

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Алатырского муниципального округа Чувашской Республики
«Управление общественными финансами и муниципальным долгом
Алатырского муниципального округа»

1. Анализ проекта муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Алатырского муниципального округа».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Алатырского муниципального округа» (далее – проект Муниципальной программы), подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 01.02.2023 № 15/15-01-377.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алатырского муниципального округа, утвержденный постановлением администрации Алатырского муниципального округа от 30.12.2022 № 8 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 29 (далее – Перечень муниципальных программ), проект постановления администрации Алатырского муниципального округа «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ), проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа

Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

В соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере управления общественными финансами и муниципальным долгом Алатырского муниципального округа определены Стратегией социально-экономического развития Алатырского муниципального округа до 2035 года, утвержденной постановлением главы администрации Алатырского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Алатырского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Алатырского муниципального округа»» (далее – приложение № 4).

Контрольно-счетная палата предлагает пересмотреть нумерацию приложения «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 108 883,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 14 980,5 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 4 893,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа – 89 009,8 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей, который не соответствует общему объему

финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Абзацем шестым раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы общий объем финансирования Муниципальной программы за счет бюджета Алатырского муниципального округа составляет 890 098,8 тыс. рублей. Вместе с тем, прогнозируемый объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа на 1-3 этапах суммарно составляет 89 009,8 тыс. рублей.

Стоит отметить, что в проекте Муниципальной программы объем финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2023 году составляет 4 893,4 тыс. рублей. В то же время Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Алатырского муниципального округа предусмотрены субсидии на реализацию вопросов местного значения в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта в 2023 году в размере 4 844,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа о бюджете Алатырского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на муниципальную программу Алатырского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Алатырского муниципального округа» составляет на 2023 год – 12 622,3 тыс. рублей, на 2024 год – 6 615,1 тыс. рублей и на 2025 год – 6 647,2 тыс. рублей.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является финансовый отдел администрации Алатырского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Алатырского муниципального округа».

Следует отметить, что наименование проекта Муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Алатырского муниципального округа» отличается от наименования «Управление общественными финансами и муниципальным долгом», предусмотренном в решении Собрании депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В таблице 1 раздела I «Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации Муниципальной программы» отражены цели, задачи, целевые индикаторы и показатели государственной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

1. Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Алатырского муниципального округа.

Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Алатырского муниципального округа» предусматривает реализацию шести основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Основное мероприятие 2. Повышение доходной базы, уточнение муниципального бюджета в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов.

Основное мероприятие 3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении муниципального бюджета.

Основное мероприятие 4. Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских

округов и поселений, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности.

Основное мероприятие 5. Реализация мер по оптимизации муниципального долга и своевременному исполнению долговых обязательств.

Основное мероприятие 6. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Алатырского муниципального округа» предусматривает реализацию девяти основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления.

Основное мероприятие 2. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Основное мероприятие 3. Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Основное мероприятие 4. Повышение эффективности бюджетных расходов в условиях развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основное мероприятие 5. Повышение эффективности бюджетных инвестиций.

Основное мероприятие 6. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Алатырского муниципального округа.

Основное мероприятие 7. Развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в Алатырском муниципальном округе.

Основное мероприятие 8. Развитие системы внешнего муниципального финансового контроля.

Основное мероприятие 9. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов Алатырского муниципального округа.

3. Обеспечение реализации муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Алатырского муниципального округа».

Отмечаем, что в приложении № 2, разделе III проекта Муниципальной программы, а также в приложении 3 к подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Алатырского муниципального округа» предусматривается реализация муниципальной программы за счет средств консолидированного бюджета Алатырского муниципального округа.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что консолидированный бюджет — это свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории.

Свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, образуют консолидированный бюджет муниципального района (статья 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Исходя из указанных положений БК РФ термин «консолидированный бюджет Алатырского муниципального округа» не может применяться.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

повышение качества управления общественными финансами Алатырского муниципального округа.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление общественными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования;

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, росту собственных доходов бюджета Алатырского муниципального округа;

повышение эффективности использования средств бюджета Алатырского муниципального округа, развитие гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления;

ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

развитие межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Алатырского муниципального округа;

эффективное управление муниципальным долгом Алатырского муниципального округа, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Алатырского муниципального округа;

обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета Алатырского муниципального округа.

