

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 21.02.2023 № 03/02-01-10-708.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа от 30.12.2022 № 2 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 11 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Вурнарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы и их значениях»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Профилактика правонарушений в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 4), приложения № 3 «Подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3).

Выборочным анализом установлено следующее.

Необходимо отметить, что к проекту Муниципальной программы приложены два приложения под номером 3.

Контрольно-счетная палата, в целях приведения в соответствие проекта Муниципальной программы, предлагает внести соответствующие корректировки.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2030 годы планируется в сумме 10 213,0 тыс. рублей, в том числе, за счет средств: республиканского бюджета Чувашской Республики – 7 533,0 тыс. рублей, бюджета Вурнарского муниципального округа – 2 680,0 тыс. рублей. По годам:

в 2023 году – 1 241,8 тыс. рублей;

в 2024 году – 1 281,6 тыс. рублей;

в 2025 году – 1 281,6 тыс. рублей;

в 2026 году – 1 281,6 тыс. рублей;
в 2027 году – 1 281,6 тыс. рублей;
в 2028 году – 1 281,6 тыс. рублей;
в 2029 году – 1 281,6 тыс. рублей;
в 2030 году – 1 281,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (Подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа от 14.12.2022 № С-6/1 «О бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики», составляет на 2023 год – 1 241,8 тыс. рублей, на 2024 год – 1 281,6 тыс. рублей и на 2025 год – 1 281,6 тыс. рублей.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2030 годы.

Стоит отметить, что в Законе Чувашской Республики от 26.11.2020 № 102 «О Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года». Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года является документом стратегического планирования Чувашской Республики, а также согласно ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать проект Муниципальной программы до 2035 года.

Согласно п. 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, муниципальная программа содержит, паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению № 1 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ, в котором отражаются сроки и этапы реализации муниципальной программы.

В соответствии с п. 2.1.2 Порядка разработки и реализации муниципальных, текстовая часть муниципальной программы, включает раздел

«обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы)»).

Таким образом, *в паспорте проекта Муниципальной программы не отражены этапы реализации муниципальной программы.*

1.4. Ответственным исполнителем согласно проекту Муниципальной программы является отдел организационной, кадровой и юридической работы администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

В проекте Муниципальной программы предусмотрены участники муниципальной программы, *вместе с тем лист согласования с участниками не представлен, что указывает на риски невыполнения муниципальной программы, т.к. информация об участии в программе до них не доведена.*

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики».

Стоит отметить, что в Перечне муниципальных программ не установлена подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»», которая установлена в паспорте проекта Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

1. Профилактика правонарушений в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Профилактика правонарушений в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» предусматривает выполнение шести основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений.

Основное мероприятие 2. Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Основное мероприятие 3. Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Основное мероприятие 4. Социальная адаптация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, содействие в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощь в трудовом и бытовом устройстве.

Основное мероприятие 5. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Основное мероприятие 6. Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения.

2. Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» предусматривает выполнение четырех основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков.

Основное мероприятие 2. Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики.

Основное мероприятие 3. Совершенствование организационно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республике.

Основное мероприятие 4. Совершенствование системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (за исключением медицинской).

3. Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» предусматривает выполнение двух основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений.

Основное мероприятие 2. Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, и оказание им помощи в обучении и воспитании детей.

4. *Обеспечение реализации муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики».*

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»» предусматривает обеспечение деятельности административных комиссий для рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Выборочной проверкой установлено следующее.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы установлена подпрограмма с наименованием: «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики», однако в приложениях к решению о бюджете отражена подпрограмма с наименованием «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике».*

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является:

повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, правоохранительных органов, общественных объединений, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, а также действенный контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

организация контроля над обстановкой на улицах и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение

оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;

снижение уровня подростковой преступности на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

1.9. Проведен выборочный анализ соответствия целевых индикаторов проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2030 году:

доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений – 11,9 процента;

доля тяжких, особо тяжких преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений – 15,4 процента;

доля преступлений по хищению чужого имущества, в том числе с использованием сети «Интернет», хищения с банковских карт, с помощью средств мобильной связи – 38,7 процент;

распространенность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков - 0,18 преступлений на 1 тыс. населения;

число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет - 3,1 человека.

Вместе с тем, в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы установлен целевой индикатор и показатель с наименованием «число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет» с показателем достигнутым к 2030 году - 5,2 человек, однако в паспорте проекта Муниципальной программы показатель установлен – 3,1 человека.

Также выборочной проверкой установлено, что *в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы по подпрограмме «Профилактика правонарушений в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» отражено два целевых индикатора (показателя): «Доля преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими, в общем числе раскрытых преступлений», «Доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений», однако в приложении к данной подпрограмме установлены кроме вышеуказанных целевые индикаторы (показатели): «Доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений», «Доля тяжких, особо тяжких преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений», «Доля преступлений по*

хищению чужого имущества, в том числе с использованием сети Интернет, хищения с банковских карт, с помощью средств мобильной связи».

Кроме того, в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы, в разделе II. «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» по подпрограмме «Профилактика правонарушений в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» установлены целевые индикаторы и показатели с наименованиями: «Доля преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими, в общем числе раскрытых преступлений», «Доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений», однако в паспорте подпрограммы отражены «доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений – 11,9 процента»; «доля тяжких, особо тяжких преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений – 15,4 процента»; «доля преступлений по хищению чужого имущества, в том числе с использованием сети Интернет, хищения с банковских карт, с помощью средств мобильной связи – 38,7 процента».

Контрольно-счетная палата, в целях приведения в соответствие проекта Муниципальной программы, предлагает внести соответствующие корректировки.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона № 172 проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Вурнарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы не отражены этапы реализации муниципальной программы.

2. В проекте Муниципальной программы установлена подпрограмма с наименованием: «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики», однако в приложениях к решению о бюджете отражена подпрограмма с наименованием «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике».

3. В приложении № 1 к проекту Муниципальной программы установлен целевой индикатор и показатель с наименованием «число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет» с показателем достигнутым к 2030 году - 5,2 человек, однако в паспорте проекта Муниципальной программы показатель установлен – 3,1 человека.

4. В приложении № 1 к проекту Муниципальной программы по подпрограмме «Профилактика правонарушений в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» отражено два целевых индикатора (показателя): «Доля преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими, в общем числе раскрытых преступлений», «Доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений», однако в приложении к данной подпрограмме установлены кроме вышеуказанных целевые индикаторы (показатели): «Доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений», «Доля тяжких, особо тяжких преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений», «Доля преступлений по хищению чужого имущества, в том числе с использованием сети Интернет, хищения с банковских карт, с помощью средств мобильной связи».

5. В приложении № 1 к проекту Муниципальной программы, в разделе II. «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» по подпрограмме «Профилактика правонарушений в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» установлены целевые индикаторы и показатели с наименованиями: «Доля преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими, в общем числе раскрытых преступлений», «Доля преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе раскрытых преступлений», однако в паспорте подпрограммы отражены «доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений – 11,9 процента»; «доля тяжких, особо тяжких преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений – 15,4 процента»; «доля преступлений по хищению чужого имущества, в том числе с использованием сети Интернет, хищения с банковских карт, с помощью средств мобильной связи – 38,7 процента».

6. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Вурнарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3.Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендует утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики:

разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы необходимо увязать с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

4. Провести процедуру общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.