

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 27.04.2023 № 31)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на отчет об исполнении бюджета Урмарского района за 2022 год

1. Общие положения.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Урмарского района Чувашской Республики (далее – Урмарский район) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9.2 Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики (далее - Контрольно-счетная палата) полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.10.2021 (далее – Соглашение), пункта 5.1.2. Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год, распоряжения и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 03.04.2023 № 179 инспектором сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Мушараповой Л.Р.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Урмарского района Чувашской Республики за 2022 год подготовлено с учетом положений абз. 10 п. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 1 ст. 5 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 26 «О преобразовании муниципальных образований Урмарского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа» в силу которых органы местного самоуправления Урмарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания Урмарского муниципального округа Чувашской Республики осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Настоящее заключение подготовлено на основании документов,

представленных администрацией Урмарского района, в т.ч. результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Урмарского района, проведенной Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

Заключение подготовлено на основе анализа выполнения показателей, утвержденных Урмарским районным Собранием депутатов от 09.12.2021 № 104 «О районном бюджете Урмарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом внесенных изменений (далее – решение о бюджете) и сводной бюджетной росписью.

2. Сведения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2022 год.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Урмарского района на 2022 год, утверждённой Урмарским районным Собранием депутатов от 09.12.2021 № 104 «О бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024», главным распорядителем средств бюджета Урмарского района определены (далее – ГАБС):

1. Администрация Урмарского района Чувашской Республики (далее – Администрация);

2. Управление образования и молодежной политики администрации Урмарского района Чувашской Республики (далее – Управление образования);

3. Финансовый отдел администрации Урмарского района Чувашской Республики (далее – Финансовый отдел).

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Урмарского района, выданного Контрольно-счетной палатой, указано следующее:

1) В нарушение п. 11.1 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н) всеми ГАБСами представлен не полный перечень форм бюджетной отчетности: Администрацией не представлены 14 форм бюджетной отчетности, Управлением образования – 9 форм бюджетной отчетности, Финансовым отделом – 6 форм бюджетной отчетности;

2) В нарушение п. 152 Инструкции № 191н:

- представленная Администрацией Пояснительная записка ф. 0503160 на 01.01.2023 не содержит разделы 3, 4, 5, указанные в п. 152 Инструкции № 191н, а также в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» не содержится информация об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность;

- в текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка» Управления образования отсутствует следующая информация:

в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» не содержится информация об исполнителе (ФИО, должность) централизованной

бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность;

в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» - о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности;

в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»;

в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» отсутствует анализ форм, указанных в п. 152 Инструкции 191н (кроме ф.0503169);

в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» - сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296);

3). Всеми ГАБС в несоблюдение п. 163 Инструкции № 191н в графах 8 и 9 бюджетной отчетности ф. 0503164 по доходам не отражены коды и причины отклонений от планового процента.

4) По Администрации выявлены следующие нарушения:

4.1) В нарушение п. 167, п. 174 Инструкции № 191н:

- в бюджетной отчетности ф. 0503169:

по счету 120571000 в графе 10 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в виде дохода от продажи в рассрочку нежилого помещения, в сумме ежемесячных платежей за весь срок оплаты в размере 810,0 тыс. рублей;

по счету 120600000 в графе 10 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность на сумму 23 173,1 тыс. рублей;

по счету 120573000 в графах 4, 11 не отражена просроченная дебиторская задолженность на сумму 16,8 тыс. рублей и 16,8 тыс. рублей соответственно, по счету 130305000 – просроченная дебиторская задолженность на сумму 18,2 тыс. рублей и 18,2 тыс. рублей соответственно;

по счету 120600000 в графе 11 не отражена просроченная дебиторская задолженность в сумме 48,3 тыс. рублей (41,2 тыс. рублей+7,1 тыс. рублей);

по счету 120900000 в графе 11 не отражена просроченная дебиторская задолженность в сумме 114,8 тыс. рублей;

по счету 120500000 в графе 11 раздела 1 и в разделе 2, в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности, не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 4,0 тыс. рублей;

по счету 130305000 в графе 11 раздела 1 и в разделе 2, в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности, не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 10,5 тыс. рублей;

- в бюджетной отчетности ф. 0503130 по строке 251 в графах 6, 8 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность на сумму 23 983,1 тыс. рублей.

- в бюджетной отчетности ф. 0503296 завышены данные строк 010 и 011 в

графе 4 на 60,5 тыс. рублей, в графе 6 – на 50,0 тыс. рублей, в графе 8 – на 10,5 тыс. рублей.

4.2) Разработанные в 2021 году проектно-сметные документации по объектам «Водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение территории, расположенной в северо-западной части д. Н.Исаково» и «Строительство общеобразовательной школы на 165 ученических мест с пристроенным помещением для дошкольных групп на 40 мест в д. Арабоси» Урмарского района Чувашской Республики на общую сумму 3 679,2 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2023 не реализованы.

Администрацией при присвоении кода статуса 24 «передача иному субъекту хозяйственной деятельности» по объекту «Очистные сооружения и канализация в п. Урмары Урмарского района Чувашской Республики, проезд Очистные сооружения, д.1» в сумме 5 000,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 не произведена своевременная передача указанного объекта иному субъекту хозяйственной деятельности на должном уровне.

В общедоступных источниках (сайт Администрации, Гарант, Консультант) не размещен План мероприятий по снижению объектов и количества объектов незавершенного строительства, что указывает на признаки несоблюдения Администрацией Урмарского района рекомендаций Кабинета Министров Чувашской Республики в части разработки и утверждения Плана мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

4.3) При заключении муниципального контракта от 13.04.2022 № 12 на капитальный ремонт здания МБОУ «Челкасинская ООШ» Урмарского района Чувашской Республики по адресу: Чувашская Республика, Урмарский район, с. Челкасы, ул. К. Маркса, д.56 на 42 674,6 тыс. рублей (далее – МК 13.04.2022 № 12):

- расходы на капитальный ремонт производились Администрацией в отношении здания, который находится в оперативном управлении МБОУ «Челкасинская ООШ»;

- в несоблюдение ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), п. 15.1 МК от 13.04.2022 № 12 в ЕИС не размещены Приложения №№ 1, 2, 3, 4, являющиеся неотъемлемой частью дополнительных соглашений от 29.04.2022 № б/н, от 25.10.2022 № б/н, от 28.11.2022 № 4;

- Администрацией не обеспечено получение обеспечения исполнения контракта, соответствующего требованиям п. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в части срока действия независимой гарантии не менее чем на один месяц, предусмотренного контрактом сроком исполнения обязательств;

4.4) При заключении муниципального контракта от 04.08.2022 № 25 на выполнение работ по благоустройству территории МБОУ Мусирминская СОШ Урмарского района Чувашской Республики (спортивная, детская площадка) на 7 296,3 тыс. рублей (далее – МК от 04.08.2022 № 25):

- в нарушение п. 351 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного

самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н), письма Минфина России от 27.06.2014 № 2-07-07/31342 «О порядке учета банковских гарантий» Администрацией в связи исполнением подрядчиком обязательств по МК от 04.08.2022 № 25 с забалансового счета 10 в ноябре 2022 года не списана независимая гарантия от 18.07.2022 № 656467-БГ/22 на 729,6 тыс. рублей (с изменениями от 03.08.2022 № 1), которая в свою очередь привела к искажению графы 5 строк 100 и 103 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах бюджетной отчетности ф. 0503130 на сумму 729,6 тыс. рублей;

- Администрация в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 351 Инструкции № 157н не принята к учету независимая гарантия от 18.11.2022 № ЭБГ-077933, выданная АО «Банк СОЮЗ», сроком до 31.01.2028, что в свою очередь привело к искажению графы 5 строк 100, 103 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах бюджетной отчетности ф. 0503130 на сумму 73,0 тыс. рублей;

4.5) По муниципальному контракту от 12.07.2022 № 24 на поставку учебного оборудования (цифровые лаборатории, робототехника) в целях создания и функционирования центров образования естественно-научной технологической направленностей «Точка роста» в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на 3 986,9 тыс. рублей (далее – МК от 12.07.2022 № 24):

- Администрацией при проведении и обосновании закупки с единственным поставщиком на приобретение учебного оборудования (цифровые лаборатории, робототехника) не соблюдались требования п.п. 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567, по осуществлению поиска ценовой информации в реестре исполненных контрактов, не направлению запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам, а также по изучению рынка и общедоступной информации о ценах товаров, что не позволяет объективно оценить предлагаемые поставщиками ценовые предложения и определить реальную потребность в средствах на указанные цели.

