

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Мариинско-Посадского
муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в
Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики
доступным и комфортным жильем»

1. Анализ проекта муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 07.02.2023 № 06/01-01-662.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 74 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 90 (далее – Перечень муниципальных программ), проект Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики (далее - проект Порядка общественных обсуждений проектов).

Следует отметить, что администрацией Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Мариинско-Посадский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики доступными комфортным жильем», ее подпрограмм и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Поддержка строительства жилья в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 137 956,3 тыс. рублей, в том числе:

- 2023 год – 22 975,2 тыс. рублей;
- 2024 год – 11 178,1 тыс. рублей;
- 2025 год – 15 075,4 тыс. рублей;
- 2026 - 2030 годы – 44 363,8 тыс. рублей;
- 2031 - 2035 годы – 44 363,8 тыс. рублей.

Из них средства федерального бюджета – 70 221,9 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 54 534,4 тыс. рублей, бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа – 13 200,0 тыс. рублей, внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей.

В несоблюдение требований пункта 2.1.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в текстовой части проекта Муниципальной программы отсутствует раздел «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы).

Объемы финансирования (расходы по годам) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы не соответствуют объемам финансирования муниципальной программы, указанным в паспорте проекта Муниципальной программы.

Также в приложении № 2 проекта Муниципальной программы отсутствуют объемы финансирования, предусмотренные по основному мероприятию подпрограммы «Поддержка строительства жилья в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики».

В соответствии с паспортами подпрограмм проекта Муниципальной программы суммарный объем финансирования подпрограмм проекта Муниципальной программы в 2023-2035 годах составляет 130 417,5 тыс. рублей, что не соответствует прогнозируемому объему финансирования мероприятий муниципальной программы в 2023 -2035 годах, указанному в паспорте проекта Муниципальной программы (137 956,3 тыс. рублей).

В приложении к подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы указаны некорректные объемы финансирования, предусмотренные по годам в разрезе источников финансирования.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа от 15.12.2022 № 5-1 «О бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа на 2023-2025 годы) на реализацию муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа «Обеспечение граждан в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем», составляет на 2023 год – 22 975,2 тыс. рублей, на 2024 год – 11 178,1 тыс. рублей и на 2025 год – 15 075,4 тыс. рублей.

Объемы финансирования подпрограмм, указанные в паспортах подпрограмм проекта Муниципальной программы, в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и в решении о бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа на 2023-2025 годы, разнятся.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Также в соответствии с пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ по отдельным подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм не отражены коды бюджетной классификации.

Следует отметить несоответствие наименования муниципальной программы в проекте Муниципальной программы («Обеспечение граждан в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем») наименованию муниципальной программы в Перечне муниципальных программ («Обеспечение граждан в доступным и комфортным жильем»), а также в решении о бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа на 2023-2025 годы («Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем»).

Также следует отметить несоответствие наименования подпрограммы «Поддержка строительства жилья в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы наименованию подпрограммы в Перечне муниципальных программ («Поддержка строительства жилья»), а также в решении о бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа на 2023-2025 годы («Поддержка строительства жилья в Чувашской Республике»).

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в два этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного хозяйства и благоустройства Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Мариинско-Посадского муниципального округа; соисполнителями Муниципальной программы являются: отдел образования, молодежной политики и спорта Мариинско-Посадского муниципального округа; финансовый отдел Мариинско-Посадского муниципального округа; территориальные отделы

Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Мариинско-Посадского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование исполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Исполнители (участники) муниципальной программы в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с исполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение граждан в доступным и комфортным жильем».

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 2 подпрограммы:

1. Поддержка строительства жилья в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики.

Согласно разделу II проекта Муниципальной программы подпрограмма предусматривает реализацию одного основного мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Жилье».

При этом наименование основного мероприятия подпрограммы, указанное в разделе II проекта Муниципальной программы («Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Жилье»»), не соответствует наименованию основного мероприятия подпрограммы, указанному в разделе III подпрограммы и в приложении к подпрограмме проекта Муниципальной программы («Обеспечение граждан доступным жильем»).

2. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с разделом II проекта Муниципальной программы подпрограмма предусматривает реализацию одного основного мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями.

При этом согласно приложению № 2 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрена реализация второго основного мероприятия «Проведение ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети,

оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 23 лет».

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Мариинско-Посадского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целью проекта Муниципальной программы является улучшение жилищных условий граждан Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующей задачи:

предоставление государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми.

Решение задачи, установленной в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

При этом в разделе I подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» проекта Муниципальной программы отсутствуют задачи подпрограммы, предусмотренные в паспорте подпрограммы.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

- количество молодых семей, улучшивших жилищные условия – не менее 5 семей в год;

- численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений – не менее 1 претендента;

- снижение задолженности по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение такими жилыми помещениями - не менее 5 процентов в год.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы установлено следующее.

Целевые индикаторы (показатели) и количественные значения, указанные в паспорте проекта Муниципальной программы, не

соответствуют целевым индикаторам (показателям) и количественным значениям, указанным в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы «Поддержка строительства жилья в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы, указанные в паспорте подпрограммы не соответствуют целевым индикаторам (показателям), указанным в разделе II подпрограммы.

Количественное значение целевого индикатора (показателя) «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» (не менее 1 претендента к 2036 году), указанное в паспорте подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» проекта Муниципальной программы, не соответствует количественному значению данного целевого индикатора (показателя), указанному в разделе II подпрограммы (15 человек к 2036 году).

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Мариинско-Посадского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение требований пункта 2.1.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в текстовой части проекта Муниципальной программы отсутствует раздел «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы).

2. Объемы финансирования (расходы по годам) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы не соответствуют объемам

финансирования муниципальной программы, указанным в паспорте проекта Муниципальной программы.

3. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы отсутствуют объемы финансирования, предусмотренные по основному мероприятию подпрограммы «Поддержка строительства жилья в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики».

4. В соответствии с паспортами подпрограмм проекта Муниципальной программы суммарный объем финансирования подпрограмм проекта Муниципальной программы в 2023-2035 годах составляет 130 417,5 тыс. рублей, что не соответствует прогнозируемому объему финансирования мероприятий муниципальной программы в 2023 - 2035 годах, указанному в паспорте проекта Муниципальной программы (137 956,3 тыс. рублей).

5. В приложении к подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы указаны некорректные объемы финансирования, предусмотренные по годам в разрезе источников финансирования.

6. Объемы финансирования подпрограмм, указанные в паспортах подпрограмм проекта Муниципальной программы, в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и в решении о бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа на 2023-2025 годы, разнятся.

7. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ по отдельным подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм не отражены коды бюджетной классификации.

8. Несоответствие наименования муниципальной программы в проекте Муниципальной программы («Обеспечение граждан в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики доступным и комфортным жильем») наименованию муниципальной программы в Перечне муниципальных программ («Обеспечение граждан в доступном и комфортном жилье»), а также в решении о бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа на 2023-2025 годы («Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем»).

Также несоответствие наименования подпрограммы «Поддержка строительства жилья в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы наименованию подпрограммы в Перечне муниципальных программ («Поддержка строительства жилья»), а также в решении о бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа на 2023-2025 годы («Поддержка строительства жилья в Чувашской Республике»).

9. Наименование основного мероприятия подпрограммы «Поддержка строительства жилья в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики», указанное в разделе II проекта Муниципальной программы («Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Жилье»»), не соответствует наименованию основного мероприятия данной

подпрограммы, указанному в разделе III подпрограммы и в приложении к подпрограмме проекта Муниципальной программы («Обеспечение граждан доступным жильем»).

10. В соответствии с разделом II проекта Муниципальной программы подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривает реализацию одного основного мероприятия. При этом согласно приложению № 2 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрена реализация второго основного мероприятия «Проведение ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 23 лет».

11. В разделе I подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» проекта Муниципальной программы отсутствуют задачи подпрограммы, предусмотренные в паспорте подпрограммы.

12. Целевые индикаторы (показатели) и количественные значения, указанные в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют целевым индикаторам (показателям) и количественным значениям, указанным в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

13. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы «Поддержка строительства жилья в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы, указанные в паспорте подпрограммы не соответствуют целевым индикаторам (показателям), указанным в разделе II подпрограммы.

14. Количественное значение целевого индикатора (показателя) «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» (не менее 1 претендента к 2036 году), указанное в паспорте подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» проекта Муниципальной программы, не соответствует количественному значению данного целевого индикатора (показателя), указанному в разделе II подпрограммы (15 человек к 2036 году).

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики

доступным и комфортным жильем», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

2.2. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.