

Отчет

по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных жилищно-коммунальных организаций городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019 - 2020 гг. и истекший период 2021 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 20.08.2021 № 28.

2. Предмет контрольного мероприятия: анализ соблюдения законодательства и положений иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность муниципальных унитарных предприятий.

3. Объект контрольного мероприятия: Муниципальное унитарное предприятие города Шумерли «Коммунальник».

4. Проверяемый период деятельности: 2019 - 2020 гг. и истекший период 2021 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 23 августа по 04 октября 2021 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ нормативно-правовой базы и устава, регулирующих деятельность муниципального унитарного предприятия.

Муниципальное унитарное предприятие города Шумерли «Коммунальник» (далее - Предприятие, МУП «Коммунальник») создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ) и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предприятие учреждено постановлением администрации города Шумерля Чувашской Республики (далее – администрация г. Шумерля) от 01.10.2012 № 727 (далее – Устав) и относится к муниципальной собственности города Шумерля, в целях решения социальных задач в сфере практической реализации вопросов местного значения в городском округе города Шумерля.

Юридический адрес и адрес местонахождения: 429123, Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Белинского, д. 16 (ИНН 2125008383, ОГРН 1122138000401).

В проверяемом периоде право подписи денежных и расчетных документов имели:

- 18.09.2018 – 14.04.2019 и. о. директора, главный инженер ФИО (распоряжение администрации г. Шумерля от 18.09.2018 № 264 р);

- 15.04.2019 – 16.04.2019 и. о. директора, начальник гаража ФИО (распоряжение администрации г. Шумерля от 15.04.2019 № 67р, отменено 16.04.2019);

- 16.04.2019 – 16.10.2019 и. о. директора, главный инженер ФИО (распоряжение администрации г. Шумерля от 16.04.2019 № 68р, отменено 17.10.2019);

- 17.10.2019 – 20.07.2020 и. о. директора, начальник производственно-технического отдела ФИО (распоряжение администрации г. Шумерля от 17.10.2019 № 193р);

- 21.07.2020 – 14.04.2021 директор ФИО (распоряжение администрации г. Шумерля от 21.07.2020 № 130р, срочный трудовой договор от 21.07.2020);

- с 15.04.2021 по настоящее время и. о. директора ФИО (распоряжение администрации г. Шумерля от 15.04.2021 № 91р).

В соответствии с пунктом 4.11 Устава Предприятие имеет уставный фонд в размере 1 510,0 тыс. рублей. Уставный фонд Предприятия сформирован за счет муниципального имущества рыночной стоимостью 1 510,0 тыс. рублей по результатам оценки независимого оценщика.

Сформированный размер уставного фонда соответствует данным бухгалтерского учета и данным бухгалтерского баланса по состоянию на 31.12.2019, 31.12.2020, 30.06.2021.

Величина чистых активов Предприятия в проверяемом периоде представлена в Таблице 1.

Таблица 1
(в тыс. рублей)

	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021
1	2	3	4
Величина чистых активов	2 385,0	- 8 208,0	- 5 561,0

Величина чистых активов по состоянию на 01.01.2019 составила 2 385,0 тыс. рублей, на 01.01.2020 - (-) 8 208,0 тыс. рублей, на 01.01.2021 – (-) 5 561,0 тыс. рублей. На 01.01.2020 величина чистых активов меньше уставного фонда на 9 718,0 тыс. рублей, на 01.01.2021 меньше на 7 071,0 тыс. рублей.

При этом администрацией г. Шумерля не обеспечено принятие решения об уменьшении размера уставного фонда МУП «Коммунальник» до размера, не превышающего стоимости его чистых активов (статья 15 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ).

Учетная политика для целей бухгалтерского и налогового учета разработана и утверждена приказом Предприятия от 31.13.2016 № 81 и действовала в 2019-2021 годах.

В учетной политике Предприятия отражены пункты по учету цеха «Гостиница» - «уровень учета централизованный, выносная и стационарная касса подразделения «Гостиница» отчитываются и сдают выручку в централизованную кассу предприятия через два, три дня с учетом сложившихся обстоятельств (Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011

№ 402-ФЗ (далее – Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ), статья 313 Налогового Кодекса РФ)».

Пунктом 6 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации», утвержденным приложением № 1 к приказу Минфина РФ от 06.10.2008 № 106н (далее - ПБУ 1/2008), предусмотрены случаи возможного внесения изменений в Учетную политику.

Постановлением администрации г. Шумерля от 26.04.2021 № 306 изъято из хозяйственного ведения недвижимое имущество «Гостиница».

Таким образом, в несоблюдение пункта 6 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, ПБУ 1/2008 МУП «Коммунальник» не внесено изменение в учетную политику Предприятия, в связи с прекращением деятельности «Гостиница», в части исключения пунктов по учету цеха «Гостиница».

Для осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности МУП «Коммунальник» получена бессрочная лицензия от 22.12.2015 № 21.0006.15.

По данным листа записи ЕГРЮЛ МУП «Коммунальник» является учредителем Общество с ограниченной ответственностью «Коммунальник» (далее – ООО «Коммунальник») с долей участия в уставном капитале 25 % (номинальная стоимость доли - 10,0 тыс. рублей). Также учредителями ООО «Коммунальник» являются Егоров Николай Николаевич и Смирнова Светлана Семеновна, размеры доли в уставном капитале по 37,5 % и номинальной стоимостью доли 15,0 тыс. рублей соответственно.

Вид экономической деятельности ООО «Коммунальник» - управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе.

Постановлением администрации г. Шумерля от 30.08.2013 № 715 «О заключении договоров управления многоквартирными домами г. Шумерля, собственниками помещений в которых не выбран способ управления многоквартирными домами», в связи с несостоявшимся открытым конкурсом по отбору управляющей организации, а также в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий проживания граждан в многоквартирных домах, руководителем МУП «Коммунальник» приняты на управление многоквартирные дома. Постановлением администрации г. Шумерля от 30.10.2013 № 898 внесено изменение в постановление администрации г. Шумерля от 30.08.2013 № 715 в части изменения перечня многоквартирных домов, взятых на управление МУП «Коммунальник».

По данным бухгалтерского учета форма № 2 чистая прибыль ООО «Коммунальник» в 2019 году составила (-) 151,0 тыс. рублей, в 2020 году – (-) 2 366,0 тыс. рублей.

В связи с этим МУП «Коммунальник», являясь учредителем ООО «Коммунальник», за 2019 - 2020 годы не получало доход в виде части распределенной чистой прибыли.

2. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за МУП на праве хозяйственного ведения.

На основании постановления администрации г. Шумерля от 01.08.2013 № 625 о предоставлении в аренду земельного участка, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Шумерлинский район, 23 квартал Шумерлинского лесничества, заключен договор аренды земельного участка от 01.08.2013 № 26 между МУП «Коммунальник» и администрацией г. Шумерля (далее – договор от 01.08.2013 № 26).

На основании постановления администрации г. Шумерли от 04.12.2013 № 1016 «О предоставлении в аренду земельных участков» между администрацией г. Шумерля и МУП «Коммунальник» заключен договор от 05.05.2015 № 16 на аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в границах, указанных на прилагаемых к договору планах земельных участков из земель населенных пунктов с кадастровыми номерами (расторгнут 28.04.2021): 21:05:010257:25, площадью 951 кв. м, расположенный по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, улица Октябрьская, д. № 12, предназначенный для содержания и обслуживания зданий и сооружений и 21:05:020201:57, площадью 2 873 кв. м, расположенный по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Белинского, д. № 16, предназначенный для размещения производственных и административных зданий (далее – договор от 05.05.2015 № 16). Дополнительным соглашением договор расторгнут 28.04.2021.

Согласно представленным платежным поручениям оплата арендных платежей за пользование земельными участками по договорам от 01.08.2013 № 26 и от 05.05.2015 № 16 Предприятием производилась несвоевременно и на основании следующих платежных поручений: от 21.03.2019 № 67 - 5,5 тыс. рублей, от 09.08.2019 № 145 - 20,9 тыс. рублей, от 09.08. 2019 № 146 - 1,5 тыс. рублей. При этом за 2020 год и 1 полугодие 2021 года оплата арендных платежей Предприятием не производилась.

По состоянию на 01.07.2021 неоплаченная сумма арендных платежей составляет в сумме 59,8 тыс. рублей, сумма пеней – 40,9 тыс. рублей, в том числе: по договору от 01.08.2013 № 26 задолженность составила расчетно 3,1 тыс. рублей ($23 \text{ месяца} * 135,1 \text{ рублей}$), сумма пеней расчетно 2,8 тыс. рублей ($3,1 * 1/300 \text{ действующей ставки рефинансирования ЦБ за каждый день просрочки} * 692 \text{ дня}$); по договору от 05.05.2015 № 16 задолженность составила расчетно 56,7 тыс. рублей ($21 \text{ месяц} * 2,7 \text{ тыс. рублей}$), сумма пеней расчетно 38,1 тыс. рублей ($56,7 * 1/300 \text{ действующей ставки рефинансирования ЦБ за каждый день просрочки} * 692 \text{ дня}$).

В нарушение пункта 1 статьи 614 ГК РФ, пункта 4. 4. 3. договоров аренды земельного участка от 01.08.2013 № 26, от 05.05.2015 № 16 МУП «Коммунальник» не обеспечило ежемесячную оплату арендных платежей, что может привести к образованию задолженности перед администрацией г. Шумерля расчетно в сумме 59,8 тыс. рублей, а также неэффективному расходованию выручки в размере начисленных пеней расчетно в сумме 40,9 тыс. рублей.

Также на основании пункта 4.1.2. договора от 01.08.2013 № 26 администрация г. Шумерля имеет право на досрочное расторжение договора аренды земельного участка, что может повлечь за собой приостановление деятельности «Свалка», которая по состоянию на 04.10.2021 является единственным источником дохода Предприятия.

Сведения о составе основных средств согласно данным бухгалтерского учета Предприятия за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года представлены в следующей таблице № 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование показателя	на 01.01.2019		на 01.01.2020		на 01.01.2021		на 01.07.2021	
	Балансовая (первоначальная) стоимость	Остаточная стоимость	Балансовая (первоначальная) стоимость	Остаточная стоимость	Балансовая (первоначальная) стоимость	Остаточная стоимость	Балансовая (первоначальная) стоимость	Остаточная стоимость
Основные средства всего, в т.ч.:	10 134,0	5 670,1	3 464,4	129,4	3 658,3	323,5	3 020,5	306,8
-здания	1 383,4	141,8	1383,4	129,4	1 383,4	117,0	1 383,4	110,8
-сооружения	32,7	0,0	32,7	0,0	32,7	0,0	32,7	0,0
-транспорт	1 510,0	179,8	1 510,0	0,0	1 510,0	0,0	1510,0	0,0
-машины и оборудование	538,2	0,0	538,2	0,0	732,2	206,5	732,2	196,0
-котельные	6 669,6	5 348,6	-	-	-	-	-	-

Согласно данным бухгалтерского учета Предприятия за 2019-2020 годы и за 1 полугодие 2021 года балансовая стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2019 составила в сумме 10 134,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2020 составила в сумме 3 464,4 тыс. рублей, или меньше на 65,8 % по сравнению с аналогичным периодом (связано с изъятием из хозяйственного ведения котельных), по состоянию на 01.01.2021 – 3 658,3 тыс. рублей или увеличилась по сравнению с 01.01.2020 или на 5,6 %, по состоянию на 01.07.2021 – 3 020,5 тыс. рублей или уменьшилась по сравнению с 01.01.2021 на 17,4 %.

Согласно данным бухгалтерского учета Предприятия за 2019-2020 годы и за 1 полугодие 2021 года остаточная стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2019 составила 5 670,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2020 – 129,4 тыс. рублей или уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом на 97,7 %, по состоянию на 01.01.2021 – 323,5 тыс. рублей или увеличилась по сравнению с 01.01.2020 в 2,5 раза, по состоянию на 01.07.2021 - 306,8 тыс. рублей.

Постановлением администрации г. Шумерля от 18.08.2021 № 648 изъято из хозяйственного ведения следующие здания: АБК, гараж 5-ти местный, столярная мастерская, здание красного уголка, административное здание и домик для охраны.

Таким образом, на момент проведения проверки в хозяйственном ведении МУП «Коммунальник» имеется следующее имущество: гараж на полигоне, домик на свалке, ангар арочный, беседка п. Палан, ПУМ (на базе ЗИЛ-432932), а также машины и оборудование (мотоблок Агрос, прицеп от ЧЛ, станция

компрессорная ПКСД, культиватор КРН, мотопомпа МП1600, компрессорная установка стационарная, станок токарный, токарно-винторезный станок, стиральная машина на 7 кг, котлы отопительные, счетчик газа, бензогенератор штурм, бетоносмеситель СБР, весы автомобильные).

В ходе анализа наличия и движения основных средств организации установлено, что наибольший удельный вес в структуре основных средств Предприятия на 31.12.2019 и 31.12.2020 приходится на «здания» - 79,5 %, и 40,0 %, «транспортные средства» - 15,0 % и 44,0 % соответственно.

Сведения о структуре и движении основных средств согласно данным бухгалтерского учета Предприятия за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года представлены в следующей таблице № 3.

