

## **Заключение**

### **Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»**

#### **1. Анализ проекта муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 13.04.2023 № 10/01-22-978.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 40 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 26.01.2023 № 38 «Об утверждении перечня муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа от 07.02.2023 № 86 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Цивильский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях Муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», подпрограмм и их

значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложение № 3 Подпрограмма «Профилактика правонарушений» (далее – приложение № 3), приложение № 4 Подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» (далее – приложение № 4), приложение № 5 Подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – приложение № 5), приложение № 6 Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – приложение № 6).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 20 964,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 14 391,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Цивильского муниципального округа – 6 573,5 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за счет всех источников финансирования» проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования муниципальной программы установлено, что ***в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования мероприятия 1.1. «Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий» к основному мероприятию «Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений» подпрограммы «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (15 177,4 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования вышеуказанного мероприятия (14 354,8 тыс. рублей).***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа о бюджете Цивильского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете от 02.12.2022 № 7-1) на реализацию муниципальной программы Цивильского

муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» составляет на 2023 год – 1 337,4 тыс. рублей, на 2024 год – 1 377,2 тыс. рублей и на 2025 год – 1 377,2 тыс. рублей, что соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным в проекте Муниципальной программы.

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

**1.4.** Ответственными исполнителями, согласно паспорту проекта Муниципальной программы являются сектор ГО и ЧС, мобилизации и специальных программ администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и отдел образования и социального развития администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, которые соответствуют ответственным исполнителям, предусмотренным в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

**1.6.** Проект Муниципальной программы предусматривает выполнение 4 подпрограмм:

Подпрограмма 1. *«Профилактика правонарушений»*, предусматривает реализацию 4 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений;

Основное мероприятие 2. Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы;

Основное мероприятие 3. Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения;

Основное мероприятие 4. Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения.

Подпрограмма 2. *«Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике»*, предусматривает реализацию основного мероприятия - Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков.

Подпрограмма 3. *«Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»*, предусматривает реализацию основного мероприятия - Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений.

Подпрограмма 4. *«Обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»»*, предусматривает реализацию основного мероприятия – Общепрограммные расходы.

**1.7.** Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Цивильского муниципального округа до 2035 года не разработана.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.*

Согласно паспорту муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы является:

повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

совершенствование взаимодействия правоохранительных, контролирующих органов, органов местного самоуправления в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики, общественных объединений, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, а также действенный

контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

**1.8.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

организация контроля над обстановкой на улицах и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;

снижение уровня подростковой преступности на территории Цивильском муниципального округа Чувашской Республики.

**1.9.** В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено, что *значение по целевому показателю «Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе преступлений» к 2036 году в паспорте подпрограммы «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (3,6 процента) не соответствует значению вышеуказанного показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (6,0 процента) к аналогичному периоду.*

Согласно пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

*В несоблюдение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) не увязаны с каждым основным мероприятием в проекте Муниципальной программы.*

**1.10.** Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы.

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется

ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети Интернет и дат начала и окончания приема предложений.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте администрации Цивильского муниципального округа.

*На официальном сайте Цивильского муниципального округа не размещено извещение, а так же итоги проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.*

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм Собранием депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики утверждено решение «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.03.2023 № 11-29 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в правовой сектор с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

*Контрольно-счетная палата рекомендует провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно - правовых актов.*

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования мероприятия 1.1. «Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий» к основному мероприятию «Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений» подпрограммы

«Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (15 177,4 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования вышеуказанного мероприятия (14 354,8 тыс. рублей).

2. Значение по целевому показателю «Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе преступлений» к 2036 году в паспорте подпрограммы «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (3,6 процента) не соответствует значению вышеуказанного показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (6,0 процента) к аналогичному периоду.

3. В несоблюдение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) не увязаны с каждым основным мероприятием в проекте Муниципальной программы.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

2.2. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно - правовых актов.