

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Янтиковского муниципального округа
Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы представлен администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики сопроводительным письмом от 23.03.2023 № 05/04-1039 в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) на рассмотрение и согласование.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата проводит экспертизу и дает заключения на проекты муниципальных программ.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается на 2023-2025 годы в сумме 40 604,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 975,1 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 32 550,6 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 4 966,6 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 2 112,5 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 31.03.2023 № 9/1) (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 74 987,39 тыс. рублей, на 2024 год – 14,0 тыс. рублей, на 2025 год – 14,0 тыс. рублей, что *не соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.*

Объем бюджетных ассигнований на 2023 год в проекте Муниципальной программы (38 464,3 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Комплексное развитие

сельских территорий Чувашской Республики» (74 987,39 тыс. рублей) за аналогичный период.

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 31.03.2023 № 9/1 внесены изменения в решение Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики».

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Янтиковского муниципального округа, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом и приложениями к подпрограммам проекта Муниципальной программы, муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий» включает 3 подпрограммы.

Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» предусматривает реализацию основного мероприятия Улучшение жилищных условий граждан на селе.

Подпрограмма 2 «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог;

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий по благоустройству сельских территорий.

Подпрограмма 3 «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» предусматривает основное мероприятие - Содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» предусмотрено 4 подпрограммы:

Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения;

Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях;

Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях;

Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».

Таким образом, *количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» (4 подпрограммы).*

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе не разработана и не представлена Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие цели муниципальной программы:

повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения;

стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе за счет формирования благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности.

1.6. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье;

повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

поддержка инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, по улучшению условий жизнедеятельности;

содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами;

содействие в повышении уровня занятости населения;

создание комфортных и экологически благоприятных условий проживания на сельских территориях.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено к 2025 году достижение следующих целевых показатели (индикаторы):

объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях - 120 кв. метров;

доля семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку в форме социальных выплат - 4 процента;

количество предоставленных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (в сельских агломерациях) - 7 единиц;

количество объектов, на которые разработана проектно-сметная документация, получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства в 2025 году - 1 единица;

количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций в 2025 году - 1 единица;

количество реализованных общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий в 2025 году - 1 единица;

количество реализованных проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах: в 2023 году – 85 единиц, в 2024 году – 0 единиц, в 2025 году – 0 единиц.

Согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы

должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

В представленном проекте Муниципальной программы целевые показатели не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм утверждено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.04.2023 № 300.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение и итоги о проведении общественного обсуждения муниципальной программы с указанием срока проведения общественного обсуждения с 23.03.2023 по 01.04.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований на 2023 год в проекте Муниципальной программы (38 464,3 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» (74 987,39 тыс. рублей) за аналогичный период.

2. Количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» (4 подпрограммы).

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года».