

Доклад
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам за 2021 год

I. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Госслужба) в соответствии с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, утвержденным приказом Госслужбы от 13 февраля 2019 г. № 01/06-83 с изменениями, внесенными приказами Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 30 июня 2020 г. № 01/06-471, от 4 февраля 2022 г. № 01/06-9 (далее – Положение), проведены:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Госслужбы;
- б) анализ нормативных правовых актов Госслужбы и нормативных правовых актов Чувашской Республики, ответственным за реализацию которых является Госслужба;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных Госслужбой;
- г) мониторинг и анализ практики применения Госслужбой антимонопольного законодательства;
- д) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Госслужбы

В 2021 году в деятельности Госслужбы фактов нарушения антимонопольного законодательства не установлено.

В 2021 году при реализации полномочий уполномоченного органа в сфере закупок Госслужбой нарушений антимонопольного законодательства не допущено. При этом выявлен ряд нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (анализ нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг представлен в табличной форме и прилагается к настоящей аналитической справке (приложение № 1)).

Ввиду изложенного в связи с отсутствием в деятельности Госслужбы нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году предусмотренный подпунктом «б» пункта 3.4 Положения перечень нарушений антимонопольного законодательства в Госслужбе не составлялся.

Анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных Госслужбой

В 2021 году в рамках анализа проектов нормативных правовых актов, разработанных Госслужбой, реализованы следующие мероприятия:

проведена антикоррупционная и правовая экспертиза (анализ) в том числе в части их возможного влияния на конкуренцию, в отношении 117 проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, разработанных Госслужбой

размещены на официальном сайте regulation.cap.ru (nk.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направлены на согласование в прокуратуру Чувашской Республики и на проведение независимой антикоррупционной экспертизы аккредитованным независимым экспертам 117 проектов нормативных правовых актов;

Замечаний и предложений независимых экспертов по направленным проектам нормативных правовых актов в 2021 году в Госслужбу не поступило;

проведено 24 заседания коллегии Госслужбы с участием представителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии, на которых рассмотрено 304 решений об утверждении цен (тарифов) и их предельных уровней;

проведено 11 заседаний Общественного совета при Госслужбе, на которых рассмотрены и единогласно одобрены 3 проекта указов Главы Чувашской Республики и 20 проектов постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики.

Мониторинг и анализ практики применения Госслужбой антимонопольного законодательства

В рамках мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства Госслужбой в 2021 году на постоянной основе осуществлялся сбор сведений о правоприменительной практике в Госслужбе.

Кроме того, Госслужбой в рамках реализации Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, задачами которой является снижение административной нагрузки на бизнес, а также формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей, в апреле, июле 2021 года проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики (проверок).

Принять участие в обсуждении приглашаются члены Общественного совета при Госслужбе, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, представители иных заинтересованных органов исполнительной власти Чувашской Республики, а также представители подконтрольных субъектов и регулируемых организаций.

Информация о результатах мониторинга правоприменительной практики отражаются в докладах и справках отдела регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы. В докладах должностных лиц о результатах проведенных Госслужбой проверок и принятых по ним мерах реагирования, а так же о типовых нарушениях подконтрольными субъектами обязательных требований описаны типовые нарушения обязательных требований законодательства, проведен их подробный анализ, озвучены принятые меры по устранению выявленных нарушений, привлечению виновных к административной ответственности, а также меры по профилактике нарушений обязательных требований.

Систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков

В ходе оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков в ходе осуществления Госслужбой возложенных на нее полномочий в 2021 году не установлены факты:

- отрицательного влияния на отношение институтов гражданского общества к деятельности Госслужбы по развитию конкуренции;
- возбуждений дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

В целом оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков свидетельствует об эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

II. Информация об исполнении плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков

В соответствии с пунктом 5.1 Положения в целях снижения комплаенс-рисков разработан план мероприятий по снижению комплаенс-рисков, который содержит в разрезе каждого комплаенс-риска (согласно карте комплаенс-рисков Госслужбы) конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных комплаенс-рисков.

