

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Янтиковского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие культуры»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 28.03.2023 № 10/01-1103.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры», подпрограмм муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры» и их

значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Развитие культуры» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Строительство (реконструкция) и модернизация учреждений культуры клубного типа» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается на 2023-2035 годы в сумме 174 797,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 17 405,3 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 12 263,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 143 875,4 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 1 253,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования муниципальной программы за 2025 год (27 320,8 тыс. рублей) в паспорте и в таблице 2 текстовой части (2 732,8 тыс. рублей) проекта Муниципальной программы;

несоответствие в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования по подпрограмме «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» за 2024 год (2 564,2 тыс. рублей) суммарному объему финансирования по всем основным мероприятиям вышеуказанной подпрограммы (5 128,4 тыс. рублей) за аналогичный период.

Таким образом, ***в представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1) (с изменениями от 31.03.23 № 9/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие культуры и

туризма» составляет на 2023 год – 56 444,1 тыс. рублей, на 2024 год – 22 908,8 тыс. рублей, на 2025 год – 25 670,4 тыс. рублей.

В проекте Муниципальной программы финансирование за счет средств бюджетных источников за период с 2023-2025 годы предусмотрено в сумме 108 384,4 тыс. рублей, в том числе на 2023 -55 590,6 тыс. рублей, на 2024 – 25 473,0 тыс. рублей, на 2025 – 27 320,8 тыс. рублей.

Таким образом, ***объем бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» (105 023,3 тыс. рублей) за 2023-2025 годы, предусмотренный в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 не соответствует объему бюджетных ассигнований (108 384,4 тыс. рублей) в представленном проекте Муниципальной программы за аналогичный период.***

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» установлено:

несоответствие объема бюджетных ассигнований по подпрограмме «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» (4 214,6 тыс. рублей) в проекте Муниципальной программы объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме (8 101,14 тыс. рублей) в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма»;

несоответствие объема бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Развитие муниципальных учреждений культуры» подпрограммы «Развитие культуры» (2 521,0 тыс. рублей) за 2023-2025 годы в проекте Муниципальной программы объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию (5 673,1 тыс. рублей) в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» за аналогичный период;

несоответствие объема бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда»» подпрограммы «Развитие культуры» (23 815,1 тыс. рублей) за 2023-2025 годы в проекте Муниципальной программы объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию (15 609,4 тыс. рублей) в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» за аналогичный период.

Таким образом, ***в объемах бюджетных ассигнований подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» имеются несоответствия.***

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма».

Пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением

по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы расходы по муниципальной программе, ее подпрограммам и основным мероприятиям подпрограмм указаны без указания кодов классификации расходов бюджетов.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы срок реализации муниципальной программы запланирован на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что ***наименование муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы («Развитие культуры»).***

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является сектор культуры, социального развития и архивного дела администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие культуры».

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта муниципальная программа включает 4 подпрограммы.

Подпрограмма 1 «Развитие культуры» предусматривает реализацию 14 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия;

Основное мероприятие 2. Развитие библиотечного дела;

Основное мероприятие 3. Развитие музейного дела;

Основное мероприятие 4. Развитие архивного дела;

Основное мероприятие 5. Развитие профессионального искусства;

Основное мероприятие 6. Развитие образования в сфере культуры и искусства;

Основное мероприятие 7. Сохранение и развитие народного творчества;

Основное мероприятие 8. Бухгалтерское, финансовое и хозяйственно-эксплуатационное обслуживание муниципальных учреждений Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 9. Поддержка детского и юношеского творчества;

Основное мероприятие 10. Проведение международных, всероссийских, межрегиональных, республиканских мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела;

Основное мероприятие 11 Развитие муниципальных учреждений культуры;

Основное мероприятие 12. Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда»;

Основное мероприятие 13. Реализация мероприятий регионального проекта «Творческие люди»;

Основное мероприятие 14. Реализация мероприятий регионального проекта «Цифровая культура».

Подпрограмма 2 «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов» включает 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Сопровождение системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов;

Основное мероприятие 2. Реализация комплексной информационной кампании, направленной на сохранение и развитие межнационального согласия в Чувашской Республике, укрепление единства российской нации;

Основное мероприятие 3. Профилактика этнополитического и религиозно-политического экстремизма, ксенофобии;

Основное мероприятие 4. Реализация Закона Чувашской Республики «О языках в Чувашской Республике». Интенсификация научного изучения чувашского языка, литературы и фольклора;

Основное мероприятие 5. Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Чувашской Республике.

Подпрограмма 3 «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа», предусмотрена реализация 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Строительство (реконструкция) учреждений культуры клубного типа;

Основное мероприятие 2. Модернизация и развитие инфраструктуры учреждений культуры клубного типа.

Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры»».

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие культуры» предусмотрены 3 подпрограммы:

Развитие культуры в Янтиковском муниципальном округе;

Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Янтиковского муниципального округа;

Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие культуры».

Таким образом, *количество подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие культуры» (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в проекте Муниципальной программы (4 подпрограммы).*

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями муниципальной программы являются:

активизация культурного потенциала Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации государственной культурной политики;

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

создание условий для сохранения, изучения и развития чувашского языка.

1.6. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;

создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры;

гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

повышение интереса к чтению;

повышение роли профессиональных союзов, ассоциаций и самоорганизаций профессиональных и творческих сообществ;

совершенствование системы изучения чувашского языка;
содействие всестороннему развитию чувашского языка.

1.7. Согласно пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при расчете целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы. При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году.

Необходимо отметить, что по целевым показателям в паспорте и приложении № 1 проекта Муниципальной программы:

«Число посещений культурных мероприятий» увеличение на 28,6 тыс. единиц по сравнению с показателем 2019 года,

«Количество обращений к цифровым ресурсам» в 5 раз по отношению к 2020 году;

«Прирост посещений общедоступных (публичных) библиотек, а также культурно-массовых мероприятий, проводимых в библиотеках» по отношению к 2017 году,

«Прирост посещений платных культурно-массовых мероприятий клубов, домов культуры» по отношению к 2017 году,

«Прирост участников клубных формирований» по отношению к 2017 году) значения предусмотрены по сравнению с периодами, которые не являются базовым годом при расчете целевых показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы.

Таким образом, ***в представленном проекте Муниципальной программы расчёт значений по отдельным целевым показателям осуществлен в несоблюдение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.***

В приложении № 1 проекта Муниципальной программы значения по целевому показателю «Количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения» указаны дважды.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм утверждено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.04.2023 № 300.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях

документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение и итоги общественного обсуждения муниципальной программы «Развитие культуры» с указанием срока проведения общественного обсуждения с 31.03.2023 по 10.04.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

2. Объем бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» (105 023,3 тыс. рублей) за 2023-2025 годы, предусмотренный в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 не соответствует объему бюджетных ассигнований (108 384,4 тыс. рублей) в представленном проекте Муниципальной программы за аналогичный период.

3. В объемах бюджетных ассигнований подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» имеются несоответствия.

4. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы расходы по муниципальной программе, ее подпрограммам и основным мероприятиям подпрограмм указаны без указания кодов классификации расходов бюджетов.

5. Наименование муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы («Развитие культуры»).

6. Количество подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие культуры» (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в проекте Муниципальной программы (4 подпрограммы).

7. В представленном проекте Муниципальной программы расчёт значений по отдельным целевым показателям осуществлен в несоблюдение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года».