В нарушение статей 18 и 22 Закона № 44-ФЗ цена контракта, заключенного с единственным поставщиком, не может быть признана обоснованной.

- в несоблюдение ст. 93 Закона № 44-ФЗ, п. 9 Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Чувашской Республики и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 17.03.2022 № 100, Администрацией заключен МК от 12.07.2022 № 24 с нарушением срока 12

календарных дней;

- несвоевременное перечисление денежных средств по МК от 12.07.2022 № 24 могло привести к дополнительным расходам Администрации Урмарского района в виде обязательств по уплате сумм пеней, что в свою очередь может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств и к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ.

4.6) Администрацией стоимость работ в договоре по разработке Муниципальной программы по энергосбережению определена без учета реальной оценки выполняемых работ (услуг), что в свою очередь могло привести к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному ст. 34 БК РФ.

5) По Управлению образования:

5.1) в несоблюдение п. 167 Инструкции № 191н в представленной Управлением образования в бюджетной отчетности ф. 0503169 по счету 130234006 в графе 11 раздела 1 и в разделе 2, в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности, не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 1,4 тыс. рублей.

5.2) при заключении муниципального контракта от 08.04.2022 № 1 на поставку ноутбука в целях создания новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» на 190,5 тыс. рублей:

- в нарушение ст. 22 Закона № 44-ФЗ Управлением образования необоснованно завышен НМЦК на сумму 8,0 тыс. рублей, что в свою очередь привело к неэффективному расходованию средств в указанной сумме и нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ.

б) По Финансовому отделу:

6.1) Финансовым отделом в нарушение п. 167 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 денежные обязательства по определениям Арбитражного суда Чувашской Республики по следующим делам: № А79-1661/2019 от 20.04.2022, № А79-3336/2021 от 01.06.2022, от 22.10.2021 на сумму 353,7 тыс. рублей, не отражены в графах 5 и 7 счета 130297000 и завышены на указанную сумму в графах 5 и 7 счета 130305000.

3. Организация бюджетного процесса в Урмарском районе

Бюджетный процесс в Урмарском районе в 2022 году основывался на нормах БК РФ, законодательства Чувашской Республики регулирующего бюджетные правоотношения, Устава Урмарского района Чувашской Республики, утвержденного Урмарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 18.11.2005 № 22 (с последующими изменениями), а также Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Урмарском районе Чувашской Республики, утвержденного Урмарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 11.08.2015 № 343 (далее – Положение о

бюджетном регулировании от 11.08.2015 № 343), которое утратило силу в связи с решением Урмарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 23.06.2022 № 136 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Урмарском районе Чувашской Республики (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений от 23.06.2022 № 136).

В связи с преобразованием муниципальных образований Урмарского района в муниципальный округ:

решение Урмарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 18.11.2005 № 22 «О принятии Устава Урмарского района Чувашской Республики» утратило силу в связи с утверждением решения Собрания депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики от 09.11.2022 № С-2/2 «О принятии Устава Урмарского муниципального округа Чувашской Республики»;

решение Урмарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 23.06.2022 № 136 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Урмарском районе Чувашской Республики» утратило силу в связи с утверждением решения Собрания депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики от 29.11.2022 № С-4/21 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Урмарском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений от 29.11.2022 № С-4/21).

Утверждение бюджета на 2022 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 БК РФ, соблюдены.

В результате внесения последних изменений и дополнений в бюджет решением Собрание депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики от 28.12.2022 № С-7/10 «О внесении изменений в решение Урмарского районного Собрания депутатов от 09.12.2021 № 104 «О районном бюджете Урмарского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» основные характеристики бюджета Урмарского района на 2022 год были утверждены в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Урмарского района в сумме 751 976,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 654 702,1 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 654 579,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Урмарского района в сумме 855 325,8 тыс. рублей;

- предельный объем муниципального долга бюджета Урмарского района в сумме 0,0 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга бюджета Урмарского района на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета Урмарского района в сумме 103 349,2 тыс. рублей.

При этом источниками финансирования дефицита бюджета в сумме 103 349,2 тыс. рублей на 2022 год являются изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 103 349,2 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета в т.ч. снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, утвержденный решением о бюджете дефицит бюджета Урмарского района в сумме 103 349,2 тыс. рублей не превысил ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

В соответствии с требованиями ст. 215.1 БК РФ, постановлением Администрации от 27.12.2021 № 1130 «О мерах по реализации решения Урмарского районного Собрания депутатов Чувашской Республик «О районном бюджете Урмарского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» исполнение бюджета Урмарского района организовано финансовым отделом администрации Урмарского района на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи Урмарского района и внесения изменений в нее и Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Урмарского района Чувашской Республики, включая внесение изменений в них, утвержденного приказом финансового отдела от 30.12.2014 № 34.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют Решению о бюджете на 2022 год (с изменениями и дополнениями), что отвечает требованиям п.3 ст.217 БК РФ.

В ходе проверки установлено, что приложения к проекту решения Собрания депутатов Урмарского района «Об исполнении бюджета Урмарского района за 2022 год» (далее – Проект решения) сформированы в соответствии с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

В соответствии со статьей 25 Положения о регулировании бюджетных правоотношений от 23.06.2022 № 136 Финансовый отдел составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета Урмарского района, главными администраторами доходов бюджета Урмарского района, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Урмарского района, бюджетную отчетность об исполнении бюджета Урмарского района и на основании данной отчетности и отчетности по исполнению бюджетов сельских поселений Урмарского района составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета Урмарского района и представляет в Министерство финансов Чувашской Республики.

В подп. 11.2 п. 11 Инструкции № 191н отмечено, что в состав бюджетной отчетности финансовых органов включаются следующие формы отчетов:

- 1) баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- 2) баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

- 3) справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- 4) отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- 5) справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- 6) отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- 7) отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- 8) отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- 9) отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- 10) пояснительная записка (ф. 0503160).

В соблюдение срока – не позднее 1 апреля текущего года, установленного пунктом 3 статьи 264.4. БК РФ, в Контрольно-счетную палату Администрацией с письмом от 01.03.2023 № 03/3-05-811 (вход. от 01.03.2023 № 804) представлена бюджетная отчетность Урмарского района, сформированная финансовым отделом администрации Урмарского района Чувашской Республики на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Пунктом 2 статьи 42 Положения о регулировании бюджетных правоотношений от 23.06.2022 № 136 установлено, что одновременно с годовым отчетом об исполнении районного бюджета Урмарского района Чувашской Республики представляются:

- 1) проект решения Урмарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики об исполнении районного бюджета Урмарского района Чувашской Республики за отчетный финансовый год;
- 2) баланс исполнения районного бюджета Урмарского района Чувашской Республики;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка;
- 6) отчеты об использовании ассигнований резервных фондов, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет которых осуществляется финансовым отделом администрации Урмарского района Чувашской Республики, состоянии муниципального долга Урмарского района Чувашской Республики на начало и конец отчетного финансового года;
- 7) отчетность об исполнении консолидированного бюджета Урмарского района Чувашской Республики за отчетный финансовый год;
- 8) информация об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Урмарского района Чувашской Республики за отчетный финансовый год;
- 9) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Урмарского района Чувашской Республики;
- 10) информация об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с инвестиционной программой за отчетный финансовый год с разбивкой по объектам капитального строительства;
- 11) иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством

Российской Федерации.

Анализ бюджетной отчетности Урмарского района, представленной Администрацией с целью получения заключения по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2022 г., показал, что **в нарушение п. 2 ст. 42 Положения о регулировании бюджетных правоотношений от 23.06.2022 № 136 в составе бюджетной отчетности Урмарского района за 2022 год не представлен сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Урмарского района Чувашской Республики.**

4. Характеристика основных показателей исполнения бюджета Урмарского района за 2022 год.

Основные показатели исполнения бюджета Урмарского района за 2022 год, утвержденных решением о бюджете (с учетом внесенных изменений), характеризуется нижеследующими данными:

Исполнение бюджета Урмарского района за 2022 год

Таблица № 1

Наименование показателей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
		Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	3	4	5	6
Доходы бюджета	751 976,6	724 329,3	27 617,3	96,3
в том числе:				
- налоговые и неналоговые доходы	97 274,5	101 304,8	-4 030,3	104,1
- безвозмездные поступления, в т.ч. от других бюджетов бюджетной системы РФ	654 702,1	623 024,9	31 677,2	95,2
Расходы бюджета	855 325,8	746 501,6	108 824,2	87,3
Дефицит (-), профицит (+)	-103 349,2	-22 172,1	-81 176,8	21,5
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	103 349,2	22 172,3	81 176,9	21,5
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	103 349,2	22 172,3	81 176,9	21,5
в том числе:				
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	103 349,2	22 172,3	81 176,9	21,5

Поступления доходов в отчетном 2022 году составило в объеме 724 329,6 тыс. рублей или 96,3% к годовым плановым назначениям в сумме 751 976,6 тыс. рублей, или на 27 617,3 тыс. рублей меньше годового плана.