Таблица № 3
(тыс. рублей)

Наименование основных средств	Период	На начало года		Изменения за период			На конец периода		
		Первоначальная стоимость	накопленная амортизация	поступило	выбыло объектов		начислено амортизации	Первоначальная стоимость	накопленная амортизация
					Первоначальная стоимость	накопленная амортизация			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Основные средства всего, в т.ч.:	2019	10 134,0	4 464,0	-	6 670,0	1 701,0	571,0	3 464,0	3 335,0
	2020	3 464,0	3 335,0	211,8	18,0	18,0	18,0	3 658,0	3 335,0
	2021	3 658,0	3 335,0	-	638,0	638,0	17,0	3 020,0	2 713,0
Машины и оборудование (кроме офисного)	2019	538,0	538,0	-	-	-	-	538,0	538,0
	2020	538,0	538,0	211,8	18,0	18,0	5,0	732,0	525,0
	2021	732,0	525,0	-	-	-	11,0	732,0	536,0
Здания	2019	8 053,0	2 563,0	-	6 670,0	1 701,0	391,0	1 383,0	1 254,0
	2020	1 383,0	1 254,0	-	-	-	13,0	1 383,0	1 266,0
	2021	1 383,0	1 266,0	-	638,0	638,0	6,0	745,0	634,0
Производственный и хозяйственный инвентарь	2019	-	-	-	-	-	-	-	-
	2020	-	-	-	-	-	-	-	-
	2021	-	-	-	-	-	-	-	-
Транспортные средства	2019	1 510,0	1 330,0	-	-	-	180,0	1 510,0	1 510,0
	2020	1 510,0	1 510,0	-	-	-	-	1 510,0	1 510,0
	2021	1 510,0	1 510,0	-	-	-	-	1 510,0	1 510,0
Офисное оборудование	2019	-	-	-	-	-	-	-	-
	2020	-	-	-	-	-	-	-	-
	2021	-	-	-	-	-	-	-	-
Сооружения	2019	33,0	33,0	-	-	-	-	33,0	33,0
	2020	33,0	33,0	-	-	-	-	33,0	33,0
	2021	33,0	33,0	-	-	-	-	33,0	33,0

По данным бухгалтерского учета предприятия:

- в 2019 основных средств не поступало, выбыло – 6 670,0 тыс. рублей (изъятие из хозяйственного ведения котельных №№ 3,10,14 постановлением администрации г. Шумерля от 15.07.2019 № 861);

- в 2020 году поступило основных средств на сумму 211,8 тыс. рублей (заключен договор поставки от 16.07.2020 № 0716/25 весов автомобильных ВАЛ-М 30-2,5), выбыло – 18 тыс. рублей (постановлением администрации г. Шумерля от 17.02.2020 № 163 списан объект основных средств – бетономеситель);

- за 1 полугодие 2021 года основные средства не поступали, выбыло – 638,0 тыс. рублей (постановлением администрации г. Шумерля от 26.04.2021 № 306 изъято из хозяйственного ведения недвижимое имущество «Гостиница» расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Октябрьская, д.12).

Анализ износа, обновления, выбытия и прироста основных фондов Предприятия за 2019 год, 2020 год и первое полугодие 2021 года приведен в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Показатели	2019 год		2020 год		1 полугодие 2021 года	
	На начало года	На конец года	На начало года	На конец года	На начало года	На 01.07. 2021
Первоначальная (восстановительная) стоимость основных фондов, тыс. рублей	10 134,0	3 464,0	3 464,0	3 658,0	3 658,0	3 020,0
Ввод в действие основных фондов, тыс. рублей	-	-	212,0	-	-	-
Выбытие основных фондов, тыс. рублей	6 670,0	-	18,0	-	638,0	-
Прирост основных фондов, тыс. рублей	-	-	-	-	-	-
Износ основных фондов, тыс. рублей	-	-	-	-	-	-
Остаточная стоимость основных фондов	5 670,0	129,0	129,0	323,0	323,0	307,0
Коэффициент обновления, %	-		5,8		-	
Коэффициент прироста, %	-		5,3		-	
Коэффициент износа, %	44,0	96,3	96,3	91,2	91,2	89,8
Фондоемкость, тыс. рублей/тыс. рублей	0,22		0,13		0,28	
Фондоотдача, 100 %	455		769		357	
Фондовооруженность	211,5		65,8		110,6	

Коэффициент обновления основных средств в 2020 году составил– 5,8%. Коэффициент прироста основных фондов составил в 2020 году – 5,3 %.

Основной проблемой Предприятия является значительный износ основных средств, который по состоянию на 31.12.2019 составил 96,3 %, на 31.12.2020 – 91,2 %, на 01.07.2021 – 89,8 %.

Предприятием на поддержание основных фондов в рабочем состоянии в 2021 году произведены затраты на текущий ремонт домика на свалке в сумме 24,6 тыс. рублей (внутренняя отделка – замена окон, ремонт печи, обшивка стен).

По результатам инвентаризации основных средств и товарно-материальных ценностей по состоянию на 01.11.2020 фактическое наличие инвентаризируемых активов соответствует данным бухгалтерского учета, излишков и пересортицы не выявлено, общая величина внеоборотных активов и товарно-материальных ценностей, подлежащая к отражению в консолидированном учете Предприятия, составила 1 252,0 тыс. рублей.

Следует отметить, в период 21.07.2020 – 14.04.2021 директором МУП являлся ФИО , 15.04.2021 распоряжением администрации г. Шумерля исполняющим обязанности директора назначен ФИО. Однако при смене руководителя не был подписан акт приема – передачи имущества Предприятия, а

также не проведена инвентаризация основных средств, предусмотренная учетной политикой Предприятия.

Таким образом, что в нарушение пункта 3. 1. срочного трудового договора руководитель МУП «Коммунальник» ФИО не обеспечил сдачу имущества Предприятия своему приемнику по акту при расторжении срочного трудового договора. В свою очередь Работодателем (администрация г. Шумерля) в нарушение пункта 3.2. срочного трудового договора от 21.07.2020 № 7 при смене руководителя МУП «Коммунальник» не обеспечена приемка и сдача имущества предприятия по акту, который представляется в недельный срок в отдел земельных и имущественных отношений администрации г. Шумерля.

В результате при внешнем комиссионном осмотре по состоянию на 17.09.2021 установлено, что у Предприятия отсутствуют: станция компрессорная ПКСД и бетоносмеситель СБР.

На письменный запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о местонахождении отсутствующих основных средств МУП «Коммунальник», а также проведенных мероприятий по их передаче в хозяйственное ведение Предприятия, администрацией г. Шумерля была предоставлена справка от 27.09.2021 № 319 следующего содержания «...имущество, закрепленное за МУП «Коммунальник» компрессорная станция ПКСД с инвентарным № 41035 2007 года выпуска, бетоносмеситель СБР с инвентарным № 410036, 2008 года выпуска, эксплуатируется МУП «Шумерлинское городское БТИ» на бездоговорной основе, в связи с острой производственной необходимостью. Также сообщаем, что ведется работа по передаче вышеуказанного имущества в МУП «Шумерлинское городское «БТИ».

МУП «Коммунальник» письмом от 30.09.2021 № б/н на запрос Контрольно-счетной палаты сообщает следующее: «...23.04.2021 было обнаружено, что основные средства: стационарный компрессор ПКСД и бетоносмеситель СБР, отсутствуют». Письмом от 21.06.2021 № 263 в администрацию г. Шумерля МУП «Коммунальник» просит вернуть основные средства, переданные ему постановлением администрации г. Шумерля от 14.02.2013 № 123 в хозяйственное ведение или заключить договор аренды на их пользование с от МУП «БТИ».

Из вышеизложенного следует, что должностными лицами МУП «Коммунальник» в нарушение требований статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, ГК РФ (статей 295, 421, 779) безвозмездно без оформления договорных отношений и без согласования с собственником имущества, вышеуказанное имущество передано в пользование третьим лицам.

Пунктом 2.1. положения об оплате труда руководителей муниципальных унитарных предприятий города Шумерля, утвержденным постановлением администрации г. Шумерли Чувашской Республики от 05.05.2017 № 294 и примерной формой трудового договора с руководителем муниципального унитарного предприятия города Шумерля Чувашской Республики, определены следующие обязательства руководителя:

обеспечивать содержание в надлежащем состоянии закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения движимого и недвижимого имущества, его страхование и своевременно проводить капитальный и текущие ремонты имущества, выявлять неиспользуемое имущество и направлять предложения в администрацию города Шумерля Чувашской Республики по его дальнейшему использованию;

обеспечивать использование имущества предприятия, в том числе недвижимого, по целевому назначению в соответствии с видами деятельности предприятия, определенными уставом предприятия;

незамедлительно сообщать Работодателю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества учреждения.

Исходя из вышеуказанных выявленных обстоятельств следует, что директором Предприятия допущено превышение полномочий, предусмотренных пунктом 4.5 Устава и пунктом 3.1. трудового договора от 21.07.2021 № 7.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ), пункта 1 Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля, утвержденного Решением Собрании депутатов г. Шумерли Чувашской Республики от 23.08.2012 № 241 (далее - Порядок определения размера арендной платы от 23.08.2012 № 241) , размер арендной платы определяется на основании отчета об оценке рыночной арендной платы.

В рамках контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики произведен анализ стоимости аренды аналогичного оборудования из внешних источников (объявлений в сети интернет на сайтах работ и услуг www.avito.ru) и произведен примерный расчет стоимости неполученных доходов от предоставления в аренду бетоносмесителя СБР и стационарного компрессора ПКСД.

Справочно: согласно данным объявлений, размещенных в сети интернет (сайт работ и услуг www.avito.ru) аренда стационарного компрессора ПКСД составляет от 0,5 тыс. рублей до 1,0 тыс. рублей за сутки, бетоносмесителя СБР - от 0,5 тыс. рублей до 1,5 тыс. рублей за сутки.

*Расчет произведен за период с 23.04.2021 по 01.10.2021, т.е. из расчета 111 суток * 1,75 тыс. рублей (средняя цена аренды) в сутки: 194,25 тыс. рублей.*

Из вышеизложенного следует, что в нарушение требований статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, статей 294 и 295 ГК РФ, Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ, пункта 1 Порядка определения размера арендной платы от 23.08.2012 № 241, Положения об оплате труда руководителей муниципальных унитарных предприятий города Шумерля, утвержденным постановлением администрации г. Шумерли Чувашской Республики от 05.05.2017 № 294 должностными лицами Предприятия не обеспечено заключение договора аренды с соблюдением процедур определения

размера арендной платы, в результате недополученные доходы от сдачи в аренду вышеуказанной техники и оборудования оценивается расчетно в сумме 194,25 тыс. рублей.

Передача муниципального имущества без определения арендной платы, а также фактическое пользование без определения платы и документального оформления, повлекло существенное нарушение прав и законных интересов МУП «Коммунальник».

Согласно пункту 11 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.10.2003 № 91н для организации бухгалтерского учета и обеспечения контроля за сохранностью основных средств каждому инвентарному объекту основных средств должен присваиваться при принятии их к бухгалтерскому учету соответствующий инвентарный номер. Присвоенный инвентарному объекту номер может быть обозначен путем прикрепления металлического жетона, нанесен краской или иным способом. Инвентарный номер, присвоенный инвентарному объекту основных средств, сохраняется за ним на весь период его нахождения в данной организации.

Выборочной проверкой установлены факты нарушения пункта 11 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.10.2003 № 91н, а именно отсутствуют инвентарные номера на инвентарных объектах основных средств Предприятия. Так, например, не обозначены инвентарные номера на котлах отопительных (инв. № 42176) и др. (исправлено в ходе проведения проверки).

3. Проверка соблюдения действующего законодательства при совершении МУП сделок с имуществом, крупных сделок и иных сделок с заинтересованностью руководителя.

В соответствии со статьями 294 и 295 ГК РФ муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с настоящим Кодексом, и не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

С 21.01.2014 по 19.08.2021 действовал договор между МУП «Коммунальник» и ОАО «Вымпел - Коммуникации» (ОАО «Вымпелком») по эксплуатации на земельном участке, расположенном по адресу: г. Шумерля, ул. Октябрьская, д. 12, площадью 10 кв. м., контейнера с оборудованием базовой станции сотовой радиотелефонной связи и железобетонный столб для установки на ней антенно-фидерных устройств базовой станции. Плата по договору от 21.01.2014 № б/н составляет 6,0 тыс. рублей в месяц, НДС не взимается в связи с применением УСН.

Также стоит отметить, при заключении договора от 21.01.2014 не соблюдены процедуры, определенные Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ, пункта 1 Порядка определения размера арендной платы от 23.08.2012 № 241, в части определения обязательной оценки рыночной арендной платы в целях заключения договора и в соответствии со статьями 294 и 295 ГК РФ, статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ МУП «Коммунальник» не проводило согласование с собственником имущества (администрацией г. Шумерля) вышеуказанной сделки.

В соответствии с пунктом 2 Порядка определения размера арендной платы от 23.08.2012 № 241, размер арендной платы ежегодно корректируется с учетом изменения среднегодового индекса потребительских цен на товары и услуги, установленного в прогнозе социально-экономического развития г. Шумерля на текущий год.

Прогнозом социально-экономического развития г. Шумерля Чувашской Республики установлены индексы потребительских цен: на 2019 год в консервативном варианте - 5,2 %; в базовом варианте – 4,8 % (постановление администрации г. Шумерля от 02.11.2018 № 861/1); на 2020 год в консервативном варианте - 5,3 %; в базовом варианте – 4,2 % (постановление администрации г. Шумерля от 07.11.2019 № 1467), на 2021 год в консервативном варианте – 3,9 %; в базовом варианте – 3,7 % (постановление администрации г. Шумерля от 27.10. 2020 № 828).

