

## **Заключение**

### **Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 04.04.2023 № 04/12-1489.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 64 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 63 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 15.02.2023 № 126.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комсомольский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-

сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», подпрограмм Муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации Муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 5).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 3 758,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 710,0 тыс. рублей, бюджета Комсомольского муниципального округа – 2 048,6 тыс. рублей, который соответствует суммарному объему финансирования муниципальной программы по всем подпрограммам, указанному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *в паспорте муниципальной программы и в разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы не указан итоговый объем финансирования мероприятий проекта Муниципальной программы в 2023 - 2035 годах.*

Согласно пункту 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований указывается в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

***В несоблюдение пункта 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа в паспорте муниципальной программы указан в рублях (2 048 648,0 рублей).***

В ходе выборочного анализа объемов финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

отсутствие объемов финансирования в приложениях к подпрограммам «Развитие водохозяйственного комплекса Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» и «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики», которые предусмотрены в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (1 800,0 тыс. рублей и 1 958,6 тыс. рублей);

отсутствие объема финансирования подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» в паспорте вышеуказанной подпрограммы и в разделе IV. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы» текстовой части приложения № 4 проекта Муниципальной программы, который предусмотрен в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (1 800,0 тыс. рублей);

несоответствие объема финансирования подпрограммы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики», указанного в паспорте вышеуказанной подпрограммы (685,9 тыс. рублей) объему финансирования вышеуказанной подпрограммы в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (1 958,6 тыс. рублей).

**Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы отсутствуют объемы финансирования в приложениях к подпрограммам, а также имеются несоответствия в объемах финансирования подпрограмм в приложениях проекта Муниципальной программы.**

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа о бюджете Комсомольского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 24.04.2023 № 12/190) (далее – решение о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85), на реализацию муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» предусмотрен в полном объеме на 2023 год в сумме 3 818,5 тыс. рублей, что *не соответствует объемам финансирования в проекте Муниципальной программы.*

В ходе выборочного анализа объема бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 установлено:

несоответствие итогового объема бюджетных ассигнований муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» в представленном проекте Муниципальной программы (3 758,6 тыс. рублей) и в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 (3 818,6 тыс. рублей);

несоответствие объема бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (1 800,0 тыс. рублей) объему бюджетных ассигнований вышеуказанной подпрограммы в решении о бюджете Комсомольского

муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (1860,0 тыс. рублей).

**Таким образом, в объемах бюджетных ассигнований муниципальной программы и ее подпрограмм в представленном проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» имеются несоответствия.**

*Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».*

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

**1.4.** В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю предусмотренному в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

**1.6.** В паспорте и разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы предусмотрены 4 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики», предусматривает основное мероприятие - Мероприятия, направленные на формирование экологической культуры.

2. Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики», предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов;

Основное мероприятие 2. Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных.

3. Подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики», предусматривает реализацию 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

Основное мероприятие 2. Предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидация его последствий;

Основное мероприятие 3. Выявление мест несанкционированного размещения отходов.

4. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»».

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» предусмотрены следующие подпрограммы:

- Использование минерально-сырьевых ресурсов и оценки их состояния;
- Обеспечение экологической безопасности;
- Биологическое разнообразие;
- Развитие водохозяйственного комплекса;
- Развитие лесного хозяйства;
- Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- Строительство и реконструкция(модернизация) очистных сооружений центральных систем водоотведения;
- Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

Таким образом, количество подпрограмм в паспорте проекта **Муниципальной программы (4 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной**

*программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (8 подпрограмм).*

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Комсомольского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа не разработана.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.*

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие цели:

повышение экологической безопасности: обеспечение защиты природной среды и жизнедеятельности человека от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, снижение выбросов в атмосферу и оснащение стационарных источников автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, снижение сброса загрязненных сточных вод, развитие системы обращения с отходами;

развитие экологической культуры.

В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды, в том числе атмосферного воздуха;

создание и эффективное функционирование системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;

повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений;  
формирование экологической культуры.

1.8. В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено:

отсутствие значений по целевым показателям «Высадка зеленых насаждений», «Количество проводимых экологических мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры, воспитание и просвещение населения Чувашской Республики» за 2024-2035 годы в приложении к подпрограмме «Обеспечение экологической безопасности на территории Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики», которые предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

несоответствие значения по целевому показателю «Демеркуризация ртутисодержащих отходов» в приложении № 1 проекта Муниципальной

программы (0,7 тонн) к 2036 году значению по вышеуказанному целевому показателю в паспорте и в приложении № 5 проекта Муниципальной программы (0,72 тонны) к аналогичному периоду;

несоответствие значения по целевому показателю «Количество твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию» к 2036 году в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (не менее 11,0 тыс. тонн) к значению по вышеуказанному целевому показателю в паспорте приложения № 5 проекта Муниципальной программы (не менее 10,0 тыс. тонн) к аналогичному периоду;

отсутствие значений по целевому показателю «Численность населения, проживающего в непосредственной близости к участкам водных объектов, экологические условия проживания которого улучшены в результате выполнения мероприятий по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов» в приложении к подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики», которые предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

отсутствие значения по целевому показателю «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» к 2036 году в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, которое предусмотрено в паспорте подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» по вышеуказанному целевому показателю (3 единицы) к аналогичному периоду.

**Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия, а также не предусмотрены значения по отдельным целевым показателям в приложениях проекта Муниципальной программы.**

**1.9.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы, а также размещено извещение о проведении общественного обсуждения проектов Муниципальных программ в период с 28.02.2023 по 07.03.2023.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об

утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

***В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.***

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа в паспорте муниципальной программы указан в рублях (2 048 648,0 рублей).

2. В представленном проекте Муниципальной программы отсутствуют объемы финансирования в приложениях к подпрограммам, а также имеются несоответствия в объемах финансирования подпрограмм в приложениях проекта Муниципальной программы.

3. В объемах бюджетных ассигнований муниципальной программы и ее подпрограмм в представленном проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» имеются несоответствия.

4. Количество подпрограмм в паспорте проекта Муниципальной программы (4 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (8 подпрограмм).

5. В представленном проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия, а также не предусмотрены значения по отдельным целевым показателям в приложениях проекта Муниципальной программы.

6. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

## **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-



сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Провести процедуру антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.