



ЧĂВАШ РЕСПУБЛИКИ
ТРАНСПОРТ ТАТА СУЛ-ЙĔР ХУСАЛАХ
МИНИСТЕРСТВИ

13.03.2023 ПРИКАЗ 01-03/44 №
Шурашкар хули

МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

13.03.2023 ПРИКАЗ № 01-03/44
г. Чебоксары

Об утверждении доклада по итогам обобщения правоприменительной практики нарушений регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2022 год

П р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить доклад по итогам обобщения правоприменительной практики нарушений регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2022 год.
2. Начальнику отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения (Э.А. Королевой) разместить настоящий приказ с приложением на официальном сайте министерства.
3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр

В.М. Осипов

Утвержден
приказом Министерства
транспорта и дорожного хозяйства
Чувашской Республики
от 13.03. 2023 г. № 01-03/44

ДОКЛАД
по итогам обобщения правоприменительной практики нарушений
регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном
транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном
хозяйстве за 2022 год

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее – Минтранс Чувашии) за 2022 год подготовлено во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Минтрансом Чувашии осуществляется исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Чувашской Республики требований, предусмотренных Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

По указанному виду контрольно-надзорной деятельности утверждено постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 486 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве».

Нормативно-правовое регулирование в сфере деятельности оказания
услуг по перевозке пассажиров и багажа на автомобильном транспорте,
городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества соблюдение которых подлежит проверке при проведении регионального государственного контроля (надзора):

- 1) Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности

дорожного движения»;

2) Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

3) Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – Правила перевозок пассажиров);

5) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

6) Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

7) Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

8) Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 486 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве».

Нормативные правовые акты имеются в свободном доступе и в полном объеме в информационно-правовых справочниках «Гарант» и «Консультант Плюс». приняты после прохождения в установленном порядке соответствующих процедур оценки регулирующего воздействия и антикоррупционной экспертизы.

Правоприменительная практика Минтранса Чувашии, а также анализ действующих нормативных правовых актов показывают, что для соблюдения обязательных требований в области безопасности дорожного движения и правил перевозок поднадзорным субъектам предпринимательской деятельности необходимы определенные финансовые, материальные и трудовые ресурсы.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемое лицо) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике:

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике;

к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Чувашской Республики, не относящихся к

предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Организация регионального государственного контроля (надзора)

Исполнительным государственным органом Чувашской Республики, осуществляющим государственную функцию по региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, является Минтранс Чувашии.

В структуре Минтранса Чувашии данные контрольные полномочия осуществляют должностные лица отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения и отдела развития автомобильных дорог.

Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, Чувашской Республики и нормативно-правовыми актами Минтранса Чувашии.

При исполнении государственной функции Минтранс Чувашии осуществляет взаимодействие с контрольно-надзорными органами, расположенными на территории республики, по вопросам согласования сроков проведения совместных плановых проверок, а также направляет на согласование проект ежегодного плана проведения плановых проверок, информацию и основания для проведения внеплановых выездных проверок в прокуратуру Чувашской Республики.

У Минтранса Чувашии отсутствует необходимость привлечения к проведению мероприятий по контролю каких-либо экспертов, так как должностные лица Минтранса Чувашии имеют достаточный объем специальных знаний в установленной сфере деятельности для выполнения вышеуказанных полномочий для организации контроля (надзора) по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Чувашской Республики, за исключением контроля (надзора) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Проведение регионального государственного контроля (надзора)

В 2022 году (как и в 2021 году) Минтранс Чувашии не имел возможности проводить плановые проверки.

Все хозяйствующие субъекты, получившие право на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории республики, относятся к категории малого бизнеса и среднего бизнеса, в отношении которых законодательством не предусмотрено проведение плановых проверок (постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля») плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле

(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»). Профилактические мероприятия также не проводились.

Действия органов государственного регионального контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве повышенное внимание уделяется вопросам соблюдения перевозчиками обязательных требований безопасности дорожного движения и правил перевозок пассажиров с соблюдением постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В связи с отсутствием оснований внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием и без взаимодействия с контролируемыми лицами в 2022 году не проводились.

В рамках осуществления информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц министерством размещена на официальном сайте в сети «Интернет» информация по вопросам соблюдения обязательных требований.

В 2022 году контролируемые лица к административной ответственности не привлекались.

Действия (бездействия) лиц, наделенных полномочиями по осуществлению регионального контроля, не обжаловались.

Осуществление регионального контроля (надзора) входит в должностные обязанности 6 штатных единиц отдела контрольно-надзорной деятельности и безопасности дорожного движения и отдела развития автомобильных дорог министерства.

Анализ и оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора)

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 486 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» в систему показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) входят:

ключевой показатель и его целевые значения, отражающий уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), а именно снижение количества людей, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий по вине водителей транспортных

средств контролируемого лица, в том числе по причине дорожных условий, не соответствующих требованиям, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора), на 100 тыс. населения Чувашской Республики;

индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора), отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек контролируемых лиц при осуществлении в отношении них контрольных (надзорных) мероприятий.

Ключевым показателем в 2022 году является снижение количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения, – 9,61 человека (при базовом значении на 31.12.2017 года 13,0 человек).

В целях выполнения данного показателя количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 31.12.2022 не должно превышать 116 человек. По состоянию на 31.12.2022 количество погибших – 119 человек.

Показатель не достигнут. Анализ произошедших ДТП показал, что основной причиной дорожно-транспортного травматизма, в том числе с участием детей, является игнорирование правил дорожного движения и неосторожность, допущенная водителями транспортных средств и пешеходами.

Выводы и предложения по результатам регионального государственного контроля (надзора)

Результаты осуществления регионального государственного контроля (надзора) показывают значимость данного направления контрольно-надзорной деятельности.

Эффективность регионального государственного контроля (надзора) заключается в достижении показателей, характеризующих улучшение состояния исполнения субъектами предпринимательской деятельности обязательных требований по обеспечению безопасности дорожного движения и соблюдению правил перевозки пассажиров.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении субъектов предпринимательской деятельности в 2022 году не проводились. С субъектами контроля в рамках профилактических мероприятий проводились информирование, устные консультирования и публичные обсуждения.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления

деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности в случае значительной территориальной удаленности места осуществления деятельности контролируемого лица, относительно места расположения контрольного (надзорного) органа, является достаточно ресурсозатратным способом проведения данного профилактического мероприятия.

С целью определения в положении о виде контроля наиболее эффективной формы проведения профилактического визита, полагаем возможным внести в вышеуказанный закон изменение в части 7 статьи 52 слова «Порядок и сроки проведения» заменить словами «Порядок, сроки и форму проведения».

В рамках межведомственного взаимодействия, совместно с заинтересованными контрольно-надзорными органами Чувашской Республики, контрольные мероприятия будут продолжены в пределах предоставленных законодательством полномочий.