Справочно:

Расчет:

*За 2019 год: Арендная плата = 72,0 тыс. рублей + (72,0 тыс. рублей * 4,8 %) = 75,5 тыс. рублей; Недополученная прибыль: 75,5 тыс. рублей - 72,0 тыс. рублей = 3,5 тыс. рублей;*

*За 2020 год: Арендная плата = 75,5 тыс. рублей + (75,5 тыс. рублей * 4,2 %) = 78,6 тыс. рублей; Недополученная прибыль: 78,6 тыс. рублей - 72,0 тыс. рублей = 6,6 тыс. рублей;*

*За 1 полугодие 2021 года: Арендная плата = 78,6 тыс. рублей / 2 + (78,6 тыс. рублей * 3,7 %) / 2 = 40,5 тыс. рублей; Недополученная прибыль = 40,5 тыс. рублей - 72,0 / 2 тыс. рублей = 4,5 тыс. рублей.*

Соответственно Предприятием недополучен доход за 2019, 2020 годы и 1 полугодие 2021 года расчетно в сумме 14,6 тыс. рублей, в том числе за 2019 год – 3,5 тыс. рублей, за 2020 год – 6,6 тыс. рублей, за 1 полугодие 2021 года – 4,5 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 2 Порядка определения размера арендной платы от 23.08.2012 № 241, Предприятием не скорректирована арендная плата с учетом изменения среднегодового индекса потребительских цен на товары и услуги по договору аренды от 21.01.2014 № б/н, заключенного между МУП «Коммунальник» и ОАО «Вымпел - Коммуникации» (ОАО «Вымпелком»), Предприятием недополучен доход за 2019, 2020 годы и 1 полугодие 2021 года расчетно в сумме 14,6 тыс. рублей.

4. Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия, в том числе выполнение установленных показателей.

4.1. Анализ основных производственно-технических показателей деятельности муниципального унитарного предприятия.

Согласно информационному письму (Форма № 26.2-7) Межрайонной инспекции ФНС № 8 по Чувашской Республике от 31.03.2014 № 1038 МУП «Коммунальник» применяет упрощенную систему налогообложения (доходы, уменьшенные на величину расходов).

Председателем муниципальной балансовой комиссии администрации г. Шумерля утверждены показатели экономической эффективности деятельности Предприятия 18.12.2019 на 2020 год и 10.12.2020 на 2021 год.

Выполнение показателей экономической эффективности деятельности Предприятия приведены в Таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Показатели	2019 год			2020 год			1 полугодие 2021 года		
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	Факт	%
Выручка от продажи товаров, продукции и услуг, тыс. рублей	-	30 706,0	-	20 313,0	28 309,0	139,4	10 270,0	11 825,0	115,1
Чистая прибыль, тыс. рублей	-	-5 624,0	-	-4 400,0	2 647,0	166,2	-	-1 339,0	-
Чистые активы, определяемые в соответствии с нормативными актами Российской Федерации, тыс. рублей	-	-8 208,0	-	-8 200,0	-5 561,0	67,8	-4 500,0	-	0,0
Часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет, тыс. рублей	-	-	-	-	662,0	-	-	-	-
Объем производства в натуральном выражении по основным видам деятельности	-	30 706,0	-	20 313,0	28 309,0	139,4	10 270,0	11 825,0	115,1
в т. ч. по видам деятельности:									
Гостиница	-	1 776,0	-	2 000,0	389,0	19,5	-	-	-
Благоустройство	-	12 816,0	-	12 500,0	17 818,0	142,5	7 000,0	6 881,0	98,3
Свалка	-	6 990,0	-	5 813,0	10 102,0	173,8	3 270,0	4 944,0	151,2
Котельная	-	9 124,0	-	-	-	-	-	-	-
Среднесписочная численность, чел.	-	65,0	-	65,0	54,0	83,1	50,0	35,0	70,0
Среднемесячная заработная плата, рублей	-	16 962,0	-	19 980,0	18 316,0	91,7	18 400,0	24 068,0	130,8

Величина чистых активов Предприятия на 01.01.2020 составила (-) 8 208,0 тыс. рублей, на 01.01.2021 – (-) 5 561,0 тыс. рублей, уменьшилась на 2 647,0 тыс. рублей или на 32,2 %. Как уже отмечалось ранее, на 01.01.2020 величина чистых активов меньше уставного фонда на 9 718,0 тыс. рублей, на 01.01.2021 меньше на 7 071,0 тыс. рублей.

Уменьшение чистых активов связано с изъятием из хозяйственного ведения муниципального имущества, а именно: гостиницы, 3 котельных (№№ 3,10,14) и

цеха «благоустройство», а также ростом кредиторской задолженности в 2020 году (14 300,0 тыс. рублей) по сравнению с 2019 годом (9 718,0 тыс. рублей) на 4 582,0 тыс. рублей.

В 2019 году общий объем производства составляет 30 706,0 тыс. рублей, в 2020 году по сравнению с 2019 уменьшился на 2 397,0 тыс. рублей или на 7,8 %. Уменьшение произошло за счет невыполнения плановых показателей по отдельному виду деятельности «Гостиница (19,5 %), а также с прекращением деятельности «Котельная».

Среднесписочная численность работников Предприятия по состоянию на 01.01.2020 составила 65 человек, на 01.01.2021 – 54 человек, на 01.07.2021 – 35 человек. Сокращение численности сотрудников также связано с прекращением деятельности цехов «Гостиница» и «Благоустройство» в 2021 году.

Среднемесячная заработная плата работников Предприятия по состоянию на 01.01.2020 составила 16,962 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 18,316 тыс. рублей или увеличилась на 7,9 %, на 01.07.2021 – 24,068 тыс. рублей или увеличилась на 31,4 %.

Анализ основных показателей финансово-хозяйственной деятельности Предприятия за проверяемый период приведен в таблице 6.

Таблица 6

Показатели	2019 год (тыс. рублей)	2020 год (тыс. рублей)	1 полугодие 2021 года	Темп роста 2020/2019, %
1	2	3	4	5
Выручка от реализации товаров (работ, услуг)	30 706,0	28 309	11 825	92,2
Себестоимость продаж	-35 295	-24 941	-12 644	70,7
Валовая прибыль (убыток)	-4 589	3 368	-819	-73,4
Коммерческие расходы	-	-	-	
Управленческие расходы	-	-	-	
Прибыль (убыток) от продаж	-4 589	3 368	-819	-73,4
Доходы от участия в других организациях	-	-	-	
Проценты к получению	-	-	-	
Проценты к уплате	-	-	-	
Прочие доходы	118	81	1	68,6
Прочие расходы	-1 153	-802	-521	69,6
Прибыль (убыток) до налогообложения	-5 624	2 647	-1 339	-47,1
Текущий налог на прибыль	-	-	-	
Прочее	-	-	-	
Чистая прибыль (убыток)	-5624	2647	-1 339	-47,1

Из вышеуказанной таблицы видно, что выручка Предприятия от продажи товаров, продукции и услуг в 2019 году составила 30 706,0 тыс. рублей, в 2020 году – 28 309,0 тыс. рублей или 139,4 % от плановых назначений, в 1 полугодии 2021 года – 11 825,0 тыс. рублей или 115,1 % от плановых назначений.

Себестоимость продаж за 2019 год составила (-) 35 295,0 тыс. рублей, за 2020 год – (-) 24 941,0 тыс. рублей, за 1 полугодие 2021 года – (-) 12 644,0 тыс. рублей, то есть затраты превышают выручку от реализации товаров (работ, услуг) в 2019 году на 14,9 %, в 1 полугодии 2021 года на 6,9 %.

Чистый убыток за 2019 год составил 5 624,0 тыс. рублей, за 1 полугодие 2021 года – 1 339,0 тыс. рублей, в 2020 году чистая прибыль составляет 2 647,0 тыс. рублей.

4.2. Анализ структуры доходов и расходов. Формирование финансовых результатов деятельности муниципального унитарного предприятия.

4.2.1. Общие доходы Предприятия за 2020 год составили в сумме 28 390,2 тыс. рублей или уменьшились по сравнению с доходами 2019 года (30 824,1 тыс. рублей) на 2 433,9 тыс. рублей (на 7,8 %), в том числе: выручка в 2020 году составила в сумме 28 309,2 тыс. рублей со снижением к 2019 году (30 706,1 тыс. рублей) на 2 396,9 тыс. рублей (на 7,8 %); прочие доходы в 2020 году в сумме 81,0 тыс. рублей с уменьшением к 2019 году (118,0 тыс. рублей) на 37,0 тыс. рублей (на 31,3 %). Расходы Предприятия в 2020 году составили – 24 941,0 тыс. рублей, или уменьшение по сравнению с 2019 годом (35 295,5 тыс. рублей) на 10 354,5 тыс. рублей (на 29,3 %).

Основная доля затрат Предприятия приходится на заработную плату в 2019 году – 37,5 %; в 2020 году – 50,3 %; в 1 полугодии 2021 года – 25,5 %. В 2020 году чистая прибыль по результатам деятельности Предприятия по сравнению с 2019 годом ((-) 5 624,0 тыс. рублей) выросла на 8 271 тыс. рублей и составила 2 647,0 тыс. рублей. На размер чистой прибыли 2020 года повлияло снижение себестоимости на 10 354,0 тыс. рублей (29,3 %).

Данные о доходах и результатах финансово-хозяйственной деятельности Предприятия за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Показатели	2019 год	2020 год	1 полугодие 2021 года
амортизация	571,8	17,5	13,7
10.01 сырье и материалы	472,7	820,5	360,3
10.03 топливо	1 643,4	1 442,4	270,9
10.03 запчасти	637	437,8	596,5
10.06 инвентарь	143,6	410,43	596,7
10.09 канцтовары	29,87	40,4	0
ГСМ сч.71,76	235,2	17,6	222,6
ГСМ строймеханика	-	150,8	240,9
субподряд (снос домов, спил деревьев)	-	468,8	416,1
з/плата	13 230,3	12 555,4	3 204,2
начисление	4 023,1	3 598,3	974,3
связь, сотовая связь	134,7	70,1	0,7
электроэнергия	1 916,4	187,4	115,6
газ	6 953,2	144,3	0
вода, водоотведение	202,6	14,9	3,2
отопление	221,1	212,1	128,3
аренда ТС	690,9	2 778,7	1 808,6
страхование, то, шиномонтаж	32,3	6,3	19,2
м/осмотр	55,4	19,8	4,3
аренда земли	27,8	0	0
договор на тех обслуживание котельных	2 491,9	0	0

Показатели	2019 год	2020 год	1 полугодие 2021 года
налог (негативное воздействие, транспорт)	727,1	555,3	750,3
тех сопровождение 1С, камин, касс. аппарата, консультант)	69,5	157,2	5,7
общеэксплуатационные	5 943,5	6 290,2	2 746,4
программы мониторинга окруж. среды, проекты		145	0
прочие	785,48	689,9	102,8
ИТОГО РАСХОДЫ	35 295,5	24 941,0	12 581,3
ИТОГО ДОХОДЫ	30 824,1	28 390,2	11 826,1
в том числе прочие доходы	118,0	81,0	1,0
Финансовый результат	-4589,4	3368,2	-756,2
Чистая прибыль (убыток)	-5 624,0	2 647,0	-1 339,0

4.2.2. Анализ доходов и расходов по видам деятельности показал следующее:

Вид деятельности	2019			2020			1 полугодие 2021		
	доход	расход	прибыль	доход	расход	прибыль	доход	расход	прибыль
свалка	6 989,9	5 708,1	1 281,8	10 102,0	5 097,1	5 004,9	4 944,4	3 767,2	1 177,3
благоустройство	12 816,6	15 210,7	-2 394,1	17 817,7	17 612,7	205,0	6 880,7	8 690,3	-1 809,5
гостиница	1 775,9	2 520,6	-744,6	389,5	2 231,2	-1 841,7	0,0	186,9	-186,9
котельные №№ 3,10,14	9 123,6	11 856,1	-2 732,5	-	-	-	-	-	-
итого	30 706,0	35 295,5	-4589,4	28 309,2	24 941,0	3 368,2	11 825,1	12 644,4	-819,1

В структуре доходов Предприятия за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года доля выручки в разрезе видов деятельности составляет: «Благоустройство» - 52,9%, «Свалка» - 31,1%, «Гостиница» - 3,1%, «Котельные» - 12,9%. При этом прибыльной является деятельность предприятия по сбору, транспортированию, размещению отходов «Свалка».

1) Котельные (с 01.01.2019 по 15.07.2019).

В ходе проверки установлено, что на основании договора о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения от 18.09.2018 Предприятию передано три котельные №№ 3,10,14, которые обслуживают 35 многоквартирных домов с количеством жителей 1 469 человек.

За отопительный период 2019 года от реализации тепловой энергии, а именно производства пара и горячей воды, МУП «Коммунальник» получено доходов на сумму 9 123,6 тыс. рублей, в том числе от начисленных сумм пеней – 133,9 тыс. рублей.

Затраты по котельным составили 11 856,1 тыс. рублей, из них наибольшие затраты составляют: по поставке газа – 6 706,2 тыс. рублей; договор на обслуживание котельных с МУП «Теплоэнерго» - 2 491,9 тыс. рублей; э/энергия – 1 647,0 тыс. рублей; амортизация – 379,7 тыс. рублей; заработная плата с начислениями – 263,6 тыс. рублей.

Финансовый результат за 2019 год – (-) 2 866,3 тыс. рублей.