Расходы в 2022 году осуществлены в сумме 746 501,6 тыс. рублей или 87,3% к утвержденным бюджетным назначениям в сумме 855 325,8 тыс. рублей, т.е. меньше плана на 108 824,2 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета в отчетном 2022 году сложился дефицит в сумме 22 172,1 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете Урмарского

района на 2022 год предельном размере дефицита в сумме 103 349,2 тыс. рублей.

5. Анализ соответствия исполнения местного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики Урмарского района Чувашской Республики.

Согласно БК РФ составление проектов бюджетов должно основываться на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основными направлениями налоговой и бюджетной политики Урмарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Урмарского района, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, Чувашской Республики, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство.

В соответствии со ст. 138 БК РФ между Минфином Чувашии и Администрацией заключено соглашение от 14.01.2022 № 14 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Урмарского района Чувашской Республики.

Выборочным анализом выполнения условий Соглашения от 14.01.2022 № 14 установлено следующее.

Одними из обязательств Администрации по выполнению Соглашения от 14.01.2022 № 14 является:

1) Отсутствие по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района Чувашской Республики и муниципальных учреждений муниципального района Чувашской Республики.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Урмарского района за 2022 год установлено, что в бюджетной отчетности ф. 0503169 на 01.01.2023 Администрацией в несоблюдение п. 167 Инструкции № 191н:

по счету 120500000 в графе 11 раздела 1 и в разделе 2, в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности, не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 4,0 тыс. рублей;

по счету 130305000 в графе 11 раздела 1 и в разделе 2, в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности, не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 10,5 тыс. рублей.

2) снижение задолженности по арендной плате за муниципальное

имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на конец 2022 года по сравнению с показателем на начало 2022 года.

По информации, предоставленной Администрацией по запросу Контрольно-счетной палаты от 13.03.2023 № 06/01-555 задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2023 составила в сумме 2 189,3 тыс. рублей или 134% к началу года (1 633,3 тыс. рублей).

Исходя из вышеуказанного следует, что Администрацией не обеспечено выполнение условий и обязательств, в части отсутствия по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета, снижения задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, предусмотренных пунктами 2 и 3 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Урмарского района Чувашской Республики от 14.01.2022 № 14, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ.

6. Анализ показателей социально-экономического развития Урмарского района за 2022 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Постановлением Администрации от 28.09.2015 № 603 утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Урмарского района на долгосрочный период.

Во исполнение указанных норм постановлением Администрации от 22.01.2022 № 71 утверждены Основные показатели социально-экономического развития Янтиковского района на 2022-2024 годы (далее – Показатели социально-экономического развития).

Основные Показатели социально-экономического развития разработаны в двух вариантах – базовом и консервативном.

Базовый вариант описывает наиболее благоприятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Консервативный вариант предусматривает менее благоприятную санитарно-эпидемиологическую ситуацию, затяжное восстановление экономики и замедление темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

При разработке бюджета Урмарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в целом использовался базовый вариант прогноза.

Выборочный анализ итогов социально-экономического развития Урмарского района за 2022 год показал следующее, некоторые из них:

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ

и услуг силами малых и средних предприятий в 2022 году составил 688,4 млн. рублей или 100,9% к плану (681,9-682,5 млн. рублей), что составляет 102,5% к уровню 2021 года (671,7 млн. рублей);

объем инвестиций за счет всех источников финансирования в 2022 году составил 525,0 млн. рублей или 123,2% к плану (424,2-426,3 млн. рублей), что составляет 101,0% к уровню 2021 года (520,0 млн. рублей).

7. Анализ исполнения доходов бюджета Урмарского района Чувашской Республики.

Исполнение бюджета по доходам согласно бюджетной отчетности ф. 0503117 в целом за 2022 год составило 96,3%. В бюджет поступило 724 329,3 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 751 976,6 тыс. рублей, в том числе поступило собственных доходов в сумме 101 304,8 тыс. рублей при плане в сумме 97 274,5 тыс. рублей, безвозмездные перечисления составили в сумме 623 024,9 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 654 702,1 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 1 794,7 тыс. рублей.

Налоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 85 171,0 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 81 967,2 тыс. рублей или на 103,9 %.

Налоговые поступления в бюджет Урмарского района за 2022 год составили: налог на доходы физических лиц в сумме 61 491,9 тыс. рублей или 103,8 % к плану в сумме 59 247,4 тыс. рублей;

акцизы в сумме 5 156,0 тыс. рублей или 103,6 % к плану в сумме 4 976,2 тыс. рублей;

налог на совокупный доход в сумме 14 605,0 тыс. рублей или 103,7 % к плану в сумме 14 085,1 тыс. рублей;

транспортный налог поступил в сумме 2 062,5 тыс. рублей или 102,5 % к плану в сумме 2 012,0 тыс. рублей;

государственная пошлина поступила в сумме 1 855,6 тыс. рублей или 112,7 % к плану в сумме 1 646,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 16 133,7 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 15 307,9 тыс. рублей или на 105,4 %.

Неналоговые поступления в бюджет Урмарского района за 2022 год составили:

доходы от использования имущества в сумме 7 596,4 тыс. рублей или 107,1 % к плану в сумме 7 093,0 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами в сумме 208,3 тыс. рублей или 101,8 % к плану в сумме 204,7 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 5 544,2 тыс. рублей или 100,6 % к плану в сумме 5 510,2 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 1 716,7 тыс. рублей или 112,2 % к плану в сумме 1 530,0 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 1 068,1 тыс. рублей или 110,1 % от годовых плановых назначений в сумме 970,0 тыс. рублей.

Решением Урмарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 27.01.2022 № 118 утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Урмарского района на 2022 год (с изменениями от 29.09.2022) (далее – Прогнозный план приватизации).

Согласно первоначальному Прогнозному плану приватизации в 2022 году планировалось реализовать 6 объектов

В последующем решением Собрания депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики от 29.09.2022 № С-1/40 внесены изменения в Прогнозный план приватизации, согласно которому планировалось приватизировать 4 объекта:

Прогнозный план приватизации в 2022 году

Таблица № 2
тыс. рублей

Адрес	Площадь кв.м.	Наименование объекта	Отчёт об оценке	Аукцион	Итоги, сумма реализации
Чувашская Республика, Урмарский район, д. Старые Урмары, ул. Перспективная, д. 1Б	1416	Земельный участок	19.05.2022	По Федеральному закону № 159-ФЗ	от 19.06.2022 № 03, 386,4 тыс. рублей
	260,2	Нежилое помещение			
Чувашская Республика, Урмарский район, пгт. Урмары, ул. Ленина, д.15а, пом.9	28,3	Нежилое помещение	31.05.2022	По Федеральному закону № 159-ФЗ	от 15.06.2022 № 4, 94,9 тыс. рублей
Чувашская Республика, Урмарский район, пос. Урмары, ул. М. Горького, д. 6	1485,00	Земельный участок	19.08.2022	29.11.2022	-
	237,4	Нежилое помещение			
	76,3	Здание ОПД			
	96,6	Гараж			
Чувашская Республика, Урмарский район, Тегешевское сельское поселение, д. Тегешево, ул. Школьная, д.7, пом. 2	76,3	Нежилое помещение	18.07.2018	16.11.2016, 12.04.2017, 17.08.2018, 05.10.2018, 16.01.2019, 03.12.2020, 21.01.2021., 25.06.2021, 01.10.2021, 15.11.2021	-
Чувашская Республика, Урмарский район, пос. Урмары, ул. Ленина, д. 12, пом. 2*	473,7	3 Нежилых помещения	26.11.2021	16.03.2022, 21.07.2022	-
Чувашская Республика, Урмарский район, д. Саруй, ул. Молодежная, д. 2а, пом. 2*	237,4	Нежилое помещение	27.04.2022	14.07.2022	-

**- Объекты исключены из Прогнозного плана приватизации в соответствии с изменениями, внесенными в Прогнозный план приватизации (решение Собрания депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики от 29.09.2022 № С-1/40).*

В 2022 году реализованы 2 объекта на сумму 481,3 тыс. рублей:

1) нежилое помещение с земельным участком, расположенные по адресу: Чувашская Республика, Урмарский район, д. Старые Урмары, ул. Перспективная, д. 1Б;

2) нежилое помещение, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Урмарский район, пгт. Урмары, ул. Ленина, д.15а, пом.9.

Согласно ст. 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» отчет об оценке считается действительным в течение 6 месяцев с даты его составления.

Однако, по объекту (три нежилых помещения), расположенных по адресу: Чувашская Республика, Урмарский район, пос. Урмары, ул. Ленина, д. 12, пом. 2» выставлялись на аукцион по истечении 6 месяцев со дня составления отчета об оценке (отчет об оценке составлен 26.11.2021, при этом на аукцион данные объекты размещались – 21.07.2022).

Администрацией при размещении в 2022 году извещений о проведении торгов по вышеуказанному объекту нарушены условия, установленные ст. 12 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в части применения рыночной стоимости объекта для установления начальной цены продажи, установленного в отчете оценщика, превышающего срок действия данного отчета – 6 месяцев.

Кроме того, отмечаем, что в Прогнозный план приватизации включен объект «Нежилое помещение, расположенное по адресу: Чувашская Республика, Урмарский район, Тегешевское сельское поселение, д. Тегешево, ул. Школьная, д.7, пом. 2». По которому в 2022 году оценка проводилась только в 2018 году, и на торги в 2022 году не выставлялся.

Таким образом, Администрацией в несоблюдение ст. 12 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» на торги выставлялись объекты, срок действия отчета об оценке которых превышает 6 месяцев.

Таким образом, в несоблюдении ст. 160.1 БК РФ Администрацией ненадлежащим образом осуществлены бюджетные полномочия как главного администратора доходов бюджета, выразившиеся в непринятии мер по своевременной приватизации муниципального имущества, включенного в Прогнозный план приватизации.

Анализ поступления собственных налоговых и неналоговых доходов за 2022 год и к 2021 году

*Таблица № 3
тыс. рублей*

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	План 2022 года в % к 2021 году	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
НДФЛ	47 248,1	59 247,4	125,4	61 491,9	103,8	54 397,8	113,0
Акцизы	3 998,6	4 976,2	124,4	5 156,0	103,6	4 269,7	120,8
Совокупный доход	11 464,8	14 085,1	122,9	14 605,0	103,7	12 727,4	114,8
Транспортный налог	1 650,0	2 012,0	121,9	2 062,5	102,5	1 999,0	103,2
Государственная пошлина	2 000,0	1 646,0	82,3	1 855,6	112,7	2 177,2	85,2
<i>Итого налоговых доходов</i>	<i>66 361,50</i>	<i>81 966,70</i>	<i>123,5</i>	<i>85 171,00</i>	<i>103,90</i>	<i>75 571,10</i>	<i>112,70</i>
Доходы от использования имущества	4 460,0	7 093,0	159,0	7 596,4	107,1	6 507,9	116,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	231,0	204,7	88,6	208,3	101,8	235,3	88,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	5 123,9	5 510,2	107,5	5 544,2	100,6	5 672,6	97,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 112,0	1 530,0	72,4	1 716,7	112,2	2 719,4	63,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	950,0	970,0	102,1	1 068,1	110,1	1 215,3	87,9
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-4,9	0,0
<i>Итого неналоговых доходов</i>	<i>12 876,90</i>	<i>15 307,90</i>	<i>118,9</i>	<i>16 133,90</i>	<i>105,40</i>	<i>16 345,60</i>	<i>98,70</i>
Всего собственных доходов	79 238,40	97 274,50	122,8	101 304,80	104,10	91 916,70	110,20

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что исполнение собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета Урмарского района решением о бюджете на 2022 год составляют 101 304,8 тыс. рублей или 104,1% к утвержденным значениям 97 274,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что за 2022 год произошло превышение годовых назначений, наибольшее, из них:

- по государственной пошлине - на 12,7%;
- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – на 12,2%;
- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба - на 10,1%.

Безвозмездные поступления в бюджет составили 623 024,9 тыс. рублей или 95,2 % к годовым назначениям в сумме 654 702,1 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом объем безвозмездных поступлений уменьшился на 30 438,0 тыс. рублей или на 4,9% (в 2021 году поступило 653 462,7 тыс. рублей).

Сведения об исполнении бюджета Урмарского района по безвозмездным поступлениям

*Таблица № 4
тыс. рублей*

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году

1	2	3	4	5	6	7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	669 343,90	654 702,10	623 024,90	95,20	653 462,70	95,30
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	704 914,2	654 579,6	622 902,4	95,2	689 086,3	90,4
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	41 268,0	43 567,0	43 567,0	100,0	41 268,0	105,6
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	336 060,4	253 644,9	237 089,2	93,5	321 860,5	73,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	293 710,2	323 538,4	308 497,4	95,4	292 278,1	105,5
Иные межбюджетные трансферты	33 875,6	33 829,4	33 748,7	99,8	33 679,7	100,2
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	69,9	122,5	122,5	100,0	75,9	161,4
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	0,0	0,0	1 794,3	0,0	0,0	0,0
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-35 640,2	0,0	-1 794,7	0,0	-35 699,5	5,0

В структуре безвозмездных поступлений наибольшая доля приходится на субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 323 538,4 тыс. рублей или 49,4% от общего объема безвозмездных поступлений.

8. Расходы бюджета Урмарского района Чувашской Республики.

8.1. Анализ исполнения бюджета Урмарского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год

Бюджет Урмарского района Чувашской Республики согласно бюджетной отчетности ф. 0503117 в целом по расходам исполнен на 87,3%, при плане 855 325,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 746 501,6 тыс. рублей (для сравнения, в 2021 году бюджет по расходам исполнен на 86,5%, при плане 795 990,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 688 921,8 тыс. рублей) и характеризуется следующими данными:

Распределение расходов бюджета по направлениям деятельности

Таблица № 5

Показатели	Справочно: исполнено в 2021 году, сумма кассовых расходов, тыс. рублей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Утверждено бюджетных назначений на 2022 год, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
				Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений

1	2	3	4	5	6	7
Расходы, всего	688 921,8	855 325,8	855 325,8	746 501,6	108 824,3	87,3
Общегосударственные вопросы	43 780,2	53 278,2	53 278,1	52 071,2	1 206,9	97,7
Национальная оборона	1 866,2	1 897,1	1 897,1	1 897,1	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 718,0	3 092,1	3 092,1	2 924,7	167,4	94,6
Национальная экономика	55 227,0	116 643,1	116 643,1	85 596,9	31 046,2	73,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	37 397,9	83 784,1	83 784,1	40 498,9	43 285,2	48,3
Образование	429 863,2	437 665,6	437 664,6	422 264,8	15 399,8	96,5
Культура, кинематография	30 798,5	51 851,1	51 851,2	36 744,0	15 107,2	70,9
Социальная политика	22 322,1	42 949,9	42 949,8	42 242,3	707,5	98,4
Физическая культура и спорт	13 781,5	10 028,8	10 028,8	9 832,3	196,5	98,0
Средства массовой информации	524,9	600,0	600,0	535,9	64,1	89,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	50 642,3	53 537,1	53 537,1	51 893,6	1 643,5	96,9

По сравнению с 2021 годом расходы исполнены с увеличением на 57 579,9 тыс. рублей или на 8,4%.

Распределение расходов по видам направлений выглядит следующим образом:

- «Образование» - 56,6%;
- «Национальная экономика» - 11,5%;
- «Общегосударственные вопросы» - 7%;
- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 7%;
- «Социальная политика» - 5,7%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,4%;
- «Культура, кинематография» - 4,9%;
- «Физическая культура и спорт» - 1,3%;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,4%;
- «Национальная оборона» - 0,3%;
- «Средства массовой информации» - 0,1%;

Информация об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год в разрезе видов расходов представлена в таблице.

Исполнение бюджета Урмарского района в разрезе видов расходов

Таблица № 6

тыс. рублей

Наименование	Вид расходов	Решение о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	
				Сумма	%
1	2	3	4	5	6
Всего расходов		855 325,8	855 325,8	746 501,6	87,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	49 836,9	49 812,5	49 560,9	99,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	176 671,4	190 231,8	141 660,8	74,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	24 067,1	24 074,5	23 425,8	97,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	37 193,3	37 193,3	31 036,7	83,4
Межбюджетные трансферты	500	173 290,2	159 728,3	121 785,9	76,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	388 187,3	388 187,5	373 208,4	96,1
Иные бюджетные ассигнования	800	6 080,8	6 098,1	5 823,2	95,5

Согласно данным таблицы № 6 наибольшую долю расходов составили расходы по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 50 %.

