

Заключение
на проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального
округа «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных
правоотношений в Канашском муниципальном округе Чувашской
Республики»

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики 21.10.2024, протокол № 78)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – проект решения) подготовлено на основании обращения главы города Канаша от 10.10.2024 № 18/18-01-01-7583 в соответствии с Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021 и распоряжения и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 10.10.2024 № 211.

Проектом решения предлагается утвердить Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики (далее – Положение) и признать утратившими силу с 01.01.2025:

- решения Собраний депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/32 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики», от 07.07.2023 № 15/1 «О внесении изменений в Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики»;

- решение Собрание депутатов города Канаш Чувашской Республики от 31.08.2016 № 17/1 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Канаш Чувашской Республики», а также решения Собраний депутатов города Канаш Чувашской Республики «О внесении изменений в Положение о регулировании бюджетных правоотношений в г. Канаш Чувашской Республики» от 16.11.2016 № 19/3, от 03.06.2020 № 3/, от 22.06.2020 № 4/4, от 27.08.2021 № 14/1, от 03.12.2021 № 17/4, от 27.05.2022 № 23/4, от 27.04.2023 № 35/2.

Представленный проект решения содержит 12 глав.

Проект решения подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» (далее – Закон ЧР № 81).

По результатам выборочной проверки соответствия проекта решения требованиям бюджетного законодательства выявлено следующее.

1. Статьей 3 проекта решения предусмотрено, что в бюджет Канашского муниципального округа Чувашской Республики подлежат зачислению

налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных налогов, местных налогов в соответствии с нормативами, установленными статьями 61.6 БК РФ, ст. 6 Закона ЧР № 81.

Вместе с тем, в статье 6 Закона № 81 предусмотрены нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты муниципальных округов в соответствии с пунктом 1 статьи 58 БК РФ.

При этом ссылки на статьи 8 - 10 Закона № 81, которыми установлены дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Чувашской Республики, и единые нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, а также дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, установленные в соответствии с пунктами 2, 3 и 3,1 статьи 58 БК РФ, в проекте решения не предусмотрены.

На основании вышеизложенного предлагается, при утверждении отсылочных норм на Закон № 81 учесть положения статей 8 - 10 Закона № 81.

2. В абзаце первом статьи 4 проекта решения предусмотрено, что неналоговые доходы бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики формируются в соответствии со статьями 41, 42, 46, 58 БК РФ, статьей 9.1 Закона № 81.

При этом нормативы отчислений в местные бюджеты от неналоговых доходов, предусмотренных статьями 41, 42, 46, 58 БК РФ установлены статьей 62 БК РФ.

Таким образом, предлагается абзац первый статьи 4 проекта решения изложить в следующей редакции:

«Неналоговые доходы бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики формируются в соответствии со статьями 41, 42, 46, 58, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9.1 Закона Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике».

3. В абзаце втором статьи 4 проекта решения предусмотрено «установить, что часть прибыли муниципальных унитарных предприятий Канашского муниципального округа Чувашской Республики, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, зачисляются в бюджет Канашского муниципального округа Чувашской Республики в порядке, установленном администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

Вместе с тем согласно абзацу пятому статьи 62 БК РФ в бюджеты муниципальных округов поступает часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

На основании вышеизложенного предлагается абзац второй статьи 4 проекта решения привести в соответствии с положением абзаца пятого статьи 62 БК РФ.

4. Согласно пункту 2 статьи 117 БК РФ муниципальные гарантии предоставляются местной администрацией муниципального образования в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

При этом в абзаце втором статьи 8 проекта решения указанные требования не предусмотрены.

5. В статье 11 проекта решения при отражении участников бюджетного процесса на уровне Канашского муниципального округа Чувашской Республики предлагается учитывать нормы пункта 1 статьи 2, пункта 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также статьи 152 БК РФ.