В рамках проверки выборочно проанализировано выполнение условий

договора от 26.09.2019, заключенного на техническое обслуживание газовых котельных, между МУП «Коммунальник» и МУП «Теплоэнерго». Согласно договору, исполнитель обязуется выполнить техническое обслуживание газового оборудования и систем КИПиА к ним. Срок выполнения работ с 26.09.2018 по 31.12.2019. Цена услуг за месяц согласно калькуляции, составляет 835,7 тыс. рублей. Всего согласно представленным ведомостям расчетов с МУП «Теплоэнерго» у МУП «Коммунальник» образовалась кредиторская задолженность за отопительный сезон 2018-2019 годов, по состоянию на 01.07.2021 задолженность составляет 3 636,2 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 3 636,2 тыс. рублей.

В связи с тем, что МУП «Коммунальник» не производилась своевременная оплата за оказанные услуги, МУП «Теплоэнерго» подало 4 исковых заявления на сумму 5 138,4 тыс. руб. в Арбитражный суд Чувашской Республики о взыскании долга с МУП «Коммунальник» за выполненные работы по техническому обслуживанию газовых котельных.

2) Гостиница.

Анализ основных показателей деятельности цеха «Гостиница» показал, что доходы за 2020 год (389,5 тыс. рублей) по сравнению с 2019 годом (1 775,9 тыс. рублей) уменьшились на 1 386,4 тыс. рублей за счет уменьшения предоставленных койко-мест.

Расходы по содержанию гостиницы в 2019 составили в сумме 2 520,6 тыс. рублей, в 2020 году - 2 231,2 тыс. рублей.

Финансовый результат по итогам 2019 года составил (-) 744,7 тыс. рублей, по итогам 2020 года – (-) 1 841,7 тыс. рублей, по итогам 1 полугодия 2021 года – (-) 185,4 тыс. рублей.

В связи с убыточной деятельностью гостиницы на основании протокола балансовой комиссии от 26.04.2021 администрацией г. Шумерля было принято решение об изъятии гостиницы.

3) Благоустройство.

Наибольшую часть доходов Предприятия составляют доходы цеха «Благоустройство»: по итогам 2019 года – 12 816,6 тыс. рублей (41,7 %); по итогам 2020 года – 17 817,7 тыс. рублей (62,9 %); по итогам 1 полугодия 2021 года – 6 880,7 тыс. рублей (58,2 %).

Доходы Предприятия по благоустройству от заключенных контрактов составили:

- в 2019 году - 17 контрактов на общую сумму 12 467,2 тыс. рублей (выполнено на 12 281,0 тыс. рублей);

- в 2020 году - 41 контракт на общую сумму 17 477,5 тыс. рублей (выполнено на 16 999,5 тыс. рублей);

- в 1 полугодии 2021 года - 11 контрактов на общую сумму 13 799,8 тыс. рублей (выполнено на 6 779,9 тыс. рублей).

Наибольшими расходами за проверяемый период цеха «Благоустройство» составляют расходы на заработную плату с начислениями: за 2019 год - в сумме

7 919,7 тыс. рублей, 2020 год – 7 778,9 тыс. рублей, 1 полугодие 2021 года – 3 402,0 тыс. рублей.

Также в структуре расходов преобладают расходы на закупку материалов (сч. 10), в том числе в 2019 году - на сумму 2 104,7 тыс. рублей, в 2020 году – 2 690,5 тыс. рублей, в 1 полугодии 2021 года – 1 785,8 тыс. рублей.

По предоставленным данным всего за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года было передано Предприятию по доверенности от администрации г. Шумерля 14 транспортных средств.

Также МУП «Коммунальник» заключены договоры подряда, на основании которых нижеуказанные поставщики предоставляют транспортные услуги Предприятию:

1) с ИП Ивановым Анатолием Юрьевичем:

договор от 25.09.2020 на оказание транспортных услуг на осуществление грузовых перевозок «песок для строительных работ технические условия», класс II на собственном транспорте марки Scania (Скания);

договор от 28.10.2020 на оказание транспортных услуг спецтехники, а именно спецтехники Самосвал Scania 24 куб;

договор от 01.02.2021 № 3-21 на оказание транспортных услуг спецтехники Камаз, Самосвал Scania 24 куб, Погрузчик, Экскаватор;

2) с ИП Семеновой Еленой Николаевной заключен договор от 11.01.2021 № 1 на предоставление услуг автогидроподъемника (автовышки).

Списание ГСМ осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденными распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р.

В ходе выборочной проверки выявлено, что на Предприятии на основании записей путевых листов заполняется ведомость учета расхода топлива. Остаток горюче-смазочных материалов по ведомости соответствуют путевым листам. Журнал выдачи путевых листов имеется.

Общие затраты МУП «Коммунальник» по аренде транспортных средств, а также спецтехники составили 5 278,2 тыс. рублей, в том числе: за 2019 год – 690,9 тыс. рублей, за 2020 год - 2 778,7 тыс. рублей, за 1 полугодие 2021 года – 1 808,6 тыс. рублей.

Финансовый результат по итогам 2019 года составил (-) 2 394,1 тыс. рублей, по итогам 2020 года – 205,0 тыс. рублей, по итогам 1 полугодия 2021 года – (-) 1 809,5 тыс. рублей.

4) *Свалка.*

Доходы цеха «Свалка» состоят из доходов, полученных от заключенных договоров по приему отходов производства к размещению (захоронению) по классу их опасности на санкционированной свалке. Оплата производилась согласно тарифу за 1 тонну в размере 633,70 рублей до 30.06.2021, с 01.07.2021 - 655,45 рублей (утвержден постановлением Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 27.11.2020 № 52-22/в).

Всего за проверяемый период доходы от деятельности «Свалка» по итогам

2019 года составили 6 989,9 тыс. рублей; по итогам 2020 года – 10 102,0 тыс. рублей; по итогам 1 полугодия 2021 года – 4 944,4 тыс. рублей.

Для выполнения условий договора от 20.09.2018 № 10, заключенному между МУП «Коммунальник» и ООО «МВК «Экоцентр», Предприятие заключило договоры с ИП Филимоновым Алексеем Владимировичем:

от 06.08.2020 № б/н на поставку и монтаж гетероструктурной солнечной батареи Hevel HJT 320, SRNE SR-ML4860 MPPT Контроллера заряда, Ultracell UCG 100-12 аккумулятор, силового кабеля и установку солнечных батарей на общую сумму 99,0 тыс. рублей;

от 31.05.2021 № 01/05-2021 на установку солнечного модуля и подключение системы видеонаблюдения на общую сумму 215,2 тыс. рублей.

Финансовый результат цеха «Свалка» по итогам 2019 года составляет 1 281,8 тыс. рублей, по итогам 2020 года – 5 004,9 тыс. рублей, по итогам 1 полугодия 2021 года – 1 238,9 тыс. рублей.

Согласно утвержденной учетной политике, затраты на производство учитываются на сч. 20 «Основное производство» с аналитическим учетом по видам затрат на производство, подразделениям. Расходы АУП учитываются в себестоимости услуг отчетного года в качестве расходов по обычным видам деятельности полностью, учитывая Дт сч. 26, по окончании отчетного периода списываются в Дт сч. 90 и распределяются пропорционально заработной плате цехов основного производства.

Таким образом, в составе расходов основных видов деятельности содержатся общеэксплуатационные расходы (расходы АУП) в 2019 году в сумме 5 943,5 тыс. рублей, в 2020 году – 6 290,2 тыс. рублей, в 1 полугодии 2021 года – 2 746,4 тыс. рублей.

4.2.3. В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы, в том числе премии руководителю.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2002 № 787 «О порядке утверждения Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», Методическими рекомендациями по организации оплаты труда в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденными приказом Госстроя РФ от 31.03.1999 № 81, на Предприятии протоколом от 27.03.2013 № 1 на общем собрании работников МУП «Коммунальник» утвержден коллективный договор на 2013-2016 годы сроком на 3 года с правом продления действия на срок не более 3 лет с соответствующими дополнениями и изменениями. Приложением № 1 и 2 утверждены Положение по оплате труда на основе новой системы оплаты труда с учетом оценки индивидуальных качеств работников (далее – положение по оплате труда) и Положение о премировании работников (далее – положение о премировании).

Однако необходимо отметить, что Коллективный договор от 27.03.2013 на 2013-2016 годы с учетом его продления действовал только до 27.03.2019.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ руководитель унитарного предприятия (директор, генеральный директор) является единоличным исполнительным органом унитарного предприятия.

Таким образом, в следствие действия (бездействия) руководителя Предприятия (директора, и. о. директора) в нарушение норм статей 9 и 135 ТК РФ на Предприятии оплата труда работникам производилась в отсутствии коллективного договора и иных локально-нормативных актов Предприятия, на основании которых определена система оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования.

В ходе контрольного мероприятия Предприятием утверждены новое положение по оплате труда и положение о премировании.

Проверкой выявлено, что в соответствии с пунктом 6.7 Устава штатные расписания (от 10.01.2019 № 3, от 15.10.2019 № 69, от 09.01.2020 № 3 с 01.01.2020, от 01.02.2020, от 20.03.2020 № 25 с 24.03.2020, от 30.04.2020 № 40 с 13.07.2020, от 31.08.2020 № 59 с 01.09.2020, от 12.01.2021 № 3 с 01.01.2021, от 22.03.2021 № 12 с 22.03.2021, от 19.05.2021 № 19 с 19.05.2021, от 26.05.2021 № 22 с 26.05.2021) согласованы с администрацией г. Шумерля.

За проверяемый период сотрудникам Предприятия выплачено:

- в 2019 году - 13 290,3 тыс. рублей, из них наибольшую долю составляют следующие выплаты: оклад - 68,6 % или 9 119,5 тыс. рублей; доплаты – 5,8 % или 769,2 тыс. рублей; отпуск – 8,4% или 766,0 тыс. рублей;

- в 2020 году - 12 561,6 тыс. рублей, из них наибольшую долю составляют: оклад – 64,5 % или 8 100,3 тыс. рублей, доплата – 6,7 % или 845,7 тыс. рублей; выходное пособие – 5,5 % или 686,0 тыс. рублей;

- в 2021 году - 5 054,3 тыс. рублей, из них наибольшую долю составляют: оклад – 54,1 % или 2 737,0 тыс. рублей; оплата праздничных и выходных – 11,5 % или 582,6 тыс. рублей; компенсация отпуска – 8,9 % или 449,2 тыс. рублей.

Анализ свода начислений, удержаний, выплат сотрудникам Предприятия за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года представлен в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

	2019 год	2020 год	1 полугодие 2021 года
Оклад	9 119,5	8 100,3	2 737,0
Отпуск	766,0	526,2	172,4
Больничный	37,1	72,1	15,6
Тариф	620,7	580,6	163,5
Месячная премия	610,4	661,8	158,0
Премия по итогам года	-	172,4	-

	2019 год	2020 год	1 полугодие 2021 года
Материальная помощь	-	20,6	-
Компенсация отпуска	441,5	450,9	449,2
Договор подряда	274,1	-	30,0
Оплата за выполнение гособязанностей	23,5	-	-
Особо важное задание	21,5	15,7	-
Оплата за праздничные и выходные	231,6	202,6	582,6
Премия ко Дню Коммунальника	43,0	-	35,0
Выходное пособие	13,0	686,0	-
Ночные	234,5	223,5	135,8
Доплата	769,2	845,7	252,7
Перерасчет з/платы	7,0	- 13,7	-
Единовременное пособие на погребение	-	6,1	-
Вынужденный прогул	-	-	322,4
Возврат переплаты	10,0	-	-
Компенсация за невыплаченную зарплату	17,4	0,1	-
Совмещение	-	10,6	-
Премия к празднику	60,0	-	-
Итого	13 290,3	12 561,6	5 054,3

Вышеуказанный анализ показал, что при убыточной деятельности Предприятия общая сумма премиальных выплат и доплат в 2019 году составляет 990,0 тыс. рублей (7,4 % фонда оплаты труда), в 2020 году – 1 073,1 тыс. рублей (8,5 %), в 1 полугодии 2021 года – 775,6 тыс. рублей (15,3 %).

Также стоит отметить, что в 2019 году по договорам подряда в связи с деятельностью цеха «котельные» выплачено 274,1 тыс. рублей на выполнение таких видов работ как: работа оператора котельной, мастера участка ответственного за техническое состояние и сохранность оборудования, агрегаторов, приборов, в связи с тем, что на Предприятии отсутствуют работники, должностными инструкциями которых, предусмотрены данные виды работ.

Проведен выборочный анализ осуществления оплаты труда директоров (и. о. директоров) Предприятия.

Как отмечалось ранее, главный инженер Предприятия ФИО исполнял обязанности директора за период с 18.09.2018 по 14.04.2019, в последующем уволился.

ФИО за период с 01.01.2019 по 14.04.2019 начислено 233,2 тыс. рублей, в том числе:

оклад – 170,3 тыс. рублей;

отпускные – 32,4 тыс. рублей;

премия – 30,5 тыс. рублей, в том числе за оперативную и качественную подготовку к отопительному периоду и котельных №№ 3,10,14 - 30,0 тыс. рублей (на основании ходатайства МУП «Коммунальник» от 13.02.2019 и распоряжения администрации г. Шумерля от 15.02.2019 № 29р); премия к празднику – 0,5 тыс. рублей).

Главный инженер Предприятия ФИО исполнял обязанности с 16.04.2019 по 16.10.2019, в последующем уволился.

ФИО за период с 16.04.2019 по 16.10.2019 начислено 366,8 тыс. рублей, в том числе:

оклад – 316,7 тыс. рублей;

отпуск – 25,1 тыс. рублей;

премия – 25,0 тыс. рублей, в том числе за оперативную и качественную подготовку города к празднованию Дня Весны и Труда 1 мая и Дня Победы 9 мая - 25,0 тыс. рублей (на основании ходатайства МУП «Коммунальник» от 28.05.2019 и распоряжения администрации г. Шумерля от 03.06.2019 № 107р).

Начальник производственно – технического отдела ФИО исполнял обязанности директора с 17.10.2019 по 20.07.2020, а с 21.07.2020 по 14.04.2021 являлся директором Предприятия, в последующем уволился.

ФИО за период с 17.10.2019 по 14.04.2021 начислено:

1) с 17.10.2019 по 31.12.2019 начислено 173,3 тыс. рублей, в том числе:

оклад – 113,5 тыс. рублей;

больничные – 2,9 тыс. рублей;

премия – 50,0 тыс. рублей, в том числе за оперативное решение финансовых вопросов и качественную подготовку предприятия к работе в осенне-зимний период - 50,0 тыс. рублей (на основании ходатайства МУП «Коммунальник» от 25.11.2019 и распоряжения администрации г. Шумерля от 02.12.2019 № 234-р);

иные выплаты – 6,9 тыс. рублей.

2) за 2020 год начислено 881,3 тыс. рублей, в том числе:

оклад (с доплатой) – 607,4 тыс. рублей;

отпускные – 41,4 тыс. рублей;

больничные – 12,1 тыс. рублей;

материальная помощь – 61,4 тыс. рублей (в размере одного должностного оклада) на основании пункта 4. 2. срочного трудового договора от 21.07.2020 № 7 и ходатайства трудового коллектива МУП «Коммунальник» от 25.12.2020 по итогам работы за 2020 год, а также за оперативное решение финансовых вопросов, увеличение объемов производства (контрактов), безаварийную работу предприятия, распоряжения администрации г. Шумерля от 25.12.2020 № 250р;

премия (месячная) – 91,4 тыс. рублей, в том числе за эффективную организацию работы по дезинфекции тротуаров, городских автомобильных дорог, автобусных остановок, мест общего пользования в многоквартирных домах, находящихся в непосредственном управлении, в рамках выполнения мероприятий по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) - 30,0 тыс. рублей (на основании ходатайства и. о. заместителя главы администрации - начальника Управления градостроительства и городского хозяйства администрации г. Шумерля от 07.07.2020 и распоряжения администрации г. Шумерля от 08.07.2020 № 114/1-р); по итогам работы за 2 квартал 2020 года, а также за своевременное принятие мер по ликвидации возгорания на санкционированной свалке - 61,4 тыс. рублей (на основании ходатайства заместителя главы администрации – начальника

управления градостроительства и городского хозяйства администрации г. Шумерля и распоряжения администрации г. Шумерля от 13.10.2020 № 188р);

иные выплаты (выходное пособие) – 67,6 тыс. рублей в связи с сокращением должности начальника производственно – технического отдела.

3) в 2021 году (до 14.04.2021) начислено 266,1 тыс. рублей, в том числе оклад – 212,2 тыс. рублей, больничный – 53,9 тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить, что постановлением администрации г. Шумерля от 05.05.2017 № 294 «Об оплате труда руководителей муниципальных унитарных предприятий города Шумерля Чувашской Республики и утверждении примерной формы трудового договора с руководителем муниципального унитарного предприятия города Шумерля Чувашской Республики» (далее – Постановление от 05.05.2017 № 294) утверждены Положение об условиях оплаты труда руководителей муниципальных унитарных предприятий города Шумерля Чувашской Республики при заключении с ними трудовых договоров (далее – Положение об оплате труда руководителей), Методика заполнения приложения к трудовому договору с руководителем муниципального унитарного предприятия города Шумерля Чувашской Республики, оценки выполнения величин показателей экономической эффективности деятельности муниципального унитарного предприятия города Шумерля Чувашской Республики и установления размера вознаграждения руководителя муниципального унитарного предприятия города Шумерля Чувашской Республики за их достижение, а также Примерная форма трудового договора с руководителем муниципального унитарного предприятия (далее – Примерная форма ТК).

В соответствии с пунктом 2 Положения об оплате труда руководителей оплата труда руководителя предприятия включает должностной оклад, выплаты компенсационного и стимулирующего характера. При этом пунктом 5 Положения об оплате труда руководителей и пунктом 3.1 Примерной формы ТК определено осуществление вознаграждения только по результатам выполнения величин показателей экономической эффективности деятельности предприятия за год от чистой прибыли, выплачиваемое один раз в год в размере, устанавливаемом работодателем.

Таким образом, в нарушение Постановления от 05.05.2017 № 294 на основании распоряжений администрации г. Шумерля директору (и. о. директорам) необоснованно произведены премиальные выплаты, не предусмотренные пунктом 5 Положения об оплате труда руководителей и пунктом 3.1 Примерной формы ТК, на общую сумму 196,4 тыс. рублей.

Между тем необходимо отметить, что материальная помощь к ежегодному оплачиваемому отпуску относится к социальным гарантиям и льготам, не зависит от итогов оценки труда работника и не входит в систему оплаты труда, так как не относится к тарифным ставкам, окладам, доплатам и надбавкам компенсационного характера, доплатам и надбавкам стимулирующего характера и системе премирования, она не является заработной платой по смыслу статей 129, 135 ТК РФ и выплачивается при наличии финансовой возможности, при

использовании работником отпуска за полный рабочий год (Определение седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 26.08.2021 № 88-12582/2021).

В то же время пунктом 3.7 Примерной формы ТК руководитель имеет право на другие социальные гарантии и льготы, действующие на предприятии, с указанием их видов в договоре.

Однако необходимо отметить, что Коллективным договором (недействующим на момент заключения трудового договора от 21.07.2020 № 7, заключенного с ФИО) не предусмотрено оказание материальной помощи «за оперативное решение финансовых вопросов, увеличение объемов производства (контрактов), безаварийную работу предприятия».

Таким образом, в нарушение пункта 2 Положения об оплате труда руководителей и пункта 3.7 Примерной формы ТК, утвержденных постановлением администрации г. Шумерля от 05.05.2017 № 294, директору Предприятия в 2020 году на основании распоряжения администрации г. Шумерля от 25.12.2020 № 250р необоснованно начислена и выплачена материальная помощь на сумму 61,4 тыс. рублей.

Приказом от 02.04.2019 № 18 уволена по собственному желанию главный бухгалтер с выплатой компенсации за неиспользованный отпуск за 83 дня на сумму 96,6 тыс. рублей.

На основании трудового договора от 03.04.2019 № 5 должностной оклад ФИО составляет 28,0 тыс. рублей (согласно штатному расписанию от 10.01.2019 № 3), премии и доплаты не предусмотрены.

Между тем необходимо отметить, что в соответствии со статьей 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда.

При этом на основании приказа от 03.04.2019 № 19 ФИО предусмотрен должностной оклад в размере 28,0 тыс. рублей, а также предусмотрена доплата 20 % от оклада без указания основания осуществления указанной доплаты.

Таким образом, в нарушение статьи 135 ТК РФ, условий трудового договора от 03.04.2019 № 5 ФИО за отработанный период по настоящему договору необоснованно осуществлялась доплата в размере 20% от оклада расчетно на сумму 87,5 тыс. рублей.

Справочно:

Расчет за 2019 год (по данным расчетного листка):

187 раб. дней (количество отработанных раб. дней в 2019 г.)*(67 135,2 / 246 (надбавка за 1 день))=51 034,1 руб.

За отработанный период (2019-2021 годы.) по данным расчетных листков: 51 034,1 руб.+32 189,22 руб.+4 232,95руб. = 87 456,27 руб.

В соответствии с пунктом 8 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ собственник имущества унитарного предприятия согласовывает прием на работу главного бухгалтера унитарного предприятия, заключение с ним, изменение и прекращение трудового договора.

В то же время, в несоблюдение пункта 8 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ прием на работу главного бухгалтера ФИО

(на основании трудового договора от 03.04.2019 № 5) не согласован с администрацией г. Шумерля (согласно письму Предприятия от 30.09.2021).

Приказом от 22.03.2019 № 14 уволен по собственному желанию юрисконсульт ФИО с выплатой компенсации за неиспользованный отпуск за 81 календарный день в сумме 68,5 тыс. рублей. При этом приказом от 25.03.2019 № 15 он снова принят на основное место работы на должность юрисконсульта.

Также приказом от 02.04.2019 уволен по собственному желанию мастер ФИО с выплатой компенсации за неиспользованный отпуск за 63 календарных дня в сумме 57,6 тыс. рублей. При этом ФИО также на основании приказа от 03.04.2019 № 19а снова принят на основное место работы на ту же должность – мастер, с тарифной ставкой (окладом) 16,7 тыс. рублей.

Таким образом, действия (бездействия) должностных (ответственных) лиц (в части несоблюдения графика отпусков Предприятия) привели к тому, что сотрудникам Предприятия в нарушение статьи 124 ТК РФ не предоставлялся ежегодный оплачиваемый отпуск более двух лет подряд, что в свою очередь привело к дополнительным расходам в 2019 году на оплату за неиспользованный отпуск указанным лицам на общую сумму 222,7 тыс. рублей, которые напрямую повлияли на ухудшение финансового состояния Предприятия при уже имеющейся задолженности по заработной плате.

В соответствии с пунктом 2 статьи 81 ТК РФ прекращены трудовые договоры со следующими сотрудниками:

с главным бухгалтером (приказ от 02.07.2020 № 41) с выплатой выходного пособия в сумме 107,3 тыс. рублей, компенсации отпуска в сумме 40,2 тыс. рублей;

мастером (приказ от 30.07.2020 № 67) с выплатой выходного пособия в сумме 60,0 тыс. рублей, компенсации отпуска 25,3 тыс. рублей.

На основании приказа от 30.04.2020 № 40 о мероприятиях по сокращению штата работников Предприятия, письма администрации г. Шумерля № 2875 от 23.04.2020 по проведению мероприятий по консервации объекта недвижимости «Гостиница» в связи с ее убыточностью, протокола балансовой комиссии от 18.03.2020 о целях проведения организационно-штатных мероприятий внесено изменение в штатное расписание от 09.01.2020 исключив 14,5 штатных единиц, в том числе должности «главный бухгалтер», «бухгалтер», а также мастера цеха по деятельности «Свалка».

При этом необходимо отметить, что на момент принятия указанного решения деятельность «Свалка» была прибыльной.

В то же время штатным расписанием от 24.03.2020 введена должность «финансовый директор» и приказом от 29.04.2020 № 27 на должность финансового директора с должностным окладом 28,0 тыс. рублей принята на работу ФИО.

ФИО и ФИО оспорили в суде свое увольнение (сокращение). В связи с этим главному бухгалтеру ФИО на основании приказа от 22.03.2021 № 20 (исполнительный лист № 2-57/2021 от 19.03.2021) Предприятием на время вынужденного прогула начислено 180,5 тыс. рублей, мастеру ФИО на основании

приказа от 19.05.2021 № 77 (решение Шумерлинского районного суда Чувашской Республики от 18.05.2021 № 2-31-2021) - 141,8 тыс. рублей.

В связи с вышеизложенным отмечаем, что действия (бездействия) должностных (ответственных) лиц при проведении процедуры сокращения сотрудников привели к дополнительным расходам Предприятия в форме компенсационных выплат за вынужденный прогул, компенсации морального вреда и расходов по оплате услуг представителя на общую сумму 322,3 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что в соответствии со статьей 236 ТК РФ сотрудникам Предприятия в 2019-2020 годах производилась компенсация за несвоевременную выплату заработной платы (от 14 до 45 дней) на общую сумму 17,5 тыс. рублей (2019 год – 17,4 тыс. рублей, 2020 год – 0,1 тыс. рублей).

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о несвоевременной оплате заработной платы сотрудникам предприятия в нарушение статьи 136 ТК РФ, пункта 4.12 Коллективного договора, раздела 4 Положения по оплате труда действия (бездействия) должностных (ответственных) лиц, а это в свою очередь привело к неэффективному расходованию средств Предприятия в виде процентов (денежных компенсаций) за несвоевременную выплату заработной платы на сумму 17,5 тыс. рублей.

4.2.4. В ходе мероприятий произведена выборочная проверка расчетов с подотчетными лицами за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года.

Учет расчетов с подотчетными лицами ведется по счету 71 «Расчеты с подотчетными лицами».

Дебиторская задолженность по подотчетным суммам на 01.01.2019 составляет 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 0,0 тыс. рублей, на 01.07.2021 – 7,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по счету 71 на 01.01.2019 составляет – 0,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2020 – 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 18,2 тыс. рублей, на 01.07.2021 – 0,0 тыс. рублей. Остатки по оборотно - сальдовой ведомости соответствуют остаткам в главной книге.

Все расходы подтверждены кассовыми и товарными чеками, квитанциями, авансовыми отчетами. Авансовые отчеты ведутся в соответствующей унифицированной форме АҚ-1, утвержденной постановлением Госкомстата России от 01.08.2021 № 55.

4.2.5. Также в ходе проверки проведен выборочный анализ прочих расходов (сч. 91).

За 2019 год прочие расходы составили 1 151,7 тыс. рублей, за 2020 год – 802,5 тыс. рублей, за 1 полугодие 2021 года – 521,4 тыс. рублей. Расшифровка прочих расходов Предприятия представлена в таблице 9.