Выборочной проверкой бюджетных назначений по расходам установлено следующее.

Согласно отчету об исполнении бюджета ф. 0503117 исполнение расходов по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» за 2022 год составили в сумме 31 036,6 тыс. рублей при плановом назначении – 37 193,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в п. 2 ст. 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Пунктом 2 статьи 29 Положения о регулировании бюджетных правоотношений от 23.06.2022 № 136 установлено, что решением Урмарского

районного Собрания депутатов о бюджете Урмарского района утверждается районная адресная инвестиционная программа.

Однако, решением о бюджете на 2022 год не утверждалась адресная инвестиционная программа Урмарского района.

Таким образом, в несоблюдение статьи 79 БК РФ, п. 2 ст. 29 Положения о регулировании бюджетных правоотношений от 23.06.2022 № 136 Администрацией не утверждена адресная инвестиционная программа Урмарского района, при том, что решением о бюджете утверждены бюджетные инвестиции по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в сумме 37 193,2 тыс. рублей.

Стоит отметить, что на процент исполнения бюджета по расходам также влияют авансовые платежи, выданные в 2022 году, при этом срок реализации которых в 2023 году.

В 2022 году выдан авансовый платеж в сумме 23 173,1 тыс. рублей по заключенным 3 муниципальным контрактам на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории п. Урмары Чувашской Республики (с условием о расчетах по счету эскроу) от 07.09.2022 № 33 на 15 226,4 тыс. рублей (8 квартир), от 07.09.2022 № 34 на 6 622,3 тыс. рублей (5 квартир), от 17.10.2022 № 36 на 1 324,5 тыс. рублей (1 квартира) со сроком окончания строительства и введения в эксплуатацию до 31.03.2023 и передачей участнику долевого строительства объект долевого строительства до 01.10.2023.

Таким образом, без учета авансовых платежей в размере 23 173,1 тыс. рублей, процент исполнения бюджета Урмарского района по расходам составляет 84,6% к плану (723 328,5 (825 325,8 – 23 173,1) тыс. рублей).

8.2. Анализ исполнения бюджета Урмарского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год в разрезе муниципальных программ.

Постановлением Администрации от 26.03.2019 № 206 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Урмарского района Чувашской Республики (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

Постановлением Администрации от 26.11.2018 № 862 утвержден Перечень муниципальных программ Урмарского района Чувашской Республики (с изменениями от 28.06.2019 № 486) (далее – Перечень муниципальных программ) в соответствии с которым в Перечень муниципальных программ включены 21 муниципальная программа.

Бюджет Урмарского района за 2022 год исполнялся в рамках программной классификации расходов бюджета. На финансирование 19 муниципальных программ, имеющих в утвержденном Перечне муниципальных программ и

финансирование которых предусмотрено решением о бюджете, направлено всего 746 501,7 тыс. рублей (87,3% от плана):

Сведения о финансировании муниципальных программ Урмарского района Чувашской Республики включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования за 2022 год

Таблица № 7

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2022 год, тыс. руб.	Фактические расходы за 2022 год, тыс. руб.	Выполнение, %
1.	Муниципальная программа "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства"	A100000000	24 728,5	2 832,7	11,5
2.	Муниципальная программа "Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем"	A200000000	56 478,3	50 564,2	89,5
3.	Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	A300000000	516,5	516,5	100,0
4.	Муниципальная программа "Развитие земельных и имущественных отношений"	A400000000	1 671,5	1 584,1	94,8
5.	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики"	A500000000	36 031,9	22 140,2	61,4
6.	Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики"	A600000000	53 323,1	19 799,9	37,1
7.	Муниципальная программа "Социальная поддержка граждан"	Ц300000000	6 717,6	6 447,5	96,0
8.	Муниципальная программа "Развитие культуры и туризма"	Ц400000000	48 776,4	33 669,2	69,0
9.	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта"	Ц500000000	25 867,5	25 671,0	99,2
10.	Муниципальная программа "Содействие занятости населения"	Ц600000000	130,1	130,1	100,0
11.	Муниципальная программа "Развитие образования"	Ц700000000	404 185,7	388 785,7	96,2
12.	Муниципальная программа "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики"	Ц800000000	1 797,7	1 630,3	90,7
13.	Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	Ц900000000	3 053,5	3 041,1	99,6
14.	Муниципальная программа "Экономическое развитие"	Ч100000000	600,0	600,0	100,0
15.	Муниципальная программа "Развитие транспортной системы"	Ч200000000	77 667,2	76 498,6	98,5
16.	Муниципальная программа "Управление общественными финансами и муниципальным долгом"	Ч400000000	68 671,7	68 531,0	99,8
17.	Муниципальная программа "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	44 502,4	43 523,7	97,8
18.	Муниципальная программа "Цифровое общество Чувашии"	Ч600000000	600,0	535,9	89,3
19.	Муниципальная программа "Развитие строительного комплекса и архитектуры"	Ч900000000	6,5	0,0	0,0
Итого			855 325,8	746 501,6	87,3

Выборочным анализом сведений и документов, размещенных в общедоступных источниках (сайт Администрации, Гарант, Консультант) установлено следующее.

Постановлением Администрации от 31.03.2020 № 303 утверждена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Урмарского района Чувашской Республики».

Пунктом 3.1 Перечня муниципальных программ установлено, что разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Урмарского района.

Однако, в Перечне муниципальных программ муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Урмарского района Чувашской Республики» отсутствует.

Таким образом, в несоблюдение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 3.1. Порядка разработки муниципальных программ Администрацией разработана и утверждена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Урмарского района Чувашской Республики» (постановление Администрации от 31.03.2020 № 303) в отсутствие указанной муниципальной программы в Перечне муниципальных программ.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выборочно проанализирован договор от 16.05.2022 № 50/2022 на оказание услуг по разработке муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Урмарского района Чувашской Республики на период 2022-2025 годы, заключен Администрацией с АУ «Центр энергосбережения» Минпромэнерго Чувашии на 140,0 тыс. рублей.

Выборочно проанализированы аналогичные договора на разработку Муниципальной программы по энергосбережению по иным муниципальным округам и городам, которые также заключены прямыми договорами с АУ «Центр энергосбережения» Минпромэнерго Чувашии:

Шемуршинский район - договор от 03.08.2022 № 44 на сумму 99,0 тыс. рублей;

Шумерлинский муниципальный округ - договор от 21.09.2022 № 116/2022 на сумму 99,0 тыс. рублей;

Порецкий район - договор от 10.07.2022 № 105/2022 на сумму 99,0 тыс. рублей.

В ходе анализа выявлено, что указанные договора с техническим заданием на разработку Муниципальной программы по энергосбережению одинаковы по изложению и также не содержат объемов выполняемых работ (услуг), которые необходимо проделать с целью определения целевых показателей, и цены за единицу работы (услуги). При этом стоимость договоров у каждого муниципального образования разная.

На официальном сайте Администрации размещено постановление Администрации от 18.08.2022 № 904 «О муниципальной программе Урмарского района Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Урмарском районе Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года», согласно которому в 2022 году предусмотрено

финансирование в размере 90,0 тыс. рублей из средств местного бюджета.

Администрацией не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 БК РФ, направленных в сумме 140,0 тыс. рублей на разработку муниципальной программы «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности Урмарского района Чувашской Республики на период 2022-2025 годы», по следующим основаниям:

- в несоблюдение ст. 172 БК РФ, предусмотренные муниципальной программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Урмарского района Чувашской Республики на 2022 - 2035 годы» расходы за счет бюджетных средств в сумме 90,0 тыс. рублей, решением о бюджете не утверждены.

- в договоре от 16.05.2022 № 50/2022 не определена стоимость за единицу услуг, что привело к расхождению стоимости между аналогичными договорами, заключенными с другими муниципальными образованиями.

Как ранее отмечалось, Администрацией не представлен сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Урмарского района Чувашской Республики (далее – Сводный доклад).

Однако Сводный доклад размещен на официальном сайте Администрации.

Согласно п. 7.8 Порядка разработки муниципальных программ Отдел экономического развития, промышленности и торговли администрации Урмарского района ежегодно до 10 марта года, следующего за отчетным, разрабатывает сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ, который содержит:

сведения об основных результатах реализации муниципальных программ за отчетный период;

сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей муниципальных программ за отчетный год;

сведения о выполнении расходных обязательств Урмарского района, связанных с реализацией муниципальных программ;

оценку деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации муниципальных программ;

при необходимости - предложения об изменении форм и методов управления реализацией муниципальной программы, о сокращении (увеличении) финансирования и (или) досрочном прекращении основных мероприятий (мероприятий) или муниципальной программы в целом.

Финансовый отдел администрации Урмарского района использует сводный годовой доклад при формировании материалов к проекту решения Урмарского районного Собрания депутатов об исполнении бюджета Урмарского района за отчетный финансовый год.

Выборочным анализом, установлено, что доклад содержит информацию о ходе реализации 21 муниципальной программы, в том числе муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Урмарского района Чувашской Республики на 2022 - 2035 годы». Согласно паспорту муниципальной программы финансирование предусмотрено за счет

средств местного бюджета в размере 90,0 тыс. рублей.

Однако, решением о бюджете муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Урмарского района Чувашской Республики на 2022 - 2035 годы» не утверждена.

Таким образом, муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Урмарского района Чувашской Республики на 2022 - 2035 годы» не может быть включена в Сводный доклад, т.к. реализация данной муниципальной программы не предусмотрена решением о бюджете.

Таким образом, в нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ и пункта 7.8 Порядка разработки муниципальных программ в Сводный доклад (размещен на сайте Администрации) включена информация о реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Урмарского района Чувашской Республики на 2022 - 2035 годы» за счет средств местного бюджета в размере 90,0 тыс. рублей, в то время как, решением о бюджете данная муниципальная программа не утверждена.

8.3. Анализ исполнения местного бюджета за 2022 год по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету Урмарского района за 2022 год представлено следующим образом:

Таблица № 8

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
1. Национальный проект "Жилье и городская среда"	000F000000	28 383,4	22 923,3	80,8
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	A21F300000	20 686,5	15 226,4	73,6
Администрация Урмарского района	903	20 686,5	15 226,4	73,6
Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	A21F367483	5 193,7	0,0	0,0
Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, финансовое обеспечение мероприятий по переселению аварийных домов, не обеспеченных финансовой поддержкой Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	A21F302370	15 492,8	15 226,4	98,3
1.2. Реализация мероприятий регионального проекта "Формирование комфортной городской среды"	A51F200000	7 696,9	7 696,9	100,0
Администрация Урмарского района	903	7 696,9	7 696,9	100,0
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	7 696,9	7 696,9	100,0
2. Национальный проект "Культура"	000A000000	85,0	85,0	100,0
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Творческие люди"	Ц41A200000	85,0	85,0	100,0

Администрация Урмарского района	903	85,0	85,0	100,0
Выплата денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41А255194	85,0	85,0	100,0
3. Национальный проект "Образование"	000E000000	11 042,7	11 041,9	100,0
3.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации"	Ц76ЕВ00000	659,9	659,9	100,0
Управление образования и молодежной политики администрации Урмарского района	974	659,9	659,9	100,0
Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	Ц76ЕВ5179F	659,9	659,9	100,0
3.2. Реализация мероприятий регионального проекта "Современная школа"	Ц71Е100000	4 561,1	4 560,3	100,0
Администрация Урмарского района	903	4 561,1	4 560,3	100,0
Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	Ц71Е151690	4 561,1	4 560,3	100,0
3.3. Реализация мероприятий регионального проекта "Успех каждого ребенка"	Ц71Е200000	5 821,7	5 821,7	100,0
Управление образования и молодежной политики администрации Урмарского района	974	5 821,7	5 821,7	100,0
Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71Е275150	5 281,2	5 281,2	100,0
Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей	Ц71Е254910	540,5	540,5	100,0
Итого		39 511,1	34 050,2	86,2

В 2022 году на территории Урмарского района осуществлялась реализация 3 национальных проектов, финансирование которых произведено за счет всех источников финансирования в сумме 34 050,2 тыс. рублей или 86,2% от плановых значений (39 511,1 тыс. рублей), в т.ч. наибольший объем финансирования приходится на национальный проект «Жилье и городская среда» в размере 67,3% (22 923,3 тыс. рублей).

Согласно таблице № 8 на 01.01.2023 не освоены средства, выделенные на переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 5 193,7 тыс. рублей.

Из республиканского бюджета в бюджет Урмарского района на переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в декабре 2022 года выделена субсидия в сумме 5 193,7 тыс. рублей (платежное поручение от

28.12.2022 № 429596 на сумму 5 193,7 тыс. рублей).

Субсидии не освоены по причине невозможности проведения конкурсных процедур в связи с поздним выделением субсидий из вышестоящего бюджета (заявка на возврат от 23.01.2023 № 004).

8.4. Анализ формирования и использования средств Резервного фонда за 2022 год.

В соответствии с Порядком расходования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Урмарского района, утвержденным постановлением Администрации от 24.11.2014 № 738 (далее - резервный фонд), средства резервного фонда администрации Урмарского района Чувашской Республики направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-спасательных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Средства резервного фонда выделяются для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение следующих мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций:

- проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций при угрозе их возникновения;
- проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах муниципальной собственности Урмарского района Чувашской Республики, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;
- оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости (из расчета за частично утраченное имущество - до 3,0 тыс. рублей на человека, за полностью утраченное имущество - до 8,0 тыс. рублей на человека) (п.6).

Первоначально Решением о бюджете утвержден резервный фонд на 2022 год в сумме 500,0 тыс. рублей.

Согласно последующим внесенным изменениям в решение о бюджете (от 17.11.2022 № С-3/19 (-204,3 тыс. рублей), от 28.12.2022 № С-7/10 (-155,0 тыс. рублей), резервный фонд в 2022 году составил 140,7 тыс. рублей.

В течение 2022 года выделены средства из резервного фонда администрации на общую сумму 359,3 тыс. рублей, в том числе на основании следующих распоряжений: от 20.05.2022 № 633 в объеме 19,9 тыс. рублей; от 14.06.2022 № 713 в объеме 44,5 тыс. рублей; от 05.07.2022 № 783 в объеме 49,8 тыс. рублей; от 06.09.2022 № 977 в объеме 90,2 тыс. рублей; от 14.12.2022 № 1206 в объеме 27,0 тыс. рублей; от 14.12.2022 № 1207 в объеме 39,0 тыс. рублей; от 27.12.2022 № 1248 в объеме 89,0 тыс. рублей.

Направление использования средств, выделенных из резервного фонда Администрации, соответствует ст. 81 БК РФ и Порядку расходования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Урмарского района, утвержденному постановлением Администрации от 24.11.2014 № 738.

8.5. Анализ формирования и использования средств Дорожного фонда за 2022 год.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Урмарского района Чувашской Республики утвержден решением Урмарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 28.11.2013 № 237.

По данным Администрации Дорожный фонд Урмарского района за 2022 год сформировался следующим образом:

Дорожный фонд Урмарского района за 2022 год

Таблица № 9
тыс. рублей

Наименование	План на 2022 год	Фактическое исполнение за 2022 год	Исполнение, %
Доходы			
Акцизы	4 976,2	5 156,0	103,6
Транспортный налог	2 012,0	2 062,5	102,5
Остатки прошлых лет	7 740,0	7 740,0	100,0
Субсидии	92 834,1	92 612,4	99,8
Всего доходов	107 562,3	107 570,9	100,0
Расходы			
1.Реализация инициативных проектов, в том числе:	34 849,3	5 687,2	16,3
федеральный бюджет			
республиканский бюджет	27 129,3	5 687,2	21,0
бюджет района	7 720,0	0,0	0,0
2.Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа, в том числе:	25 488,4	24 889,0	97,6
федеральный бюджет			
республиканский бюджет	21 850,2	21 850,2	100,0
бюджет района	3 638,2	3 038,8	83,5
3. Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа, в том числе:	18 712,6	18 535,7	99,1
федеральный бюджет			
республиканский бюджет	15 442,6	15 442,6	100,0
бюджет района	3 270,0	3 093,1	94,6
4. Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения, в том числе:	20 715,5	20 715,5	100,0
федеральный бюджет			

республиканский бюджет	20 715,5	20 715,5	100,0
бюджет района			
5. Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения, в том числе:	6 818,5	6 818,5	100,0
федеральный бюджет			
республиканский бюджет	6 818,5	6 818,5	100,0
бюджет района			
6. Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, в том числе:	877,9	877,9	100,0
федеральный бюджет			
республиканский бюджет	877,9	877,9	100,0
бюджет района			
7. Обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов, в том числе:	100,0	100,0	100,0
федеральный бюджет			
республиканский бюджет			
бюджет района	100,0	100,0	100,0
Всего расходов	107 562,2	77 623,9	72,2

На 01.01.2023 не освоены субсидии, выданные на реализацию инициативных проектов в сумме 28 940,5 тыс. рублей (средства республиканского бюджета в сумме 21 220,5 тыс. рублей, бюджета Янтиковского района – 7 720,0 тыс. рублей).

Из республиканского бюджета в Бюджет Урмарского района на реализацию инициативных проектов в декабре 2022 года выделена субсидия в сумме 21 220,5 тыс. рублей (платежное поручение от 24.12.2022 № 418650 на сумму 689,4 тыс. рублей, от 27.12.2022 № 425702 на сумму 20 531,1 тыс. рублей).

Согласно пояснительной субсидии не освоены по причине невозможности проведения конкурсных процедур в связи с поздним выделением субсидий из вышестоящего бюджета (заявки на возврат от 23.01.2023 № 0005, от 23.01.2023 № 0006).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ закупок, осуществленных Администрацией, в рамках осуществления дорожной деятельности.

Согласно данным, размещенным в единой информационной системе (далее – ЕИС), Администрацией заключен муниципальный контракт от 28.02.2022 № 3 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Аниш» - Вознесенское» (км 0+000 по км 0+300) с ООО «Инвестгрупп» на сумму 1 737,2 тыс. рублей (далее – МК от 28.02.2022 № 3).

Авансирование не предусмотрено.

Срок выполнения работ: с момента заключения контракта по 30.06.2022.

К МК от 28.02.2022 № 3 заключены следующие дополнительные соглашения:

от 30.06.2022 № б/н, согласно которому предусмотрено Авансирование в размере 30% от стоимости работ; сроки выполнения работ продлены до 01.08.2022; в п. 2 приложения № 1 к контракту слова «0+000 по км 0+300» заменить словами «0+000 по км 0+360»;

от 29.07.2022 № 2, согласно которому виды и объемы работ изложены в новой редакции.

В ЕИС размещены следующие акты выполненных работ:

от 24.08.2022 № 1 на 1 696,0 тыс. рублей (отчетный период с 28.02.2022 по 08.08.2022) (подписан Заказчиком 26.08.2022);

от 31.08.2022 № 3 на 41,2 тыс. рублей (отчетный период с 09.08.2022 по 30.08.2022) (подписан Заказчиком 08.09.2022).

В соответствии с п. 6.5. МК от 28.02.2022 № 3 в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях ненадлежащего исполнения или неисполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В ходе выборочной проверки данных, размещенных в ЕИС, установлено, что Подрядчиком нарушены установленные сроки выполнения работ на 30 календарных дней.

Администрацией представлена копия требования (претензии) об уплате неустойки связи с неисполнением обязательства по муниципальному контракту № 3 от 28.02.2022 года в сумме 10,2 тыс. рублей (исх. от 13.02.2022 № 50/01-15-4562), однако, Подрядчиком оплата по требованию не произведена.

Стоит отметить, что в ЕИС информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта не размещена.

Таким образом, в нарушение п. 10 ст. 103 Закона № 44-ФЗ Администрацией в реестре контрактов не размещена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных МК от 28.02.2022 № 3, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

Оплата выполненных работ произведена 5 платежными поручениями на 1 738,2 тыс. рублей, в том числе: от 21.07.2022 № 268400 на 26,1 тыс. рублей, от 30.08.2022 № 433570 на 58,7 тыс. рублей, от 09.09.2022 № 486770 на 1 611,2 тыс. рублей, от 13.09.2022 № 509788 на 2,1 тыс. рублей, от 27.09.2022 № 571969 на 39,1 тыс. рублей.

9. Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования).

9.1. Муниципальный долг Урмарского района

Решением о бюджете на 2022 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 первоначально утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей, с учетом уточнений решения о бюджете – в размере 0,0 тыс. рублей.

Предельный объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга установлен первоначально в сумме 0,0 тыс. рублей и 0,0 тыс. рублей с учетом внесенных изменений.

9.2. Дебиторская и кредиторская задолженность.

По данным Баланса исполнения бюджета Урмарского района за 2022 год (ф. 0503120) объем дебиторской задолженности местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 сложился в сумме 133 930,1 тыс. рублей, в том числе долгосрочная дебиторская задолженность - 108 846,6 тыс. рублей. Уменьшение к уровню 2021 года (1 418 144,8 тыс. рублей) составил 1 284 214,7 тыс. рублей или на 90,6%, в том числе рост долгосрочной дебиторской задолженности составил 10 257,5 тыс. рублей или на 10,4%.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица № 10
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
Дебиторская задолженность	1 418 144,8	133 930,1	-1 284 214,7
120500000 "Расчеты по доходам"	1 417 959,6	110 454,9	-1 307 504,7
120511000 "Расчеты с плательщиками налогов"	2,0	2,0	0,0
120512000 "Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов"	0,0	0,2	0,2
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	851,4	710,0	-141,4
120523000 "Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами"	97 737,8	108 136,5	10 398,7
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	342,5	335,5	-7,0
120551000 "Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"	1 315 979,5	0,0	-1 315 979,5
120553000 "Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений"	1 794,2	0,0	-1 794,2
120571000 "Расчеты по доходам от операций с основными средствами"	1 165,2	1 090,3	-74,9
120573000 "Расчеты по доходам от операций с произведенными активами"	87,0	180,4	93,4
120600000 "Расчеты по выданным авансам"	109,9	23 291,0	23 181,2
120621000 "Расчеты по авансам по услугам связи"	29,2	2,4	-26,9
120623000 "Расчеты по авансам по коммунальным услугам"	11,5	37,4	25,9
120626000 "Расчеты по авансам по прочим работам, услугам"	12,2	37,1	24,9
120628000 "Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений"	0,0	41,2	41,2

120631000 "Расчеты по авансам по приобретению основных средств"	57,0	23 173,1	23 116,1
120900000 "Расчеты по ущербу и иным доходам"	30,8	114,8	84,0
120934000 "Расчеты по доходам от компенсации затрат"	30,8	114,8	84,0
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	44,5	69,3	24,8
130301000 "Расчеты по налогу на доходы физических лиц"	0,0	0,2	0,2
130302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"	2,2	0,0	-2,2
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	21,5	50,7	29,2
130306000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных забот"	0,2	0,0	-0,2
130307000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС"	3,9	0,0	-3,9
130310000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии"	16,7	0,0	-16,7
130312000 "Расчеты по налогу на имущество организаций"	0,0	18,4	18,4

Анализ дебиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Таблица № 11
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Дебиторская задолженность	1 418 144,8	133 930,1	-1 284 214,7	100,0	100,0
ГРБС-000	344,5	337,5	-7,0	0,0	0,3
Администрация Урмарского района	427 399,9	133 590,2	-293 809,7	30,1	99,7
Управление образования и молодежной политики администрации Урмарского района	788 850,6	0,0	-788 850,6	55,6	0,0
Финансовый отдел администрации Урмарского района Чувашской Республики	201 549,8	2,4	-201 547,4	14,2	0,0

По состоянию на 01.01.2023 расчеты по авансам платежам составили в сумме 23 291,0 тыс. рублей или 17,4% от общей суммы дебиторской задолженности – 133 930,1 тыс. рублей. Наибольшую долю занимают авансовые платежи по выданным по 3 заключенным муниципальным контрактам в размере 23 173,1 тыс. рублей на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) для предоставления детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории п. Урмары Чувашской Республики (с условием о расчетах по счету эскроу) от 07.09.2022 № 33 на 15 226,4 тыс. рублей (8 квартир), от 07.09.2022 № 34 на 6 622,3 тыс. рублей (5 квартир), от 17.10.2022 № 36 на 1 324,5 тыс. рублей (1 квартира) со сроком окончания строительства и введения в эксплуатацию до 31.03.2023 и передачей участнику долевого строительства объект долевого

строительства до 01.10.2023.

Также стоит отметить, что по состоянию на 01.01.2023 имеется задолженность по расчетам по доходам от компенсации затрат в сумме 114,8 тыс. рублей, которая образовалась за коммунальные услуги, в том числе:

МКУ «ЦФХО» Урмарского района Чувашской Республики – 96,4 тыс. рублей (счет на оплату № 147 от 12.10.2021, №148 от 12.10.2021, № 206 от 15.12.2021, №207 от 15.12.2021, от 27.04.2022 № 40, от 15.07.2022 № 79, от 20.10.2022 № 145, от 20.12.2022 № 197),

за возмещение расходов по оплате услуг электроэнергии ИП Павлов В.В. – 18,4 тыс. рублей (счет от 15.07.2022 № 79).