Вместе с тем, в текстовой части, а также в приложениях к проекту Муниципальной программы, задача «эффективное управление муниципальным долгом Алатырского муниципального округа, обеспечение

своевременного исполнения долговых обязательств Алатырского муниципального округа», предусмотренная в паспорте проекта Муниципальной программы, отсутствует.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

отношение дефицита бюджета Алатырского муниципального округа к доходам местного бюджета Алатырского муниципального округа (без учета безвозмездных поступлений) – не более 5,0 процентов;

отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Алатырского муниципального округа к общему объему задолженности по долговым обязательствам Алатырского муниципального округа – 0,0 процентов;

отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Алатырского муниципального округа к объему расходов бюджета Алатырского муниципального округа – 0,0 процента.

В ходе проведения выборочного анализа целевых индикаторов и их показателей в проекте Муниципальной программы выявлены следующие несоответствия:

в паспорте проекта Муниципальной программы отсутствует целевой индикатор «Отношение муниципального долга к доходам бюджета Алатырского муниципального округа (без учета безвозмездных поступлений)», предусмотренный в приложении № 2;

в паспорте подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Алатырского муниципального округа» отсутствуют следующие целевые индикаторы, предусмотренные в приложении № 2: «Отношение количества проведенных комплексных проверок местных бюджетов к количеству комплексных проверок, предусмотренных планом проведения комплексных проверок местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики на соответствующий год», «Отношение фактического объема расходов бюджета, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности, к их плановому объему на соответствующий год», «Доля просроченной задолженности по бюджетным кредитам, в общем объеме задолженности по бюджетным кредитам», «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В соответствии с пунктом 4 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, общественное обсуждение муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов муниципальных программ на официальном сайте администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с обеспечением возможностей для посетителей оставлять открытые комментарии к размещенным проектам.

Между тем, в ходе проведения выборочного мониторинга официального сайта администрации Алатырского муниципального округа выявлено, что в несоответствие с пунктом 4 Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, администрацией Алатырского муниципального округа не обеспечена возможность для посетителей оставлять открытые комментарии к проекту Муниципальной программы.

Согласно пункту 7 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ в извещении о проведении общественных обсуждений проектов муниципальных программ должны содержаться:

- предмет общественных обсуждений;
- дата начала и окончания общественных обсуждений.

Размещенное на официальном сайте Алатырского муниципального округа извещение о проведении общественных обсуждений муниципальной программы, не содержит информацию, предусмотренную пунктом 7 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

Кроме того, *в несоответствие с пунктом 3.3 проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.*

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Абзацем шестым раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы общий объем финансирования Муниципальной программы за счет бюджета Алатырского муниципального округа составляет 890 098,8 тыс. рублей. Вместе с тем, прогнозируемый объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа на 1-3 этапах суммарно составляет 89 009,8 тыс. рублей.

2. В проекте Муниципальной программы объем финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2023 году составляет 4 893,4 тыс. рублей. В то же время Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Алатырского муниципального округа предусмотрены субсидии на реализацию вопросов местного значения в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта в 2023 году в размере 4 844,5 тыс. рублей.

3. В таблице 1 раздела I «Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации Муниципальной программы» отражены цели, задачи, целевые индикаторы и показатели государственной программы.

4. В приложении № 2, разделе III проекта Муниципальной программы, а также в приложении 3 к подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Алатырского муниципального округа» предусматривается реализация муниципальной программы за счет средств консолидированного бюджета Алатырского муниципального округа.

5. В текстовой части, а также в приложениях к проекту Муниципальной программы, задача «эффективное управление муниципальным долгом Алатырского муниципального округа, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Алатырского муниципального округа», предусмотренная в паспорте проекта Муниципальной программы, отсутствует.

6. В паспорте проекта Муниципальной программы отсутствует целевой индикатор «Отношение муниципального долга к доходам бюджета Алатырского муниципального округа (без учета безвозмездных поступлений)», предусмотренный в приложении № 2.

7. В паспорте подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета

Алатырского муниципального округа» отсутствуют следующие целевые индикаторы, предусмотренные в приложении № 2: «Отношение количества проведенных комплексных проверок местных бюджетов к количеству комплексных проверок, предусмотренных планом проведения комплексных проверок местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики на соответствующий год», «Отношение фактического объема расходов бюджета, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности, к их плановому объему на соответствующий год», «Доля просроченной задолженности по бюджетным кредитам, в общем объеме задолженности по бюджетным кредитам», «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

8. В несоответствие с пунктом 4 Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, администрацией Алатырского муниципального округа не обеспечена возможность для посетителей оставлять открытые комментарии к проекту Муниципальной программы.

9. Размещенное на официальном сайте Алатырского муниципального округа извещение о проведении общественных обсуждений муниципальной программы, не содержит информацию, предусмотренную пунктом 7 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

10. В несоответствие с пунктом 3.3 проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Алатырского муниципального округа», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Алатырского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Утвердить Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики».