

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Яльчикского муниципального округа
Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности
населения и территорий»

1. Анализ проекта муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 06.03.2023 № 04/03-01-16-107.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

 постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 97 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

 постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 4 (с изменениями от 27.02.2023 № 122), (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Яльчикский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий», подпрограмм муниципальной программы и их значениях»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех

источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа в сумме 49 161,6 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий»» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период указывается в муниципальной программе в соответствии с показателями бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа от 06.12.2022 № 5/2-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с), на реализацию муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий» составляет на 2023 год – 5 083,2 тыс. рублей, на 2024 год – 3 673,2 тыс. рублей и на 2025 год – 3 673,2 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным в проекте Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- I этап - 2023 - 2025 годы;
- II этап - 2026 - 2030 годы;
- III этап - 2030 - 2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является отдел мобилизованной подготовки, специальных программ и ГОЧС администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской

Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий».

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании со всеми соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Яльчикского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы.

1. *«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»*, которая включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Развитие гражданской обороны, повышение уровня готовности территориальной подсистемы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики единой муниципальной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, пожары и происшествия на водных объектах;

Основное мероприятие 2. Обеспечение безопасности населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры.

2. *«Профилактика терроризма и экстремисткой деятельности в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики»*, которая включает 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в работе по профилактике терроризма и экстремистской деятельности;

Основное мероприятие 2. Профилактическая работа по укреплению стабильности в обществе;

Основное мероприятие 3. Образовательно-воспитательные, культурно-массовые и спортивные мероприятия;

Основное мероприятие 4. Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности;

Основное мероприятие 5. Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах.

3. «*Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»*», которая включает 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Обеспечение безопасности населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры;

Основное мероприятие 3. Обеспечение управления оперативной обстановкой в муниципальном образовании.

В ходе выборочного анализа наименований подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с установлено:

несоответствие наименования основного мероприятия «Развитие гражданской обороны, повышение уровня готовности территориальной подсистемы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики единой муниципальной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, пожары и происшествия на водных объектах» подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы наименованию основного мероприятия «Развитие гражданской обороны, повышение уровня готовности территориальной подсистемы Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, пожары и происшествия на водных объектах» в решении о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с по муниципальной программе «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий»;

несоответствие наименования подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы наименованию подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Чувашской Республике» в решении о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с по муниципальной программе «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий».

Таким образом, ***в наименовании основных мероприятий и подпрограмм в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с имеются несоответствия.***

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере повышения безопасности жизнедеятельности населения и территорий в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Яльчикского района Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной решением Собрании депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 18 февраля 2018 г. № 32/2-с, которая с 01.01.2023 утратила силу. Исходя из положений статьи 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 31 «О преобразовании муниципальных образований Яльчикского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», начиная с 2023 года Яльчикский район Чувашской Республики преобразован в Яльчикский муниципальный округ Чувашской Республики.

Таким образом, ***приоритеты муниципальной политики в сфере повышения безопасности жизнедеятельности населения и территорий в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.***

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрании депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями муниципальной программы являются:

обеспечение безопасности жизнедеятельности жителей, включая защищенность от преступных и противоправных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

подготовка населения по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций;

создание комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных

угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач, которые представлены в паспорте проекта Муниципальной программы:

своевременное информирование населения о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий;

повышение мобильности спасательных сил;

снижение угрозы и возможного ущерба от пожаров и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организация контроля над обстановкой на улице и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

доведение уровня готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и медицинскими средствами индивидуальной защиты до 100%;

формирование коммуникационной платформы целью устранения рисков обеспечения безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году будут достигнуты следующие целевые показатели (индикаторы):

готовность систем оповещения населения об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях – 100,0 процентов;

снижение количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах – до 15 единиц;

снижение количества населения, погибшего при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах, происшествиях на водных объектах – до 2 человек;

доля населения Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута «Система-112», в общей численности населения Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики – 100,0 процентов.

В соответствии с п. 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при расчете целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы (т.е. 2022 год). При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году (т.е. 2021 год).

При этом необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы по целевому индикатору «Сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения граждан по номеру «112» на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики по сравнению с 2017 годом» подпрограммы «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»», в несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в качестве базового года применяется 2017 год.*

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики представлено постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 98 (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ).

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа, а также в сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5481>, с указанием периода с 06.03.2023 по 20.03.2023 проведения общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

Администрацией Яльчикского муниципального округа представлено решение Собрании депутатов Яльчикского муниципального округа «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 01.02.2023 № 1/12-с.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа с указанием срока с 06.03.2023 по 20.03.2023 проведения антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В наименовании основных мероприятий и подпрограмм в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с имеются несоответствия.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере повышения безопасности жизнедеятельности населения и территорий в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.

3. По целевому показателю (индикатору) «Сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения граждан по номеру «112» на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики по сравнению с 2017 годом» подпрограммы «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»» в несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в качестве базового года используется 2017 год.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.