что указывает на просроченную кредиторскую задолженность в сумме 114,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 объем кредиторской задолженности Урмарского района (ф.0503120) уменьшился на 157,4 тыс. рублей или на 16,9% (на 01.01.2022 - 930,8 тыс. рублей) и сложился в общей сумме 773,4 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица № 12
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
Кредиторская задолженность	78 378,4	61 736,2	-16 642,2
120500000 "Расчеты по доходам"	905,2	735,7	-169,5
120511000 "Расчеты с плательщиками налогов"	3,6	3,6	0,0
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	0,0	2,8	2,8
120523000 "Расчеты по доходам от платежей при использовании природными ресурсами"	136,3	0,0	-136,3
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	728,0	728,0	0,0
120573000 "Расчеты по доходам от операций с непроизведенными активами"	37,3	1,2	-36,0
130200000 "Расчеты по принятым обязательствам"	25,6	37,9	12,3
130221000 "Расчеты по услугам связи"	0,5	5,9	5,4
130223000 "Расчеты по коммунальным услугам"	8,9	27,0	18,1
130225000 "Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества"	5,3	3,6	-1,7
130226000 "Расчеты по прочим работам, услугам"	5,2	0,0	-5,2
130234000 "Расчеты по приобретению материальных запасов"	5,7	1,4	-4,3
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	77 447,6	60 962,6	-16 485,0
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	77 447,6	60 962,6	-16 485,0

Согласно Заключению о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Урмарского района, выданного Контрольно-счетной палатой, не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 14,5 тыс. рублей, (по счету 120500000 «Расчеты по доходам» в сумме 4,0 тыс. рублей, по счету «Расчеты по платежам в бюджеты» - 10,5 тыс. рублей).

Выборочным анализом, установлено, что наибольшую сумму кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 составляет 60 962,6 тыс. рублей по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»:

целевые субсидии на сумму 60 952,1 тыс. рублей: Минстрой Чувашии – 37 421,1 тыс. рублей, Минсельхоз Чувашии – 23 048,5 тыс. рублей, Минобразования Чувашии – 482,5 тыс. рублей;

постановление по делу об административном правонарушении от 21.04.2022 № 18810521220421010854 на сумму 0,5 тыс. рублей (ЦАФАП ОДД ГИБДД МВД по Чувашской Республике), исполнительский сбор по постановлению от 30.11.2022 № б/н - 10,0 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Таблица № 13
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Кредиторская задолженность	78 378,4	61 736,2	-16 642,2	100,0	100,0
ГРБС-000	731,6	731,6	0,0	0,9	1,2
Администрация Урмарского района	77 631,4	60 993,0	-16 638,4	99,0	98,8
Управление образования и молодежной политики администрации Урмарского района	15,4	11,6	-3,8	0,0	0,0

9.3. Дефицит (профицит) бюджета Урмарского района Чувашской Республики.

Бюджет Урмарского района Чувашской Республики по итогам отчетного 2022 года исполнен по данным годового отчета с профицитом в сумме 22 172,3 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете Урмарского района на 2022 год предельном размере дефицита в сумме 103 349,2 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Урмарского района за 2022 год показала, что параметры бюджета Урмарского района за 2022 год соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

1.1. Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета: доходная часть бюджета исполнена в сумме 724 329,3 тыс. рублей или 96,3% к плану 751 976,6 тыс. рублей;

расходная часть бюджета исполнена в сумме 746 501,6 тыс. рублей или 88,3% к плану 855 325,8 тыс. рублей;

профицит бюджета составил 22 172,3 тыс. рублей при плановом значении дефицита бюджета в сумме 103 349,2 тыс. рублей;

1.2. По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении

бюджета Урмарского района за 2022 год установлено, что:

верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга Урмарского района в 2022 году предусмотрен в сумме 0,0 тыс. рублей;

в течении 2022 года резервный фонд использован в сумме 359,3 тыс. рублей, Остаток резервного фонда составил в сумме 140,7 тыс. рублей;

объем доходов Дорожного фонда при плановом значении 107 562,3 тыс. рублей составил 107 570,9 тыс. рублей или 100%;

объем расходов Дорожного фонда при плановом значении 107 562,3 тыс. рублей составил 77 623,9 тыс. рублей или 72,2 %;

2. Установлены факты нарушений в части:

2.1. В нарушение п. 2 ст. 42 Положения о регулировании бюджетных правоотношений от 23.06.2022 № 136 в составе бюджетной отчетности Урмарского района за 2022 год не представлен сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Урмарского района Чувашской Республики;

2.2. Администрацией не обеспечено выполнение условий и обязательств, в части отсутствия по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета, снижения задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, предусмотренных пунктами 2 и 3 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Урмарского района Чувашской Республики от 14.01.2022 № 14, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ;

2.3. Администрацией в несоблюдение ст. 12 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» на торги выставлялись объекты, срок действия отчета об оценке которых превышает 6 месяцев;

2.4. В несоблюдении ст. 160.1 БК РФ Администрацией ненадлежащим образом осуществлены бюджетные полномочия как главного администратора доходов бюджета, выразившиеся в непринятии мер по своевременной приватизации муниципального имущества, включенного в Прогнозный план приватизации;

2.5. В несоблюдение статьи 79 БК РФ, п. 2 ст. 29 Положения о регулировании бюджетных правоотношений от 23.06.2022 № 136 Администрацией не утверждена адресная инвестиционная программа Урмарского района, при том, что решением о бюджете утверждены бюджетные инвестиции по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в сумме 37 193,2 тыс. рублей;

2.6. В несоблюдение п. 1, 2, 3 ст. 179 БК РФ, п. 3.1, 4.5, 7.8 Порядка разработки муниципальных программ Администрацией:

2.6.1. Разработана и утверждена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Урмарского района Чувашской Республики»

(постановление Администрации от 31.03.2020 № 303) в отсутствие указанной муниципальной программы в Перечне муниципальных программ;

2.6.2. В нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ и пункта 7.8 Порядка разработки муниципальных программ в Сводный доклад (размещен на сайте Администрации) включена информация о реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Урмарского района Чувашской Республики на 2022 - 2035 годы» за счет средств местного бюджета в размере 90,0 тыс. рублей, в то время как, решением о бюджете данная муниципальная программа не утверждена;

2.6.3. Администрацией не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 БК РФ, направленных в сумме 140,0 тыс. рублей на разработку муниципальной программы «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности Урмарского района Чувашской Республики на период 2022-2025 годы», по следующим основаниям:

- в несоблюдение ст. 172 БК РФ, предусмотренные муниципальной программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Урмарского района Чувашской Республики на 2022 - 2035 годы» расходы за счет бюджетных средств в сумме 90,0 тыс. рублей, решением о бюджете не утверждены.

- в договоре от 16.05.2022 № 50/2022 не определена стоимость за единицу услуг, что привело к расхождению стоимости между аналогичными договорами, заключенными с другими муниципальными образованиями;

2.7. В нарушение п. 10 ст. 103 Закона № 44-ФЗ Администрацией в реестре контрактов не размещена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных МК от 28.02.2022 № 3, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек);

2.8. По состоянию на 01.01.2023 имеется задолженность по расчетам по доходам от компенсации затрат в сумме 114,8 тыс. рублей, которая образовалась за коммунальные услуги, в том числе:

МКУ «ЦФХО» Урмарского района Чувашской Республики – 96,4 тыс. рублей (счет на оплату № 147 от 12.10.2021, №148 от 12.10.2021, № 206 от 15.12.2021, №207 от 15.12.2021, от 27.04.2022 № 40, от 15.07.2022 № 79, от 20.10.2022 № 145, от 20.12.2022 № 197),

за возмещение расходов по оплате услуг электроэнергии ИП Павлов В.В. – 18,4 тыс. рублей (счет от 15.07.2022 № 79).

что указывает на просроченную кредиторскую задолженность в сумме 114,8 тыс. рублей.

3. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности 3 главных администраторов средств бюджета Урмарского района за 2022 год выявлены отдельные нарушения, указанные в разделе 2 настоящего заключения.

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрания депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики «Об исполнении бюджета Урмарского района Чувашской Республики

за 2022 год» Собранием депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики может быть рассмотрен.

Предложения.

Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Урмарского района Чувашской Республики за 2022 год в Собрание депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики и Администрацию Урмарского муниципального округа Чувашской Республики.