

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации города Канаш Чувашской Республики от 18.11.2016 г. №1254 «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов и крупногабаритного мусора с территории индивидуальной жилой застройки города Канаш Чувашской Республики»

Отдел экономики и имущественных отношений администрации города Канаш Чувашской Республики (далее – отдел экономики и имущественных отношений) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности утвержденным постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 14.09.2022г. №1299, а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Канаш Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2023 год, утвержденным распоряжением администрации города Канаш Чувашской Республики от 09.12.2022г. №701 провел экспертизу постановления администрации города Канаш Чувашской Республики от 18.11.2016 г. №1254 «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов и крупногабаритного мусора с территории индивидуальной жилой застройки города Канаш Чувашской Республики».

1. Общее описание рассматриваемого регулирования:

Постановление администрации города Канаш Чувашской Республики от 18.11.2016 г. №1254 «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса по отбору организации для оказания услуг по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов и крупногабаритного мусора с территории индивидуальной жилой застройки города Канаш Чувашской Республики» (далее – постановление №1254).

Текст постановления №1254 опубликован в газете «Городской вестник» от 30.11.2016г.

Отдел ЖКХ администрации города осуществляет функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере принятого постановления №1254.

Постановление №1254 утверждено в целях регламентации порядка отбора организаций для оказания услуг по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов и крупногабаритного мусора с территории индивидуальной жилой застройки города Канаш.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным постановлением №1254 это юридические лица и индивидуальные предприниматели участвующие в открытом конкурсе на право оказания услуг по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов и крупногабаритного мусора с территории индивидуальной жилой застройки города Канаш (далее - участники конкурса).

Согласно единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России, по состоянию на 10.05.2023 г. на территории города зарегистрировано 1405 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 322 юридическое лицо и 1083 индивидуальных предпринимателей.

Постановлением №1254 к участникам конкурса предъявляются, Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.1997г. №155 «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов», Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015г. №1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», Решением Собрании депутатов города Канаш от 09.07.2008г. №27/4 «Об утверждении Схемы санитарной очистки города Канаш на 2008 - 2025 годы», Решением Собрании депутатов города Канаш от 19.08.2011г. №11/18 «Об утверждении Правил организации сбора, переработки и утилизации твердых бытовых отходов на территории города Канаш».

Для участия в конкурсе участникам конкурса необходимо подать документы по форме установленной в конкурсной документации утвержденной организатором открытого конкурса.

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в части расходов по подготовке документов для участия в конкурсе. Для подготовки документов будет затрачено около 2 рабочих дней, т.е 16 человеко-часов. В денежном выражении это составит 3090,56 руб. (стоимость 1 человека-часа рассчитывается как отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по субъектам малого и среднего предпринимательства города Канаш за 1 квартал 2023г. к среднему количеству отработанных часов в месяц (33996 руб. /22 дн. * 8 час.)).

2. Основания для проведения экспертизы нормативного правового акта:

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Канаш Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2023 год, утвержденным распоряжением администрации города Канаш Чувашской Республики от 09.12.2022г. №701 постановление №1254 включено в соответствии с предложением отдела экономики и имущественных отношений.

3. Публичные консультации:

В ходе проведения экспертизы постановления №1254 в период с 7 апреля 2023 года по 27 апреля 2023 года проведены публичные консультации с представителями предпринимательского сообщества (далее - публичные консультации) с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, выявление положений необоснованно ограничивающих конкуренцию.

Уведомление о публичных консультациях размещено 7 апреля 2023 года на официальном сайте администрации города Канаш Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://gkan.cap.ru/action/activity/eab/orv/ekspertiza-npa-gkanash/2023-god/postanovlenie-administracii-g-kanasha-chuvashskoj->

Уведомления были направлены в МУП «Коммунальные услуги» МО г.Канаш ЧР, ООО «УК Доверие», МП «УКЖКХ» МО г.Канаш ЧР, ООО «Ромашка». Всего 4.

За период проведения публичных консультаций в ходе телефонных переговоров получены 4 ответа. Все участники ПК которым были направлены уведомления предложили признать правовой акт утратившим силу, т.к. он не соответствует требованиям предусмотренным Федеральным законом от 24.06.1998г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах публичных консультаций.

4. Результаты проведенного отделом экономики и имущественных отношений исследования нормативного правового акта:

Постановление №1254 было принято 18 ноября 2016 года согласно постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.1997г. №155 «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов», постановления Правительства РФ от 03.10.2015г. №1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», Решения Собрании депутатов города Канаш от 09.07.2008 года №27/4 «Об утверждении Схемы санитарной очистки города Канаш на 2008 - 2025 годы», Решения Собрании депутатов города Канаш от 19.08.2011г. №11/18 «Об утверждении Правил организации сбора, переработки и утилизации твердых бытовых отходов на территории города Канаш».

Постановлением Правительства РФ от 11.07.2020г. №1036 постановление Правительства РФ от 10.02.1997г. №155 «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов» признано утратившим силу с 01.01.2021г.

Постановлением правительства РФ от 18.09.2020 №1496 постановление Правительства РФ от 03.10.2015г. №1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» признано утратившим силу с 01.01.2021г.

Решением Собрания депутатов города Канаш от 28.05.2021г. №11/5 решение Собрания депутатов города Канаш от 19.08.2011г. №11/18 «Об утверждении Правил организации сбора, переработки и утилизации твердых бытовых отходов на территории города Канаш» признано утратившим силу с 29.05.2021г.

Поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 1 января 2019 года предусмотрен Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. №486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу 29 декабря 2016 года, согласно которому был установлен переходный период, позволяющий субъектам РФ по мере готовности переходить на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, при которой обращение с твердыми коммунальными отходами может осуществляться только по договорам с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно части 1 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Согласно части 4 вышеуказанной статьи Федерального закона юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации от 05.09.2016г. №881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами».

В связи с вышеуказанным постановление №1254 фактически является «не рабочим» т.к. не соответствует действующему федеральному законодательству.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования нормативного правового акта:

Проект заключения по результатам исследования постановления №1254 согласован в рабочем порядке с представителями предпринимательского сообщества принявшими участие в публичных консультациях.

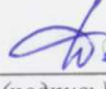
6. Выводы по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта:

По итогам проведения экспертизы постановление №1254 не содержит положения необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и ограничивающих конкуренцию.

Отделу ЖКХ администрации города согласно результатов исследования нормативного правового акта принять решение о подготовке проекта нормативного правового акта о признании утратившим силу постановления №1254 т.к. оно фактически является «не рабочим» т.е. не соответствует действующему законодательству.

Заместитель главы - начальник отдела
экономики и имущественных отношений
администрации города

Хайруллина О.М.


(подпись)

Н.И.Белов
(расшифровка подписи)

11.05.2023
(дата)