Таблица 9
(тыс. рублей)

Прочие расходы	2019 год	2020 год	1
			полугодие 2021 года

Прочие расходы	2019 год	2020 год	1 полугодие 2021 года
Пени, штрафы по налогу на доходы физических лиц	141,5	71,8	108,8
Пени по страховым взносам ФСС на временную нетрудоспособность	8,3	10,9	15,3
Пени по страховым взносам ПФ на выплату страховой части	106,2	65,8	91,9
Пени по страховым взносам ФФОМС	15,7	11,9	31,9
Пени по страховым взносам ФСС от НС	2,7	2,7	0,02
Пени по транспортному налогу	0,01	0,01	0,2
Пени по УСН	4,0	27,8	26,2
Исполнительский сбор ССП, госпошлина	85,8	273,3	72,1
Списанная дебиторская задолженность (ООО «Коммунальник»)	-	44,3	174,9
УСН	787,4	113,9	-
Административный штраф	-	180,0	-
ИТОГО	1 151,7	802,5	521,4

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что доля расходования средств на уплату пеней, штрафов, исполнительских сборов, административных штрафов в общем объеме прочих расходов составляет: за 2019 год – 31,6 % или 364,3 тыс. рублей, за 2020 год – 80,3 % или 644,3 тыс. рублей, за 1 полугодие 2021 года – 66,5 % или 346,5 тыс. рублей.

Таким образом, Предприятием за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года допущено неэффективное расходование средств по уплате пеней, штрафов, исполнительских сборов, административных штрафов на общую сумму 1 355,1 тыс. рублей.

4.3. Выборочная проверка целесообразности и эффективности заключенных договоров и контрактов и их соответствие действующему законодательству.

4.3.1. Положение о закупке товаров, работ, услуг МУП «Коммунальник» на 2019 год утверждено 24.12.2018, на 2020 год - 23.12.2019, на 2021 год - 24.12.2020.

Согласно представленным данным, всего за проверяемый период было заключено 58 договоров, в том числе заключено 4 договора по результатам проведенных конкурентных процедур (6,9 % от общего количества заключенных договоров).

Также анализ показал, что в 2020 году заключен 1 договор по результатам запроса котировок (1,7 % от общего количества заключенных договоров) на сумму 495,1 тыс. рублей (эффективность закупок составила 0,5%) и 3 закупки (5,2 % от общего количества заключенных договоров) признаны несостоявшимися и договоры заключены с единственным поставщиком на общую сумму 1 085,8 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа информации, размещенной в ЕИС (сайт <https://zakupki.gov.ru>), установлено, что:

в нарушение статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ

(далее - Закон о закупках от 18.07.2018 № 223-ФЗ), пункта 1.4.1. Положения о закупках на 2019 год настоящее положение размещено в ЕИС с превышением 15-дневного срока, а именно размещено 04.03.2019, что в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (срок давности привлечения к административной ответственности истек);

в нарушение пункта 2. 5. статьи 2 Закона о закупках от 18.07.2018 № 223-ФЗ, пункта 1.4.1. Положения о закупках на 2021 год настоящее положение не размещено в ЕИС.

Согласно данным, размещенным в ЕИС за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года заключено 4 контракта на общую сумму 1 580,9 тыс. рублей, в том числе:

- договор от 16.07.2020 № 0716/25 на поставку весов автомобильных (НМЦК – 211,8 тыс. рублей) на сумму 211,8 тыс. рублей заключен с ООО «Торговый дом «ВЗВТ»;

- договор от 27.09.2020 № 16 на оказание услуг спецтехники с экипажем (НМЦК – 497,6 тыс. рублей) на сумму 495,1 тыс. рублей заключен с ИП Архиповым Александром Анатольевичем;

- договор от 28.10.2020 № б/н на оказание услуг спецтехники (НМЦК – 225,0 тыс. рублей) на сумму 225,0 тыс. рублей (договор в ЕИС не размещен) с ИП Ивановым Анатолием Юрьевичем;

- договор от 02.08.2021 № б/н на оказание услуг спецтехники (НМЦК – 649,6 тыс. рублей) на сумму 649,0 тыс. рублей заключен с ИП Архиповым Александром Анатольевичем.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ крупной сделкой считается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, цена или балансовая стоимость которого составляет более 10% уставного фонда государственного или муниципального предприятия либо балансовой стоимости активов казенного предприятия, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, если иное не установлено федеральными законами или принятыми в соответствии с ними правовыми актами. Соответственно, на Предприятии крупными сделками являются сделки со стоимостью товаров, работ, услуг более 151,0 тыс. рублей.

Постановлением администрации г. Шумерли Чувашской Республики от 31.01.2014 № 72 утвержден Порядок согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями города Шумерля Чувашской Республики, а также решений, связанных с участием муниципальных унитарных предприятий города Шумерля Чувашской Республики в коммерческих или некоммерческих организациях (далее – Порядок согласования сделок от 31.01.2014 № 72).

Между тем МУП «Коммунальник» письмом от 30.09.2021 № б/н в адрес Контрольно-Счетной палаты Чувашской Республики сообщает, что согласование крупных сделок за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года не производилось.

Таким образом, *в нарушение пунктов 1 и 3 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, пункта 1. 2. Порядка согласования сделок 31.01.2014 № 72 Предприятием договоры от 16.07.2020 № 0716/25 на сумму 211,8 тыс. рублей, от 27.09.2020 № 16 на сумму 495,1 тыс. рублей, от 28.10.2020 № б/н на сумму 225,0 тыс. рублей, от 02.08.2021 № б/н на сумму 649,0 тыс. рублей, являющиеся крупными сделками, заключены без соответствующего согласия администрации г. Шумерля на совершение крупной сделки.*

В ходе выборочного анализа также выявлено:

в нарушение пункта 1 статьи 2 Закона о закупках от 18.07.2018 № 223-ФЗ, пункта 7. 4. Положения о закупках на 2020 год в ЕИС вместе с извещением № 32009326687 не размещен проект договора (от 16.07.2020 № 0716/25 на поставку весов автомобильных по договору);

в несоблюдение пункта 7.9. Положения о закупках на 2020 год в протоколе от 28.10.2020 № 4, размещенный в ЕИС, отсутствуют обоснование решения о закупке у единственного поставщика с указанием соответствующего подпункта пункта 7.1 Положения о закупках, а также наименование, адрес места нахождения единственного поставщика (на оказание услуг спецтехники по договору от 28.10.2020 № б/н).

4.3.2. В приложении № 1 указаны заключенные в 2019-2020 годы и 1 полугодии 2021 года договоры аренды транспортных средств без экипажа и договоры аренды транспортных средств с экипажем. Исходя из приложения № 1 видно, что по проведенным закупкам имеются признаки искусственного «дробления» закупки.

В ходе выборочной проверки установлены факты заключения Предприятием нескольких договоров с одним и тем же поставщиком работ (услуг):

в 2019 году 3 договора аренды бульдозера ДЗ-171 Т-130МГ-1, гос. номер 21 УА 0175, с ФИО для перемещения и уплотнения ТБО на свалке на общую сумму 414,0 тыс. рублей;

5 трехсторонних договоров аренды автотранспортного средства без экипажа (грузового автомобиля 3009К7, гос. номер Е377НМ21,) заключенные с ООО «Строймеханика» (арендодатель), ИП Черновым Р.В. (арендатор), где Предприятие выступает в качестве субарендатора, для выполнения работ по субподряду от 20.04.2020 № 3/20 на выполнение работ по текущему содержанию и обслуживанию автомобильных дорог (договоры от 02.06.2020, 28.07.2020, 28.08.2020, 25.09.2020, 23.10.2020).

При этом необходимо отметить, что в 5 трехсторонних договоров аренды отсутствует цена договора (имеется только цена за единицу услуги – 2,5 тыс. рублей за 1 рабочий день).

Таким образом, в несоблюдение пункта 1.11.9. Положения о закупках на 2020 год в 5 заключенных трехсторонних договорах аренды отсутствует цена договора, что не позволяет оценить объем оказываемых услуг Предприятию.

Заключение вышеуказанных договоров свидетельствуют о признаках искусственного дробления закупок, к характерным признакам которого относится тождественность предметов договоров (аренда бульдозера, грузового автомобиля), временной интервал (период), в течение которого были заключены договоры, у одного и того же поставщика, а также единая цель закупки – аренда транспортных средств. Вышеизложенное свидетельствует об уходе заказчика от обязанности осуществления закупок с использованием конкурентных процедур и имеет признаки нарушения пункта 7.1. Положения о закупках на 2020 год.

Заключение договоров с одним и тем же поставщиком на поставку одного и того же товара за короткий промежуток времени в целях выполнения работ на одном объекте указывает на признаки нарушения законодательства о защите конкуренции (Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ) за которое предусмотрена административная ответственность по статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 1 пункта 15 статьи 4 Закона о закупках от 18.07.2011 № 223-ФЗ заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующие сведения: о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 тыс. рублей.

Пунктом 7.1. Положений о закупках определено, что закупка у единственного поставщика осуществляется:

в 2019 и 2020 годы - не более 100 тыс. рублей, включая НДС;

в 2021 году - не более 500 тыс. рублей, при этом заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг стоимость которых не превышает 100 тыс. рублей.

В несоблюдение пункта 7.1. Положения о закупках на 2019 год Предприятием заключен договор аренды бульдозера от 29.06.2019 с единственным поставщиком Кузьминым С. С. на сумму 276, 0 тыс. рублей без использования конкурентных процедур.

Также в нарушение части 1 пункта 15 статьи 4 Закона о закупках от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 1. 4. 10. Положения о закупках на 2019 год Предприятием данный договор не размещен в ЕИС. Данный факт имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ (срок давности привлечения к административной ответственности истек).

4.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности. Состояние претензионной работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности.

Дебиторская и кредиторская задолженность за проверяемый период складывалась следующим образом:

1) по состоянию на 01.01.2019: дебиторская задолженность - 4 674,0 тыс. рублей; кредиторская задолженность – 9 718,0 тыс. рублей;

2) по состоянию на 01.01.2020: дебиторская задолженность - 5 154,0 тыс. рублей, в том числе просроченная 4 024,8 тыс. рублей; кредиторская задолженность – 14 300,0 тыс. рублей;

3) по состоянию на 01.01.2021: дебиторская задолженность - 3 280,0 тыс. рублей, в том числе просроченная – 2 159,6 тыс. рублей; кредиторская задолженность – 10 150,8 тыс. рублей, в том числе просроченная – 9 344,4 тыс. рублей;

4) по состоянию на 01.07.2021: дебиторская задолженность - 3 904,7 тыс. рублей, в том числе просроченная – 2 485,0 тыс. рублей; кредиторская задолженность – 11 363,9 тыс. рублей, в том числе просроченная – 10 509,4 тыс. рублей.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года представлен в приложении № 2.

По данным таблицы дебиторская задолженность в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшилась на 1 874,0 тыс. рублей или на 36,4 %; кредиторская задолженность в 2021 году уменьшилась по сравнению с 2020 годом на 4 149,5 тыс. рублей или на 29,0 %.

Наибольшая дебиторская задолженность по состоянию на 01.07.2021 предприятия числится:

- население за услуги теплоснабжения – 1 046,4 тыс. рублей;
- жилфонд за оказание коммунальных услуг – 422,9 тыс. рублей;
- ООО «МВК «Экоцентр» по оказанию услуг по размещению (захоронению) ТКО - 410,9 тыс. рублей.

В ходе проверки была предоставлена должностная инструкция юрисконсульта, согласно которой должностные обязанности заключаются в следующем: *«...принимает участие в работе по заключению хозяйственных договоров, проведению их правовой экспертизы, разработке условий коллективных договоров и отраслевых тарифных соглашений, а также рассмотрению вопросов о дебиторской и кредиторской задолженности...»*.

При этом с гражданином ФИО, который являлся штатным сотрудником Предприятия, 01.03.2019 заключен договор на оказание юридических услуг по взысканию задолженности по оплате за поставленную тепловую энергию (отопление) с абонентов – физических лиц на 3 месяца. Стоимость услуг за 1 месяц составляет 7,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 31.05.2019 внесено изменение в договор от 01.03.2019 в части продления периода действия договора еще на 1 месяц.

Таким образом, **заключение договора со штатным сотрудником Предприятия (юрисконсульт) ФИО на оказание услуг по взысканию задолженности по оплате за поставленную тепловую энергию указывает на признаки дублирования расходов по оплате труда в сумме 28,0 тыс. рублей.**

На основании представленных данных в 2019 году должникам направлено 774 претензии, из них физическим лицам – 740 претензий, юридическим лицам – 34 претензии. Подано в судебном порядке 59 исковых заявлений на общую сумму 524,2 тыс. рублей. Погашена задолженность в общей сумме 696,6 тыс. рублей, в том числе населением в сумме 278,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2020 указанная задолженность составила в сумме 1 117,9 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что согласно картотеке арбитражных дел (kad.arbitr.ru), в 2019 году МУП «Коммунальник» направлено 5 исковых заявлений о взыскании имеющейся задолженности с потребителей-должников (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в Арбитражный суд Чувашской Республики, в 2020 году и 1 полугодии 2021 года исковые заявления не направлялись.

Согласно представленным данным, в октябре 2020 года Предприятием претензионно-исковая работа не проводилась. За ноябрь 2020 года Предприятием направлено 80 уведомлений с квитанциями об уплате задолженности населению почтовым отправлением заказными письмами, а также 1 претензия юридическому лицу – ООО «РСК» на сумму 75,5 тыс. рублей.

За истекший период 2021 года Предприятием направлены исковые заявления в суд, а судами вынесено 14 судебных приказов населению - физическим лицам на общую сумму 134,7 тыс. рублей и 1 судебный приказ – ИП Ловушкину Л. С. на сумму 27,7 тыс. рублей на взыскание задолженности за потребляемую теплоэнергию.

Анализ проводимой МУП «Коммунальник» претензионно-исковой работы указывает на ненадлежащую работу Предприятия в части взыскания с должников имеющейся задолженности, соответственно руководителем предприятия не организована деятельность по взысканию задолженностей, а также отсутствует взаимодействие со службой судебных приставов.

Наибольшая кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2021 числится перед:

- МУП «Теплоэнерго» за потребленную теплоэнергию и техническое обслуживание котельных - 3 636,2 тыс. рублей;
- по налогам и сборам – 2 285,0 тыс. рублей;
- ООО «Газпроммежрегионгаз» за потребленный газ - 2 000,9 тыс. рублей;
- фонды внебюджетные – 1 160,0 тыс. рублей.

Размер кредиторской задолженности перед поставщиком ООО «Газпроммежрегионгаз» г. Чебоксары на 01.01.2020 – 4073,0 тыс. рублей, на 01.10.2020 – 2 619,0 тыс. рублей, на 01.11.2020 – 2 619,0 тыс. рублей, на 01.12.2020 – 1 117,0 тыс. рублей.

Согласно письму от 13.10.2021 № 10-01-08-7406 администрация г. Шумерля сообщает, что 06.08.2019 поступил исполнительный лист о взыскании с администрации г. Шумерля и МУП «Коммунальник» в пользу ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в солидарном порядке 986, 9 тыс. рублей долга за

январь 2019 года, 44,2 тыс. рублей пеней за период с 19 февраля 2019 по 20 мая 2019 года. По исполнительному листу была произведена оплата администрацией г. Шумерля в размере 931,1 тыс. рублей и МУП «Коммунальник» в размере 100,0 тыс. рублей.

Администрация г. Шумерля обратилась в арбитражный суд с иском к МУП «Коммунальник» о взыскании в порядке регресса 913,0 тыс. рублей, взысканных в солидарном порядке с администрации г. Шумерля и Предприятия решением Арбитражного суда Чувашской Республики от 27.05.2019 по делу № А79-4125/2019.

Арбитражным судом Чувашской Республики от 17.01.2020 № А79-13355/2019 вынесено решение о взыскании с МУП «Коммунальник» в пользу администрации г. Шумерля 913,0 тыс. рублей долга.

Таким образом, образовалась кредиторская задолженность Предприятия перед учредителем (администрацией г. Шумерля) в сумме 913,0 тыс. рублей за оплаченную задолженность за газ.

4.5. Состояние расчетов с бюджетами и внебюджетными фондами.

В соответствии с бухгалтерским балансом (форма 0710001) и оборотно-сальдовой ведомостью Предприятия по счету 68 «Расчеты по налогам и сборам» по состоянию на 31.12.2019 числилась кредиторская задолженность в сумме 2 073,5 тыс. рублей, по состоянию на 31.12.2020 – в сумме 1 994,7,0 тыс. рублей, по состоянию на 30.06.2021 - в сумме 2 719,9 тыс. рублей.

По счету 69 «Расчеты по социальному страхованию и обеспечению» по состоянию на 31.12.2019 числилась кредиторская задолженность в сумме 2 628,9 тыс. рублей, по состоянию на 31.12.2020 – 2 299,7 тыс. рублей, по состоянию на 30.06.2021 числится в сумме 2 232,9 тыс. рублей.

Информация по расчетам с бюджетами и внебюджетными фондами за 2019 - 2020 годы и 1 полугодие 2021 года приведена в приложение № 3.

Выборочной сверкой данных отчетов по страховым взносам (форма 4-ФСС РФ «Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, также по расходам на выплату страхового обеспечения» и форма КНД 1151111 «Расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, страховым взносам на обязательное медицинское страхование, на обязательное пенсионное страхование по дополнительному тарифу, на дополнительное социальное обеспечение, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством») и оборотно - сальдовой ведомости Предприятия по счету 69 «Расчеты по социальному страхованию и обеспечению» по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 расхождений не выявлено.

5. Проверка полноты и своевременности начисления и перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет.

В соответствии с отчетами о финансовых результатах Предприятия за 2019-2020 годы (форма по ОКУД 0710002) по строке 2400 за 2019 год чистый убыток составил (-) 5 624,0 тыс. рублей, за 2020 год чистая прибыль – 2 647,0 тыс. рублей.

17.03.2021 протоколом заседания балансовой комиссии по результатам деятельности предприятия за 2020 год установлено, что чистая прибыль предприятия составила 2 647,0 тыс. рублей. В связи с прибыльной деятельностью Предприятие обязано перечислить в бюджет г. Шумерля часть прибыли в размере 25,0% от чистой прибыли, полученной по основным результатам деятельности за 2020 год, оставшейся в распоряжении после уплаты налогов.

В постановлении администрации г. Шумерля от 08.04.2021 № 247 «О перечислении в бюджет г. Шумерля части прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Коммунальник» отмечено, что Предприятие обязано перечислить в бюджет г. Шумерля часть прибыли в размере 25,0 % от чистой прибыли, полученной по основным результатам деятельности за 2020 год, оставшейся в распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей.

Письмом от 04.08.2021 № 305 МУП «Коммунальник» сообщает следующее: *«... предприятие имеет заблокированный расчетный счет и ограничение расходных операций по кассе 50 %. УФСПП России по Чувашской Республике вынесено постановление об обращении взыскания на имущественное право должника (право получения денежных средств по договору № 10 на оказание услуг по переработке и захоронению ТБО от 20.09.2018) в размере 50%. На 01.07.2021 кредиторская задолженность составляет 11 364,0 тыс. рублей, непокрытый убыток 6 900,0 тыс. рублей. Оборотных активов предприятия недостаточно для погашения текущих долгов... Платежеспособность предприятия низкая, т.к. оборотные активы на 45,0 % меньше суммы обязательств».*

По состоянию на 01.10.2021 у Предприятия образовалась кредиторская задолженность перед Учредителем по перечислению части чистой прибыли, полученной по основным результатам деятельности за 2020 год, оставшейся в распоряжении после уплаты налогов, в сумме 661,7 тыс. рублей.

Таким образом в несоблюдение пункта 1 статьи 295 ГК РФ, статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, пункта 3.1 Положения о порядке определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями города Шумерля части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Шумерля, утвержденного постановлением администрации г. Шумерля от 31.12.2019 №1749 МУП «Коммунальник» не перечислена в бюджет города Шумерля Чувашской Республики часть прибыли

Предприятия, оставшаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей за 2020 год в сумме 661,7 тыс. рублей.

6. Проверка организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности, а также внутреннего контроля.

На основании приказа предприятия «Об установлении лимита кассы предприятия» в соответствии с Указанием Банка России от 11.03.2014 «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» установлен на 2019 год – 280,0 тыс. рублей, на 2020 год – 280,0 тыс. рублей, на 2021 год - 20,0 тыс. рублей. В ходе проверки кассовых операций превышение лимита остатка кассы не выявлено.

Учет движения наличных денежных средств осуществляется в кассовых книгах установленной формы, в соответствии с Порядком ведения кассовых операций в РФ. Кассовые книги пронумерованы, скреплены печатью за подписью главного бухгалтера и директора. Остатки денежных средств на начало и конец месяца по кассовой книге соответствуют остаткам на начало и конец месяца по счету 50 «Касса» в главной книге.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ установлены случаи, сроки и порядок проведения инвентаризации, а также перечень объектов, подлежащих инвентаризации, определяются экономическим субъектом, за исключением обязательного проведения инвентаризации. Обязательное проведение инвентаризации устанавливается законодательством Российской Федерации, федеральными и отраслевыми стандартами.

Пунктом 1.5. Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» проведение инвентаризаций обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года.

В нарушение части 3 статьи 11 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 1.5. Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» предприятием не была проведена обязательная инвентаризация перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2020 год.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, с пунктами 1, 3 Положения по бухгалтерскому учету «Оценочные обязательства, условные обязательства и условные активы» (ПБУ 8/2010), утвержденного приказом Минфина РФ от 13.12.2010 № 167н, Предприятие обязано формировать резерв предстоящих расходов на оплату отпусков.

Согласно учетной политике Предприятия по положению по ведению бухучета резерв на отпуск создается по факту начисления за год в декабре текущего года, прочие резервы не создаются.

В нарушение частей 4 и 5 статьи 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 1 и 3 Положения по бухгалтерскому учету «Оценочные обязательства, условные обязательства и условные активы» (ПБУ 8/2010), утвержденного приказом Минфина РФ от 13.12.2010 № 167н, учетной политики МУП «Коммунальник», Предприятием за 2019-2020 годы и за 1 полугодие 2021 года не формировался резерв предстоящих расходов на оплату отпусков.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н (далее - ПБУ от 29.07.1998 № 34н) организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

В несоблюдение пункта 70 ПБУ от 29.07.1998 № 34н МУП «Коммунальник» не создавало резервы по сомнительным долгам.

Также в нарушение пунктов 77 и 78 ПБУ от 29.07.1998 № 34н Предприятием списана дебиторская задолженность в сумме 219,2 тыс. рублей, в том числе в 1 полугодии 2021 года – 174,9 тыс. рублей, в 2020 году – 44,3 тыс. рублей, без создания резерва по сомнительным долгам, а также без оснований, а именно без данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования списания, приказа (распоряжения) руководителя предприятия.

Как уже отмечалось ранее между МУП «Коммунальник» и администрацией г. Шумерля заключен договор аренды земельного участка от 01.08.2013 № 26, на основании постановления администрации г. Шумерля от 01.08.2013 № 625 о предоставлении в аренду земельный участок, расположенный по адресу: Чувашская Республика, Шумерлинский район, 23 квартал Шумерлинского лесничества. Кадастровая стоимость земельного участка, согласно договору от 01.08.2013 № 26 составляет 540,4 тыс. рублей.

На основании постановления администрации г. Шумерли от 04.12.2013 № 1016 «О предоставлении в аренду земельных участков» между администрацией г. Шумерля и МУП «Коммунальник» заключен договор от 05.05.2015 № 16 на аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в границах, указанных на прилагаемых к договору планах земельных участков из земель населенных пунктов расположенный по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, улица Октябрьская, д. № 12, предназначенный для содержания и обслуживания зданий и сооружений и расположенный по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Белинского, д. № 16, предназначенный для размещения производственных и административных зданий. Кадастровая стоимость земельных участков, согласно договору от 05.05.2015 № 16 составляет 435,9 тыс. рублей.

Однако согласно данным бухгалтерского учета Предприятия на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» земельные участки, полученные от администрации г. Шумерля, по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021 не числятся.

Таким образом, в нарушение Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению», в бухгалтерском учете МУП «Коммунальник» не отражены 3 земельных участка, полученных в аренду от администрации г. Шумерля по договорам от 01.08.2013 № 26, от 05.05.2015 № 16 общей кадастровой стоимостью 976,3 тыс. рублей на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021.

Справочно:

Также стоит отметить, что на забалансовых счетах арендованные земельные участки, не отражались с момента передачи их в хозяйственное ведение с 2013 года.

Согласно пункту 5 статьи 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональные операторы обязаны вести бухгалтерский учет и отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения отдельного учета затрат по видам указанной деятельности и единой системой классификации таких затрат, утверждаемые уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В нарушение пункта 5 статьи 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» МУП «Коммунальник» не ведет отдельный учет расходов и доходов по регулируемому виду деятельности в области обращения с ТКО.

7. Выводы:

1.1. По результатам финансово-хозяйственной деятельности предприятия за 2019 год получен убыток в сумме 5 624,0 тыс. рублей, за 2020 год – прибыль в сумме 2 647,0 тыс. рублей, за 1 полугодие 2021 года – убыток в сумме 1 339,0 тыс. рублей, что свидетельствует о не достижении в 2019 году и 1 полугодии 2021 года основной цели предприятия при его создании.

Отчисления в бюджет города Шумерли от чистой прибыли за 2020 год определены в сумме 662,0 тыс. рублей, которые по состоянию на 01.10.2021 в нарушение пункта 3.1 Положения о порядке определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями города Шумерля части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Шумерля, утвержденного постановлением администрации г. Шумерля от 31.12.2019 № 1749, предприятием не перечислены.

1.2. В структуре доходов Предприятия за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года доля выручки в разрезе видов деятельности составляет: «Благоустройство» - 52,9%, «Свалка» - 31,1%, «Гостиница» - 3,1%, «Котельные» - 12,9%. При этом прибыльной является только деятельность предприятия по виду «Свалка».

1.3. Величина чистых активов меньше уставного фонда по состоянию на 01.01.2020 - на 9 718,0 тыс. рублей, на 01.01.2021 - на 7 071,0 тыс. рублей.

При этом администрацией г. Шумерля в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ не рассматривался вопрос об уменьшении размера уставного фонда МУП «Коммунальник» до размера, не превышающего стоимости его чистых активов.

2. Выявлены отдельные нарушения при осуществлении Предприятием сделок с имуществом:

2.1. В нарушение пункта 2 Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля, утвержденного Решением Собрании депутатов г. Шумерли Чувашской Республики от 23.08.2012 № 241, корректировка арендной платы с учетом изменения среднегодового индекса потребительских цен на товары и услуги по договору аренды от 21.01.2014 № б/н, заключенному на срок до 3 лет, не производилась, в результате чего недополученные доходы Предприятия за 2019, 2020 годы и 1 полугодие 2021 года оцениваются в сумме 14,6 тыс. рублей.

2.4. В нарушение пункта 3.2. срочного трудового договора от 21.07.2020 №7 Работодателем (администрация г. Шумерля) при смене руководителя МУП «Коммунальник» не обеспечена приемка и сдача имущества предприятия по акту, который представляется в недельный срок в отдел земельных и имущественных отношений администрации г. Шумерля.

