

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительными письмами от 28.03.2023 № 07/04-01-18-596, 05.04.2023 № 07/04-01-18-740.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 84 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2023 № 122 (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Батыревский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта к муниципальной программе, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах, показателях муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение

экологической безопасности» на 2023-2035 годы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2035 годы, за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 2 983,48 тыс. рублей за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа, который соответствует объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм установлено

несоответствие объема финансирования муниципальной программы в паспорте (2 983,48 тыс. рублей) и разделе 4. «Ресурсное обеспечение программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (3 554,81 тыс. рублей);

несоответствие в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (2 983,48 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования вышеуказанной подпрограммы (2 863,48 тыс. рублей).

Таким образом, в проекте Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм имеются несоответствия.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Батыревского муниципального округа о бюджете Батыревского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 «О бюджете Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 16.12.2022 № 6/9), на реализацию муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» предусмотрен на 2023 год – 603,43 тыс. рублей, на 2024 год – 32,1 тыс. рублей, на 2025 год – 32,1 тыс. рублей, *который не соответствует объемам финансирования муниципальной программы, предусмотренным в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.*

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований муниципальной программы и ее подпрограмм установлено

несоответствие объема бюджетных ассигнований подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» за 2023-2025 годы в проекте Муниципальной программы (505,58 тыс. рублей) объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (667,63 тыс. рублей);

отсутствие объема бюджетных ассигнований по подпрограмме «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы, который предусмотрен в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по вышеуказанной подпрограмме муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» в сумме 66,3 тыс. рублей.

Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» имеются несоответствия в объемах бюджетных ассигнований муниципальной программы и ее подпрограмм.

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов 13.04.2023 № 12/3 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Батыревского муниципального округа «О бюджете Батыревского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» (внесение изменений в бюджет от 13.04.2023 №12/3) внесены изменения в бюджет Батыревского муниципального округа Чувашской Республики по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 271,33 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» с учетом внесенных изменений.

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и в приложениях к подпрограммам объемы финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм отражены без указания кодов классификации расходов бюджетов.

1.3. Период реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023–2025 годы;
- 2 этап – 2026–2030 годы;
- 3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является управление по благоустройству и развитию территорий администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Батыревского муниципального округа

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики».

1.5. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены 2 подпрограммы.

Подпрограмма 1. «Обеспечение экологической безопасности на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», которая включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

Основное мероприятие 2. Мероприятия, направленные на формирование экологической культуры.

Подпрограмма 2. «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», которая предусматривает реализацию основного мероприятия - Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

В ходе выборочного анализа наименований подпрограмм в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» установлено:

несоответствие наименования подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы наименованию подпрограммы в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (Повышение экологической безопасности в Чувашской Республике);

несоответствие наименования подпрограммы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы наименованию подпрограммы в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики).

Таким образом, *в наименовании подпрограмм в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» имеются несоответствия.*

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Батыревского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Батыревского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Батыревского муниципального округа не утверждена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей природной среды;

снижение негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности;

формирование экологической культуры;

реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

организация в населенных пунктах и коллективных садах сбора, в том числе отдельного, и вывоза твердых коммунальных отходов;

повышение уровня информированности, заинтересованности населения в сохранении и поддержании благоприятной окружающей среды и экологической безопасности в Чувашской Республике;

государственная поддержка закупки контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов.

Необходимо отметить, что задачи муниципальной программы, указанные в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют задачам в разделе 2. «Основные цели, задачи и сроки реализации программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

1.7. В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено

значения целевых показателей в разделе II. «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части подпрограммы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» предусмотрены на 2023 и 2024 годы, что не соответствует периоду реализации муниципальной программы (2023-2035 годы);

отсутствие в приложении № 1 проекта Муниципальной программы целевого показателя «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате отдельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов», предусмотренного в разделе II. «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части подпрограммы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

Таким образом, **в проекте Муниципальной программы значения отдельных целевых показателей предусмотрены не на весь период реализации муниципальной программы.**

Кроме того, **отдельные целевые показатели, предусмотренные в подпрограммах проекта Муниципальной программы не указаны в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.**

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

На момент проведения экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа нормативно-правовой

акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ не представлен.

Также ст. 13 Федерального закона № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм имеются несоответствия.

2. В представленном проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» имеются несоответствия в объемах бюджетных ассигнований муниципальной программы и ее подпрограмм.

3. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и в приложениях к подпрограммам объемы финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм отражены без указания кодов классификации расходов бюджетов.

4. В наименовании подпрограмм в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» имеются несоответствия.

5. В проекте Муниципальной программы значения отдельных целевых показателей предусмотрены не на весь период реализации муниципальной программы.

6. Отдельные целевые показатели, предусмотренные в подпрограммах проекта Муниципальной программы, не указаны в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

7. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

2.3. Провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.