

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ядринского
муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической
культуры и спорта»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 28.03.2023 № 101/01-01-14-247, 31.03.2023 № 302/01-01-14-260.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

- проект решения Собрании депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», подпрограмм муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и массового спорта»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта»» (далее – приложение № 2), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» (далее – приложение № 3).

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие нумерацию приложений в представленном проекте Муниципальной программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 235 109,04 тыс. рублей за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа, который соответствует объему финансирования, указанному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта»» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа о бюджете Ядринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований указывается в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований указан в рублях.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 31.03.2023. № 04) (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 01) на реализацию

муниципальной программы Ядринского муниципального округа «Развитие физической культуры и спорта» составляет на 2023 год – 22 788,62 тыс. рублей, на 2024 год – 17 656,08 тыс. рублей и на 2025 год – 17 656,08 тыс. рублей, что не соответствует объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В проекте Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в 2023-2025 годы предусмотрен в сумме 58 548,24 тыс. рублей, в том числе на 2023 – 23 236,08 тыс. рублей, на 2024 год – 17 656,08 тыс. рублей и на 2025 год – 17 656,08 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов от 31.03.2023 № 04 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» внесены изменения в бюджет Ядринского муниципального округа Чувашской Республики по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» (в сторону уменьшения объема бюджетных ассигнований на 2023 год на 447,46 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно проекту Муниципальной программы является отдел образования администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

Проект Муниципальной программы включает подпрограмму – «Развитие физической культуры и массового спорта», которая предусматривает реализацию основного мероприятия – Физкультурно-оздоровительная работа с населением.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта» и предусмотрена подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта», которая соответствует наименованию подпрограммы в проекте Муниципальной программы.

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Следует отметить, что администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ядринского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями муниципальной программы являются:

развитие и удовлетворение потребностей населения в занятиях физической культурой и спортом;

массовое приобщение различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом;

создание условий для укрепления здоровья населения путем развития и эффективного использования инфраструктуры физической культуры и спорта;

широкая пропаганда роли занятий физической культурой и спортом (включая спорт высших достижений).

1.7. Для достижения указанных целей в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

совершенствование нормативно-правовых основ мониторинга физического развития, здоровья различных категорий населения;

разработка и внедрение эффективной системы организации и проведения физкультурно-оздоровительных, спортивных мероприятий и соревнований;

развитие материально-технической базы спорта высших достижений, в том числе для подготовки олимпийского резерва.

1.8. В ходе выборочной проверки целевых показателей установлено, что *значение по целевому показателю «Доля граждан среднего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в*

общей численности граждан среднего возраста» к 2036 году в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (24,5 процента) не соответствует значению вышеуказанного целевого показателя в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» (25,0 процента) за аналогичный период.

1.9. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа с протоколом о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы в период с 30.03.2023 по 08.04.2023 года.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

Согласно пункту 3.3. проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в отдел правового обеспечения с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемого нормативно-правового акта.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований указан в рублях.

2. Значение по целевому показателю «Доля граждан среднего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста» к 2036 году в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (24,5 процента) не соответствует значению вышеуказанного целевого показателя в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» (25,0 процента) за аналогичный период.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1 разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2 представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3 провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемого нормативно-правового акта.