% пакет акций принадлежал муниципальному образованию город Канаш. Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики №1299-р от 26.12.2022г. приняты в государственную собственность Чувашской Республики безвозмездно передаваемые из муниципальной собственности города Канаша Чувашской Республики обыкновенные акции открытого акционерного общества «Канашские городские электрические сети» в количестве 5010 штук номинальной стоимостью одной акции 1000 рублей, что составляет 100 процентов от уставного капитала открытого акционерного общества «Канашские городские электрические сети». Договора аренды на использовании опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач не по прямому назначению для размещения объектов связи заключались с ОАО «Канашские городские электрические сети».

В связи с передачей функций по организации электроснабжения населения в Министерство промышленности и энергетики Чувашской Республики, на уровне муниципалитетов осталась функция обеспечения населения уличным освещением. Так как договорные отношения арендаторов с ОАО «КГЭС» в связи с передачей функций по организации электроснабжения прекращены, арендаторам (в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства) необходимо заключать договора аренды опор уличного освещения с администрацией города Канаш.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Негативный эффект может выразиться в отсутствии для субъектов малого и среднего предпринимательства регламентированного порядка заключения договоров аренды опор уличного освещения для размещения на них объектов связи с администрацией города Канаш.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект постановления распространяется на отношения, возникающие в случае реализации субъектами малого и среднего предпринимательства права на заключение договора использования опор наружного уличного освещения или воздушных линий электропередач для размещения на них объектов связи.

Согласно единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России, по состоянию на 10.02.2023г. на территории города зарегистрировано 1387 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 319 юридических лиц и 1068 индивидуальных предпринимателей.

В 2022 г. ОАО «КГЭС» были заключены договора для размещения волоконно-оптического кабеля на опорах воздушной электропередачи с 9 хозяйствующими субъектами, в т.ч. с субъектами малого и среднего предпринимательства.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами приведенными в пункте 2.2 настоящего Сводного отчета.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Целью принятия данного постановления является совершенствование управления и распоряжения муниципальной собственностью в соответствии с действующим законодательством путем утверждения порядка использования опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач, не по прямому назначению, а для размещения объектов связи

(волоконно-оптических линий связи или оптических кабелей связи) хозяйствующими субъектами, в т.ч. субъектами малого и среднего предпринимательства.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. *Невмешательство*: Сохранение текущего порядка, т.е. не принятие проекта постановления.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: Не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование* (форма): Принятие постановления администрации города Канаш Чувашской Республики «Об использовании опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач, находящихся в собственности города Канаш Чувашской Республики, не по прямому назначению для размещения объектов связи».

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие*:

- государство в лице администрации города Канаш Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской деятельности – хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели) заключающие договора на использование объектов инфраструктуры (опор наружного уличного освещения) для размещения объектов связи (волоконно-оптических линий связи или оптических кабелей связи);

- общество в лице потребителей товаров и услуг, проживающих на территории города.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей*:

1) *Невмешательство* - при выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для государства – отрицательный, выраженный в отсутствии нормативного правового акта, что ведет наличию пробелов в механизме принятия решений в отношении субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на заключение договоров на использование объектов инфраструктуры (опор наружного уличного освещения);

- для субъектов предпринимательской деятельности - отрицательный, т.к. не установлены прозрачные и понятные условия принятия решений государством по заключению договоров на использование опор наружного уличного освещения с целью размещения на них объектов связи (волоконно-оптических линий связи или оптических кабелей связи);

- для общества – отрицательный, т.к. отсутствие заключенных договоров – отсутствие высокоскоростного доступа к сети Интернет;

2) *Прямое государственное регулирование* - при выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для государства – положительный, выраженный в реализации своих полномочий;

- для субъектов предпринимательской деятельности - положительный, выраженный в регламентации порядка принятия решений государством о заключении договоров на использование опор наружного уличного освещения с целью размещения на них объектов связи (волоконно-оптических линий связи или оптических кабелей связи);

- для общества – положительный, т.к. проект имеет высокую социальную значимость – обеспечение высокоскоростным доступом к сети Интернет.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	отрицательный	положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	отрицательный	положительный
Общество	отрицательный	положительный

5.3. *Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно)*:

Количественная оценка издержек приведена в пункте 7.7 настоящего Сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

5.4. *Период воздействия:* Окончание воздействия регулирования проекта постановления не предусмотрено.

5.5. *Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

1) *Невмешательство:*

Вариант невмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, в частности возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

2) *Прямое государственное регулирование:*

При реализации варианта прямого государственного регулирования предполагается установить:

- порядок использования опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач, находящихся в собственности города Канаш Чувашской Республики, не по прямому назначению для размещения объектов связи;

- методику расчета платы за использование опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач, находящихся в собственности города Канаш Чувашской Республики, не по прямому назначению для размещения объектов связи.