Исходя из вышеуказанных выявленных обстоятельств следует, что директором Предприятия допущено превышение полномочий, предусмотренных пунктом 4.5 Устава и пунктом 3.1. трудового договора от 21.07.2021 № 7.

2.5. Установлен факт неправомерной передачи МУП «Коммунальник» имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения (бетоносмесителя СБР и стационарного компрессора ПКСД) в пользование третьим лицам:

- в нарушение статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, пункта 4.5 Устава и статьи 614 ГК РФ без согласования сделки с собственником имущества и без оформления договорных отношений с арендатором;

- в нарушение Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», пункта 1 Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля, утвержденного Решением Собрании депутатов г. Шумерли Чувашской Республики от 23.08.2012 № 241, Предприятием не проведена оценка рыночной стоимости арендной платы в целях заключения договора аренды;

- передача муниципального имущества без определения арендной платы, а также фактическое пользование без определения платы и документального

оформления, повлекло существенное нарушение прав и законных интересов МУП «Коммунальник» в виде недополученного дохода расчетно в сумме 194,25 тыс. рублей.

3. В нарушение пункта 1 статьи 614 ГК РФ, пункта 4. 4. 3. договоров аренды земельного участка от 01.08.2013 № 26, от 05.05.2015 № 16 МУП «Коммунальник» не обеспечена своевременная ежемесячная оплата арендных платежей, что может привести к образованию задолженности перед администрацией г. Шумерля расчетно в сумме 59,8 тыс. рублей, что создает риски неэффективного расходования выручки в размере начисленных пеней расчетно в сумме 40,9 тыс. рублей, а также риски досрочного расторжения договора аренды земельного участка на основании пункта 4. 1. 2. договора от 01.08.2013 № 26, что в последующем может повлечь приостановление деятельности «Свалка», которая по состоянию на 04.10.2021 является единственным источником дохода Предприятия.

4. Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы, в том числе премии руководителю установлено следующее:

4.1. Среднемесячная заработная плата работников Предприятия по состоянию на 01.01.2020 составила 16,962 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 18,316 тыс. рублей или увеличилась на 7,9 %, на 01.07.2021 – 24,068 тыс. рублей или увеличилась на 31,4 %.

Размер месячного фонда оплаты труда работников Предприятия (согласно штатным расписаниям) по состоянию на 01.01.2020 составила 1 080,8 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 816,7 тыс. рублей, на 01.07.2021 – 296,9 тыс. рублей.

4.2. Вследствие действия (бездействия) руководителя Предприятия (директора, и. о. директора) в нарушение норм статей 9 и 135 ТК РФ на Предприятии оплата труда работникам производилась в отсутствие коллективного договора и иных локально-нормативных актов, на основании которых определяется система оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования (исправлено в ходе проведения проверки).

4.3. В нарушение Постановления от 005.05.2017 № 294 на основании распоряжений администрации г. Шумерля директору (и. о. директорам) необоснованно произведены премиальные выплаты, не предусмотренные пунктом 5 Положения об оплате руководителей и пунктом 3.1 Примерной формы ТК, на общую сумму 196,4 тыс. рублей.

4.4. В нарушение пункта 2 Положения об оплате труда руководителей и пункта 3.7 Примерной формы ТК, утвержденных постановлением администрации г. Шумерля от 05.05.2017 № 294, директору Предприятия в 2020 году на основании распоряжения администрации г. Шумерля от 25.12.2020 №

250-р необоснованно начислена и выплачена материальная помощь на сумму 61,4 тыс. рублей.

4.5. В несоблюдение пункта 8 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ прием на работу главного бухгалтера (на основании трудового договора от 03.04.2019 № 5) не согласован с администрацией г. Шумерля.

В нарушение статьи 135 ТК РФ, условий трудового договора от 03.04.2019 № 5 необоснованно осуществлена доплата в размере 20 % от оклада расчетно на общую сумму 87,5 тыс. рублей.

4.6. Действия (бездействия) должностных (ответственных) лиц привели к дополнительным расходам предприятия и ухудшению его финансового состояния при уже имеющейся задолженности по заработной плате:

- в нарушение статьи 124 ТК РФ работниками предприятия в несоблюдение графиков отпусков не представлялись ежегодные оплачиваемые отпуска более двух лет подряд, что привело к дополнительным расходам на оплату за неиспользованный отпуск в 2019 году на общую сумму 222,7 тыс. рублей;

- в связи с необоснованным сокращением отдельных работников Предприятия произведены компенсационные выплаты за вынужденный прогул, компенсации морального вреда и расходов по оплате услуг представителя на общую сумму 322,3 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 136 ТК РФ, пункта 4.12. Коллективного договора, раздела 4 Положения по оплате труда допущено начисление и выплата процентов (денежных компенсаций) за несвоевременную выплату заработной платы на сумму 17,5 тыс. рублей;

- заключение договора со штатным сотрудником Предприятия (юрисконсульт) на оказание услуг по взысканию дебиторской задолженности по оплате услуг за поставленную тепловую энергию указывает на признаки дублирования расходов по оплате труда в сумме 28,0 тыс. рублей.

5. За 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года Предприятием допущено неэффективное расходование средств по уплате пеней, штрафов, исполнительских сборов, административных штрафов на общую сумму 1 355,1 тыс. рублей.

6.1. Согласно представленным данным, за проверяемый период было заключено 58 договоров, в том числе заключено 4 договора по результатам проведенных конкурентных процедур (6,9 % от общего количества заключенных договоров).

Также анализ показал, что в 2020 году заключен 1 договор по результатам запроса котировок (1,7 % от общего количества заключенных договоров) на сумму 495,1 тыс. рублей (эффективность закупок составила 0,5%) и 3 закупки (5,2 % от общего количества заключенных договоров) признаны несостоявшимися и договоры заключены с единственным поставщиком на общую сумму 1 085,8 тыс. рублей.

Таким образом, основной объем закупок Предприятием осуществлен без использования конкурентных процедур, что не обеспечивает соблюдение принципа экономически эффективного расходования собственных средств на приобретение товаров, работ, услуг, установленные статьей 3 Федерального закона от 18.07.2018 № 223-ФЗ и Положениями о закупках.

6.2. Кроме того Предприятием не обеспечен информационной открытости закупок, установленный статьей 3 Закона о закупках от 18.07.2018 № 223-ФЗ и Положением о закупках, а именно:

6.2.1. В нарушение статьи 2 Закона о закупках от 18.07.2018 № 223-ФЗ, пункта 1.4.1. Положения о закупках на 2019 год настоящее положение размещено в ЕИС с превышением 15-дневного срока, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (*срок давности привлечения к административной ответственности истек*).

6.2.2. В нарушение пункта 2.5. статьи 2 Закона о закупках от 18.07.2018 № 223-ФЗ, пункта 1.4.1. Положения о закупках на 2021 год настоящее положение не размещено в ЕИС.

6.2.3. В нарушение пункта 1 статьи 2 Закона о закупках от 18.07.2018 № 223-ФЗ, пункта 7. 4. Положения о закупках на 2020 год в ЕИС вместе с извещением № 32009326687 не размещен проект договора (по договору от 16.07.2020 № 0716/25 на поставку весов автомобильных).

6.2.4. В несоблюдение пункта 7.9. Положения о закупках на 2020 год в протоколе от 28.10.2020 № 4, размещенном в ЕИС, отсутствуют обоснование решения о закупке у единственного поставщика с указанием соответствующего подпункта пункта 7.1 Положения о закупках на 2020 год, а также наименование, адрес места нахождения единственного поставщика (по договору от 28.10.2020 № б/н на оказание услуг спецтехники).

6.2.5. В несоблюдение пункта 7.1. Положения о закупках на 2019 год Предприятием заключен договор аренды бульдозера от 29.06.2019 с единственным поставщиком Кузьминым С. С. на сумму 276, 0 тыс. рублей без использования конкурентных процедур.

В нарушение части 1 пункта 15 статьи 4 Закона о закупках от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 1. 4. 10. Положения о закупках на 2019 год Предприятием указанный договор аренды бульдозера от 29.06.2019 не размещен в ЕИС, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ (*срок давности привлечения к административной ответственности истек*).

6.2.6. В несоблюдение пункта 1.11.9. Положения о закупках на 2020 год в 5 заключенных трехсторонних договорах аренды автотранспортного средства без экипажа (грузового автомобиля 3009К7, гос. номер Е377НМ21,) заключенные с ООО «Строймеханика» (арендодатель), ИП Черновым Р.В. (арендатор), где Предприятие выступает в качестве субарендатора, для выполнения работ по субподряду от 20.04.2020 № 3/20 на выполнение работ по текущему содержанию

и обслуживанию автомобильных дорог (договоры от 02.06.2020, 28.07.2020, 28.08.2020, 25.09.2020, 23.10.2020) отсутствует цена договора, что не позволяет оценить объем оказываемых услуг Предприятию.

При этом заключение 5 трехсторонних договоров аренды от 02.06.2020, 28.07.2020, 28.08.2020, 25.09.2020, 23.10.2020 (ООО «Строймеханика» (арендодатель), ИП Черновым Р.В. (арендатор), МУП «Коммунальник» (субарендатор)) свидетельствует о признаках искусственного дробления закупок, к характерным признакам которого относится тождественность предметов договоров (аренда бульдозера, грузового автомобиля), временной интервал (период), в течение которого были заключены договоры, у одного и того же поставщика, а также единая цель закупки – аренда транспортных средств. Вышеизложенное свидетельствует об уходе заказчика от обязанности осуществления закупок с использованием конкурентных процедур и имеет признаки нарушения пункта 7.1. Положений о закупках на 2020 год.

Заключение договоров с одним и тем же поставщиком на поставку одного и того же товара за короткий промежуток времени в целях выполнения работ на одном объекте указывает на признаки нарушения законодательства о защите конкуренции (Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») за которое предусмотрена административная ответственность по статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. В нарушение пунктов 1 и 3 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ пункта 1.2. Порядка согласования сделок 31.01.2014 № 72 Предприятием договоры от 16.07.2020 № 0716/25 на сумму 211,8 тыс. рублей, от 27.09.2020 № 16 на сумму 495,1 тыс. рублей, от 28.10.2020 № б/н на сумму 225,0 тыс. рублей, от 02.08.2021 № б/н на сумму 649,0 тыс. рублей, являющиеся крупными сделками, заключены без соответствующего согласия администрации г. Шумерля.

8. Анализ проводимой МУП «Коммунальник» претензионно-исковой работы указывает на ненадлежащую работу Предприятия в части взыскания с должников имеющейся задолженности, соответственно руководителем предприятия не организована деятельность по взысканию задолженностей, а также отсутствует взаимодействие со службой судебных приставов, о чем свидетельствует наличие дебиторской задолженности, в том числе просроченной (по состоянию на 01.07.2021 в сумме 3 904,7 тыс. рублей, в том числе просроченная – 2 485,0 тыс. рублей).

9. Учитывая, что в 2021 году здание гостиницы изъято из хозяйственного ведения предприятия, в несоблюдение пункта 6 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, ПБУ 1/2008 МУП «Коммунальник» не внесено изменение в Учетную политику Предприятия, в части исключения положений, регулирующих учет по цеху «Гостиница».

10.1. В нарушение части 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 1.5. Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и

финансовых обязательств» предприятием не была проведена обязательная инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2020 год.

10.2. В нарушение пункта 11 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.10.2003 № 91н, отсутствуют инвентарные номера на инвентарных объектах основных средств Предприятия, так, например, не обозначены инвентарные номера на котлах отопительных (инв. № 42176) и др. (исправлено в ходе проведения проверки).

10.3. В нарушение частей 4 и 5 статьи 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 1, 3 Положения по бухгалтерскому учету «Оценочные обязательства, условные обязательства и условные активы» (ПБУ 8/2010), утвержденного приказом Минфина РФ от 13.12.2010 № 167н, учетной политики МУП «Коммунальник», Предприятием за 2019-2020 годы и за 1 полугодие 2021 года не формировался резерв предстоящих расходов на оплату отпусков.

10.4. В несоблюдение пункта 70 ПБУ от 29.07.1998 № 34н МУП «Коммунальник» при наличии просроченной дебиторской задолженности не создавало резервы по сомнительным долгам.

10.5. В нарушение пунктов 77 и 78 ПБУ от 29.07.1998 № 34н Предприятием необоснованно списана дебиторская задолженность в сумме 219,2 тыс. рублей, в том числе в 1 полугодии 2021 года – 174,9 тыс. рублей, в 2020 году – 44,3 тыс. рублей, а именно при отсутствии результатов инвентаризации, актов сверки расчетов, приказа (распоряжения) руководителя предприятия.

10.6. В нарушение Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению», в бухгалтерском учете МУП «Коммунальник» не отражены 3 земельных участка, полученных в аренду от администрации г. Шумерля по договорам от 01.08.2013 № 26, от 05.05.2015 № 16 общей кадастровой стоимостью 976,3 тыс. рублей на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021.

10.7. В нарушение пункта 5 статьи 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» МУП «Коммунальник» не ведет отдельный учет расходов и доходов по регулируемому виду деятельности в области обращения с ТКО.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: не представлены.

9. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений в МУП «Коммунальник»;

2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных жилищно-коммунальных организаций городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019 - 2020 гг. и истекший период 2021 года» в:

Собрание депутатов города Шумерля Чувашской Республики;

администрацию города Шумерля Чувашской Республики;

Шумерлинскую межрайонную прокуратуру.