- В плане мероприятий по снижению комплаенс-рисков указаны:
- общие меры по минимизации и устранению комплаенс-рисков;
 - описание конкретных действий (мероприятий), направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;
 - должностное лицо или структурное подразделение Госслужбы, ответственное за выполнение каждого мероприятия;
 - срок исполнения мероприятий.

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) исполнены Госслужбой в 2021 году в порядке, предусмотренном планом

согласно приложению № 2.

III. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

1. Коэффициент снижения количества нарушений Госслужбой антимонопольного законодательства – 0%.

В 2018-2019 и в 2021 гг. фактов нарушения Госслужбой антимонопольного законодательства не выявлено.

В 2020 году в адрес Госслужбы Чувашским УФАС России вынесено 1 предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Госслужбой приняты меры по их устранению.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, разработанных Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0%;

3. Доля нормативных правовых актов Чувашской Республики, разработанных Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0%.

4. Доля сотрудников Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, в отношении которых проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100%.

IV. Иная информация, связанная с реализацией в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам антимонопольного комплаенса

Госслужбой ведется систематическое обучение гражданских служащих требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением всех государственных гражданских служащих Чувашской Республики в Госслужбе после создания системы антимонопольного комплаенса, а также при поступлении граждан на государственную гражданскую службу Чувашской Республики в Госслужбу;

- целевой (внеплановый) инструктаж при изменении антимонопольного законодательства, после утверждения карты комплаенс-рисков Госслужбы путем доведения до структурных подразделений Госслужбы соответствующих информационных сообщений.

Приложение на 12 л. в 1 экз.

Руководитель Государственной
службы Чувашской Республики
по конкурентной политике и тарифам



Н.В. Колебанова

Отчет об исполнении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам

<p>№ п/п</p>	<p>Комплаенс-риск (согласно карте комплаенс-рисков)</p>	<p>Общие меры по минимизации и устранению комплаенс-рисков</p>	<p>Описание конкретных действий (мероприятий), направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков</p>	<p>Структурное подразделение Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, ответственное за выполнение каждого мероприятия</p>	<p>Срок исполнения мероприятий</p>	<p>Информация об исполнении</p>
<p align="center">1</p>	<p>нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд (статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») (недопущение, ограничение или устранение конкуренции, в том числе путем необоснованного ограничения допуска к торгам участников закупки в результате установления требований о предоставлении предварительных законодатель-</p>	<p>обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг</p>	<p>обязательная экспертиза документации в сфере закупок для государственных нужд; внедрение процедуры мониторинга цен закупляемой продукции; повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе осуществление работы по недопущению возникновения конфликта интересов в данной сфере деятельности (проведение анализа аффилированных связей членом закупочных комиссий с участниками закупок); отслеживание эффективности бюджетных расходов при проведении закупок для государственных нужд; проведение мероприятий по устранению случаев участия на стороне поставщиков продукции для государственных нужд близких родственников, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс</p>	<p>заместитель руководителя, курирующий сферу закупок; структурные подразделения в сфере закупок; сектор финансов и административно-хозяйственного обеспечения; отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства</p>	<p>за период реализации функций уполномоченного органа на определенное время по ставщикам (подрядчикам, исполнителям) по 01.10.2021</p>	<p>исполнено</p>

2	<p>принятие актов (решений), осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, отращению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (статья 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») (неоснованный отказ в отккрытии дел об установлении цен (тарифов), несоблюдение сроков принятия</p>	<p>правильное применение материальных и процессуальных норм</p>	<p>формирования, размещения и контроля за проведением закупок для государственных нужд;</p> <p>включение в состав конкурсных и аукционных комиссий лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам;</p> <p>взаимодействие с контролирующими и правоохранительными органами по вопросам противодействия коррупции в сфере закупок;</p> <p>анализ уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Чувашской Республики Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, обеспечение повышения их квалификации, направление их на курсы повышения квалификации;</p> <p>проведение аттестации в соответствии с законодательством</p>	<p>заместитель руководителя, курирующей сферу тарифного регулирования;</p> <p>структурные подразделения в сфере тарифного регулирования;</p> <p>отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства</p>	в течение года	исполнено
---	---	---	---	--	----------------	-----------

<p>решения об установлении цен (тарифов), создание дискриминационных условий при осуществлении регулирования цен (тарифов), установление излишних требований в отношении отдельных организаций при осуществлении контрольных мероприятий, в том числе в части запроса документов, вынесение противоречащих законодательству предостережений и (или) предписаний в отношении подконтрольных субъектов, незаконное привлечение к административной ответственности)</p>		<p>Деятельности: взаимодействие с контролирующими и правоохранительными органами по вопросам противодействия коррупции в сфере тарифного регулирования; анализ уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Чувашской Республики Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, обеспечение повышения их квалификации, направления их на курсы повышения квалификации; проведение аттестации в соответствии с законодательством</p>			
<p>3 принятие нормативных правовых актов Чувашской Республики по направлению деятельности Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, которые приводятся или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)</p>	<p>соблюдение порядка подготовки и согласования проектов нормативных правовых актов</p>	<p>правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в том числе в части соблюдения антимонопольного законодательства; обеспечение участия независимых экспертов в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их проектов, иных документов; обеспечение участия государственных служащих и общественности в обсуждении и разработке нормативных правовых актов; обсуждение проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики на заседаниях Общественного совета при Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам; организация проведения обсуждений правопримени-</p>	<p>заместитель руководителя, курирующий сферу тарифного регулирования; отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства; структурные подразделения в сфере тарифного регулирования</p>	<p>в течение года</p>	<p>исполнено</p>

		<p>цельной практики;</p> <p>анализ уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Чувашской Республики Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, обеспечение повышения их квалификации, направление их на курсы повышения квалификации;</p> <p>проведение аттестации в соответствии с законодательством</p>				
4	<p>направление в адрес Граждан, организаций неправомерных разъяснений, размещение их для неопределенного круга лиц на официальном сайте Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», публичные заявления, основанные на позиции, противоречащей антимонопольному законодательству (статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)</p>	<p>представление в пределах определенных законодательством полномочий разъяснений с учетом правильного толкования норм материального и процессуального права</p>	<p>анализ обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах неправомерных разъяснений; принятие по результатам анализа обращений граждан мер, направленных на предупреждение подобных фактов;</p> <p>анализ уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Чувашской Республики Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, обеспечение повышения их квалификации, направление их на курсы повышения квалификации;</p> <p>проведение аттестации в соответствии с законодательством;</p> <p>обобщение и анализ поступившей информации; оказание гражданским служащим консультационной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения гражданских служащих</p>	<p>заместители руководителей;</p> <p>отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства;</p> <p>структурные подразделения</p>	в течение года	исполнено
5	<p>заключение ограничивающих конкуренцию соглашений или совершение согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению,</p>	<p>обеспечение соблюдения требований антимонопольного законоода-</p>	<p>правовая экспертиза соглашений и решений о совершении согласованных действий;</p> <p>повышение эффективности противодействия коррупции, в том числе осуществление работы по недопущению возникновения конфликта интересов в соответствии с требованиями законодательства по противо-</p>	<p>заместители руководителей;</p> <p>отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства</p>	в течение года	исполнено

ограничению, устранению конкуренции (статья 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)	действия при заключении соглашений и совершенных согласованных действий	повышение уровня профессиональной подготовки государственных служащих Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам	действительно коррупции;	
6	отсутствие административного регламента предоставления услуг, либо его актуализации в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики	совершенствование нормативно-правовой базы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам	Мониторинг нормативно-правовой базы; правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в том числе в части соблюдения антимонопольного законодательства	Заместитель руководителя, курирующий сферу тарифного регулирования; отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства; структурные подразделения в сфере тарифного регулирования
7	отсутствие необходимой информации на официальном сайте Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	повышение эффективности внутри-внешнего контроля за размещением информации на официальном сайте Государственной службы Чувашской	Мониторинг размещенной на официальном сайте Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации на предмет соблюдения стандартов раскрытия информации; анализ изменений требований стандартов раскрытия информации	Заместитель руководителя, курирующий сферу тарифного регулирования; сектор финансов и административного обеспечения; структурные подразделения в сфере тарифного регулирования
			в течение года	исполнено

		Республики по конкурентной политике и тарифам в информационных телекоммуникационной сети «Интернет»				
--	--	---	--	--	--	--