6. Публичные консультации*

6.1. Уведомление о проведении публичных консультаций размещено 9 февраля 2023 года на сайте Народный контроль Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulations.cap.ru/projects/5298>

Срок предоставления предложений установлен с 09.02.2023г. по 27.02.2023г. (включительно).

О проведении публичных консультаций извещены: Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Министерство промышленности и энергетики Чувашской Республики, Министерство цифрового развития, информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики, АО «Компания ТрансТелеком», ПАО «Мобильные ТелеСистемы», ПАО «Мегафон», ПАО «Вымпел-Коммуникации», ООО «Т2Мобайл», ООО «Компания «Телеком Плюс», МП «Комбинат школьного питания» МО г.Канаш ЧР, ООО «Аурат-СВ», МУП «Коммунальные услуги» МО г.Канаш ЧР, МУП «Водоканал» МО г.Канаш ЧР, МУП «Каналсеть» МО г.Канаш ЧР, МП «УК ЖКХ» МО г.Канаш ЧР, ООО «Север», АО «Граск», ООО «Промремстрой», ООО «Компас», ООО «УК Доверие», ОСП «КЭС» ГУП ЧР «ЧГЭС» Минпромэнерго, ООО «Эксперт плюс», МУП «Водоканал» МО г.Канаш ЧР. Итого 23 извещения.

6.2. *Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках, публичных консультаций, представивших предложения и замечания:*

Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Министерство промышленности и энергетики Чувашской Республики, Министерство цифрового развития, информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики, МП «Комбинат школьного питания» МО г.Канаш ЧР, ООО «Аурат-СВ», МУП «Коммунальные услуги» МО г.Канаш ЧР, МУП «Водоканал» МО г.Канаш ЧР, МУП «Каналсеть» МО г.Канаш ЧР, МП «УК ЖКХ» МО г.Канаш ЧР, ООО «Север», АО «Граск», ООО «Промремстрой», ООО «Компас», ООО «УК Доверие», ОСП «КЭС» ГУП ЧР «ЧГЭС» Минпромэнерго, ООО «Эксперт плюс», МУП «Водоканал» МО г.Канаш ЧР. Итого 17 ответов.

6.3. *Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):*

1) Минэкономразвития Чувашии направило (№05/21-2000 от 14.02.2023) свои предложения по проекту постановления (приложение №1 к проекту постановления):

«по тексту ввести понятия «заявитель» и «пользователь»;

абзац 4 пункта 6 исключить, предусмотрев получение выписок из ЕГРЮЛ и ЕГРИП в порядке межведомственного взаимодействия, либо по собственной инициативе (является избыточным требованием);

в пункте 9:

предусмотреть в какой срок администрация города Канаш Чувашской Республики принимает решение о технической возможности либо невозможности использования опоры не по прямому назначению для размещения объектов связи, а также в какой срок заявитель уведомляет о принятом решении;

рассмотреть возможность заключения одного договора на все размещаемые на опоре объекты.»

2) Минпромэнерго Чувашии направило (№05/08-795 от 27.02.2023) свои предложения по проекту постановления:

«Постановление Правительства РФ от 22.11.2022г. №2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» вступает в силу с 01.03.2023 г. Считаю целесообразным синхронизировать положения проекта с требованиями, установленными Правительством РФ в вышеуказанном постановлении Правительства РФ.»

3) Минцифры Чувашии направило (№05/06-892 от 17.02.2023) свое мнение по проекту постановления:

«Учитывая социальную значимость проекта по обеспечению высокоскоростным доступом к сети Интернет, Министерство поддерживает данный проект».

4) Остальные 14 участников публичных консультаций выразили одобрение и согласие с данным проектом постановления.

Предложения и замечания Минэкономразвития Чувашии и Минпромэнерго Чувашии администрацией города Канаш Чувашской Республики учтены. В проект постановления будут внесены соответствующие изменения.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрано «прямое государственное регулирование» путем принятия проекта постановления, предусматривающего утверждение Порядка использования опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач, находящихся в собственности города Канаш Чувашской Республики, не по прямому назначению для размещения объектов связи и методики расчета платы за использование опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач, находящихся в собственности города Канаш Чувашской Республики».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи согласно требованиям Федерального законодательства.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики, муниципальным программам города Канаш Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики, Кабинетом Министров Чувашской Республики, решениям и другим нормативно-правовым актам города Канаш Чувашской Республики, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения:

Цель проекта постановления соответствует требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлению Правительства РФ от 22.11.2022г. №2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи», решению Собрания депутатов города Канаш Чувашской Республики от 3 декабря 2021 г. № 17/1 «Об управлении и распоряжении муниципальной собственностью города Канаш Чувашской Республики», Уставу города Канаш Чувашской Республики.