6. В статье 15 проекта решения, предусматривающей бюджетные полномочия финансового управления администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики предлагается:

- в абзаце третьем слова «Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики» заменить на слова «администрацию Канашского муниципального округа Чувашской Республики». Так как в соответствии со статьей 172 БК РФ основные направления бюджетной и налоговой используются при составлении проектов бюджета и направляются в представительный орган в составе документов и материалов к проекту решения о бюджете (статья 184.2 БК РФ). Кроме того, пунктом 5 статьи 18 проекта решения предусматривается, что проект бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, другие документы и материалы, характеризующие бюджетно-финансовую политику в очередном финансовом году и плановом периоде представляется Собранию депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики на утверждение администрацией Канашского муниципального округа:

- в соответствии с пунктом 4 статьи 21 дополнить новый абзац в следующей редакции:

«устанавливает перечень и коды целевых статей расходов бюджета Канашского муниципального округа Чувашской Республики»;

7. В наименовании статьи 17 проекта решения после слова «муниципального» добавить слова «финансового».

8. В пункт 3 статьи 20 проекта решения предлагается:

8.1. В соответствии с абзацем тринадцатым статьи 184.2 БК РФ включить новый абзац в следующей редакции:

«предложенным Собранием депутатов Канашского муниципального округа проектом бюджетной сметы, представляемым в случае возникновения разногласий с финансовым управлением администрации Канашского муниципального органа в отношении указанной бюджетной сметы»;

8.2. «расчетами по статьям классификации доходов бюджета Канашского муниципального округа и источников финансирования дефицита бюджета

Канашского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период».

9. В подпункте четырнадцатом пункта 3 статьи 20 проекта решения предлагается слова «на текущий» заменить словами «на очередной».

10. В пункте 1 статьи 22 проекта решения увеличен срок в части направления председателем Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проекта решения о бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, внесенный с соблюдением требований настоящего Положения, в ответственную комиссию Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики для внесения замечаний и предложений в и органу внешнего муниципального финансового контроля на экспертизу до 10 дней.

В действующих редакциях нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городе Канаш и Канашском муниципальном округе (статья 24 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Канаш Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов г. Канаша ЧР от 31.08.2016 № 17/1, статья 22 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/32), сроки установлены до 2 и 3 дней, соответственно.

11. Пункт 2 статьи 25 предлагается изложить в следующей редакции:

«2. Орган внешнего муниципального контроля в срок не менее 5 рабочих дней готовит и направляет в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики заключение на проект решения о бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.»

12. В пункте 2 статьи 26 проекта решения увеличен срок в части направления Главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики для подписания и обнародования принятое Собранием депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики решение о бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период до 10 дней.

В действующих редакциях нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городе Канаш и Канашском муниципальном округе (пункт 29.3 статьи 29 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Канаш Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов г. Канаша ЧР от 31.08.2016 № 17/1, статья 26 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/32), сроки установлены до 3 дней.

13. В статье 27 проекта решения «Порядок возвращения проекта решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа о бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на очередной

финансовый год и плановый период в случае его отклонения Собранием депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики» предлагается предусмотреть сроки.

14. В пункт 2 статьи 28 проекта решения предлагается дополнительно включить абзацы в следующей редакции:

«сведениями об исполнении бюджета Канашского муниципального округа за истекший отчетный период текущего финансового года, в том числе по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), группам видов расходов бюджета Канашского муниципального округа;

расчетами по статьям классификации доходов бюджета Канашского муниципального округа на текущий финансовый год и плановый период;

распределением бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в адресную инвестиционную программу Канашского муниципального округа на текущий финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы».

15. Абзац второй пункта 3 статьи 28 предлагается дополнить словами «в срок не менее 5 рабочих дней».

16. Часть вторую пункта 2 статьи 34 проекта решения предлагается дополнить абзацем в следующей редакции:

«пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Канашского муниципального округа».

17. Абзац второй пункта 2 статьи 36 проекта решения предлагается изложить в следующей редакции:

«Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств оформляются заключением по главным администраторам средств в срок до 01 апреля текущего финансового года.».

18. Пункт первый статьи 40 проекта решения предлагается изложить в следующей редакции:

«1. Полномочия органа внешнего муниципального финансового контроля по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля определяются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законодательством Чувашской Республики, муниципальными правовыми актами Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики.».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» может быть рассмотрен с учетом предложений.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение Собранию депутатов Канашского муниципального округа и в администрацию города Канаш Чувашской Республики.

2. Администрации города Канаша:

2.1. Доработать проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» с учетом предложений Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики;

2.2. Представить в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики информацию о результатах рассмотрения заключения Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики».