

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия»

1. Анализ проекта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 15.03.2023 № 04/12-1120.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 64 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 63 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 15.02.2023 № 126 (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комсомольский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», подпрограмм муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие ветеринарии» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – приложение № 5), приложения № 6 Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 6), приложения № 7 Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 7), приложения № 8 Подпрограмма «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» (далее – приложение № 8), приложения № 9 Подпрограмма «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – приложение № 9).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 8 469,11 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 4 785,9 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 136,23 тыс. рублей, бюджета Комсомольского муниципального округа – 1 546,98 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа о бюджете Комсомольского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85), на реализацию

муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составляет на 2023 год – 1 586,57 тыс. рублей, на 2024 год – 2 460,51 тыс. рублей и на 2025 год – 2 340,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.6. Проект Муниципальной программы предусматривает реализацию восьми подпрограмм:

1. Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие», предусматривает основное мероприятие - Обновление парка сельскохозяйственной техники.

2. Подпрограмма «Развитие ветеринарии», предусматривает реализацию основного мероприятия Предупреждение и ликвидация болезней животных.

3. Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения», предусматривает реализацию 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Строительство, реконструкция и техническое перевооружение мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики, собственности

муниципального образования, собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

Основное мероприятие 2. Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения за счет проведения агролесомелиоративных, фитомелиоративных и культуртехнических мероприятий;

Основное мероприятие 3. Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ.

4. Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», предусматривает реализацию 13 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Реализация региональных программ развития агропромышленного комплекса;

Основное мероприятие 2. Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

Основное мероприятие 3. Поддержка подотраслей растениеводства;

Основное мероприятие 4. Поддержка подотраслей животноводства;

Основное мероприятие 5. Развитие пчеловодства в Чувашской Республике;

Основное мероприятие 6. Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера;

Основное мероприятие 7. Субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования;

Основное мероприятие 8. Субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства;

Основное мероприятие 9. Борьба с распространением борщевика Сосновского;

Основное мероприятие 10. Закладка земляники садовой;

Основное мероприятие 11. Развитие сельского туризма;

Основное мероприятие 12. Государственная поддержка производителей зерновых культур;

Основное мероприятие 13. Поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

5. Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса», предусматривает основное мероприятие - Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом.

6. Подпрограмма «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе;

Основное мероприятие 2. Компенсация прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

7. Подпрограмма «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Реализация мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов МСП»;

Основное мероприятие 2. Развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования.

8. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»».

Необходимо отметить, что **наименование подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Чувашской Республики» в приложении № 3 решения о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 не соответствует наименованию «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» указанному в проекте Муниципальной программы.**

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Комсомольского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа.

Необходимо отметить, что **в проекте Муниципальной программы приоритеты политики в сфере агропромышленного комплекса определены указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», который в соответствии с указом Президента России от 21.01.2020 № 20 утратил силу.**

Следует отметить, что администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

создание высокотехнологичного агропромышленного комплекса, обеспечивающего население качественной и экологически чистой продукцией;

повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития и эффективного

взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;

повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов, а также экологизация производства;

устойчивое развитие сельских территорий.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;

осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;

поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;

повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

поддержка малых форм хозяйствования;

повышение качества жизни сельского населения;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня;

повышение производительности труда в агропромышленном комплексе за счет внедрения интенсивных, энергосберегающих технологий;

реализация проектов, направленных на глубокую переработку сельскохозяйственной продукции;

развитие кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

развитие конкуренции на рынке производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году планируется достижение следующих целевых показателей (индикаторов):

объем производства продукции сельского хозяйства на душу населения – 106,0 тыс. рублей;

индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) - 120 процента по отношению к 2022 году;

рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) - 13,0 процентов;

индекс производительности труда - рост в 1,4 раза по отношению к 2022 году;

среднемесячная заработная плата работников в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) – 45,0 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено, что в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» значения по целевым показателям (№№ 1-6, 17-22, 27, 28) за 2026-2035 годы не соответствуют значениям вышеуказанных целевых показателей в приложении к вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период.

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие количественные значения целевых показателей, предусмотренные в проекте Муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не проведения процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального

округа, не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Чувашской Республики» в приложении № 3 решения о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 не соответствует наименованию «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в проекте Муниципальной программы.

2. В проекте Муниципальной программы приоритеты политики в сфере агропромышленного комплекса определены указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», который в соответствии с указом Президента России от 21.01.2020 № 20 утратил силу.

3. В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено, что в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» значения по целевым показателям (№№ 1-6, 17-22, 27, 28) за 2026-2035 годы не соответствуют значениям вышеуказанных целевых показателей в приложении к вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период.

4. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа не размещен проект Муниципальной программы и информация о проведении общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект

решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Провести процедуру общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.