7.4. Описание обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей и запретов которые предполагается возложить на субъекты инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязательных требований, обязанностей указанных субъектов:

Проектом постановления предусматривается возложение обязанностей:

«6. Для заключения договора заявитель направляет в Администрацию заявление с приложением следующих документов:

- копии документа, удостоверяющего личность заявителя (заявителей), являющегося физическим лицом, либо личность представителя физического или юридического лица;
- копии документа, удостоверяющего права (полномочия) представителя физического или юридического лица, если с заявлением обращается представитель заявителя (заявителей);
- копии учредительных документов юридического лица;
- письменное решение соответствующего органа управления юридического лица, разрешающее заключение договора, если это необходимо в соответствии с учредительными документами юридического лица;
- копия документов, подтверждающих право собственности на движимое имущество (справка о балансовой принадлежности объектов связи и т.п.);
- схему размещения ЛС, либо проект размещения объекта на опоре, разработанную в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- иные документы, которые, по мнению заявителя, имеют значение при рассмотрении заявления.»

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов этих субъектов: абзац 4 пункта 6 проекта акта содержит требование о предоставлении копий учредительных документов юридического лица. Данное избыточное требование исключено из проекта постановления.

Проект постановления не содержит положений ограничивающих конкуренцию.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления города Канаш Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления не предусматривает изменение функций, полномочий, обязанностей и прав администрации города Канаш Чувашской Республики в лице отдела экономики и имущественных отношений администрации города Канаш Чувашской Республики.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) бюджета города Канаш Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления не повлечет возникновения новых расходных обязательств бюджета города Канаш Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и субъектов инвестиционной деятельности, на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязательных требований и обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в части расходов по подготовке документов для заключения договора.

Для выполнения требований будет затрачено 2 рабочих дня, т.е 16 человеко-часов. В денежном выражении это составит 2090,88 руб. (стоимость 1 человека-часа рассчитывается как отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по субъектам малого и среднего предпринимательства города Канаш за 2022г. к среднему количеству отработанных часов в месяц (23000 руб. /22 дн. * 8 час.)). Дополнительные материальные затраты будут связаны с изготовлением копий документов, которые ориентировочно составят 125 рублей (25 листов * 5 рублей).

Для формирования пакета документов не требуется возложение обязанностей на отдельного сотрудника, который будет выполнять подготовку документов в рабочее время в пределах штатной численности.

В связи с устранением избыточного требования к хозяйствующим субъектам (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) в части предоставления копий учредительных документов юридического лица составит 5379,48 руб. (597,72 руб. * 9 хозяйствующих субъектов): для выполнения требований по предоставлению копий учредительных документов будет затрачено в среднем около 4 часов – 522,72 руб. и материальные затраты связанные с изготовлением копий юридических документов ориентировочно - 75 рублей (15 листов * 5 рублей).

Доработанный проект постановления предусматривает уменьшение расходов возникающих у хозяйствующих субъектов, в части расходов по предоставлению копий учредительных документов юридического лица.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате реализации проекта постановления ожидается решение основной задачи его введения - создание стимулов для развития предпринимательской деятельности, создание наиболее комфортных условий для ее ведения, а также для общества – обеспечение высокоскоростным доступом к сети Интернет.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риск невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствует.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - после его официального опубликования. Необходимость установления переходного периода, распространения на ранее возникшие отношения отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

В целях практического применения выбранного варианта после принятия постановления администрации города Канаш Чувашской Республики «Об использовании опор наружного уличного освещения и опор воздушных линий электропередач, находящихся в собственности города Канаш Чувашской Республики, не по прямому назначению для размещения объектов связи» планируется распространение информации о принятии данного постановления посредством средств массовой информации (СМИ) и Интернет-ресурсов.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг будет проводиться отделом экономики и имущественных отношений администрации города Канаш Чувашской Республики на основании данных: количество заключенных договоров, объем поступлений в бюджет города.


8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы последующей оценки эффективности возложены на отдел экономики и имущественных отношений администрации города Канаш Чувашской Республики.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения подготовлен главным специалистом-экспертом отдела экономики и имущественных отношений администрации города Хайруллиной О.М. (телефон (83533)2-28-64, gkan42@cap.ru).

Заместитель главы-начальник отдела
экономики и имущественных отношений
администрации города


(подпись) Н.И.Белов 13.03.2023
(расшифровка подписи) (дата)