

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе
Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 30.01.2023 № 08/08-02-02-353.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа от 30.12.2022 № 2 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 11 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также разработать и утвердить

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Вурнарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) Муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики», подпрограммы Муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 1 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации Муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 1/1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» муниципальной программы «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3).

Вместе с тем, к проекту Муниципальной программы предусмотрены приложения с повторяющейся нумерацией «№ 1», но с разными содержаниями.

Таким образом, в целях приведения в соответствие нумерации приложений к проекту Муниципальной программы, предлагаем внести соответствующие корректировки.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2030 годы планируется в сумме 441 355,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 4 787,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета Вурнарского муниципального округа – 425 457,7 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 11 115,2 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте подпрограммы «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» приложения № 3 на 2023-2030 годы планируется в сумме 441 355,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 4 787,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета Вурнарского муниципального округа – 425 452,7 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 11 115,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2023 году – 63 311,7 тыс. рублей;
в 2024 году – 54 006,2 тыс. рублей;
в 2025 году – 54 006,2 тыс. рублей;
в 2026 году – 54 006,2 тыс. рублей;
в 2027 году – 54 006,2 тыс. рублей;
в 2028 году – 54 006,2 тыс. рублей;
в 2029 году – 54 006,2 тыс. рублей;
в 2030 году – 54 006,2 тыс. рублей;

из них средства:

республиканского бюджета Чувашской Республики – 4 787,2 тыс. рублей, в том числе:

в 2023 году – 598,7 тыс. рублей;
в 2024 году – 598,4 тыс. рублей;
в 2025 году – 598,4 тыс. рублей;
в 2026 году – 598,4 тыс. рублей;
в 2027 году – 598,4 тыс. рублей;
в 2028 году – 598,4 тыс. рублей;
в 2029 году – 598,4 тыс. рублей;
в 2030 году – 598,4 тыс. рублей;

бюджета Вурнарского муниципального округа – 425 452,7 тыс. рублей,

в том числе:

в 2023 году – 61 323,9 тыс. рублей;
в 2024 году – 52 018,4 тыс. рублей;
в 2025 году – 52 018,4 тыс. рублей;
в 2026 году – 52 018,4 тыс. рублей;
в 2027 году – 52 018,4 тыс. рублей;
в 2028 году – 52 018,4 тыс. рублей;
в 2029 году – 52 018,4 тыс. рублей;
в 2030 году – 52 018,4 тыс. рублей;

внебюджетных источников – 11 115,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2023 году – 1 389,4 тыс. рублей;
в 2024 году – 1 389,4 тыс. рублей;
в 2025 году – 1 389,4 тыс. рублей;
в 2026 году – 1 389,4 тыс. рублей;
в 2027 году – 1 389,4 тыс. рублей;
в 2028 году – 1 389,4 тыс. рублей;

в 2029 году – 1 389,4 тыс. рублей;

в 2030 году – 1 389,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в паспорте подпрограммы Приложения № 3 объем финансирования за счет республиканского бюджета Чувашской Республики (4 787,2 тыс. рублей), не соответствует итоговому объему финансирования, предусмотренному по годам, который (расчетно) составляет 4 787,5 тыс. рублей и имеет расхождение на 0,3 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем финансирования подпрограммы «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» в 2023-2030 годах в паспорте подпрограммы Приложения № 3 не соответствует объему финансирования подпрограммы в 2023-2030 годах по годам (расчетно) на 0,3 тыс. рублей.

Так же необходимо отметить, что в абзаце 3 раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы, общий объем финансирования Муниципальной программы на 2023-2030 годы составляет 454 335,0 тыс. рублей при том, что паспортом проекта Муниципальной программы общий объем финансирования Муниципальной программы за счет всех источников финансирования на 2023-2030 годы предусмотрен в сумме 441 355,1 тыс. рублей.

Таким образом, объем финансирования Муниципальной программы на 2023-2030 годы в абзаце 3 раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не соответствует объему финансирования муниципальной программы на 2023-2030 годы, предусмотренному в паспорте проекта Муниципальной программы на 12 979,9 тыс. рублей.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2030 годы.

Стоит отметить, что в Законе Чувашской Республики от 26.11.2020 № 102 «О Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года» Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года является документом стратегического планирования Чувашской Республики, а также согласно статье 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Контрольно-счетная палата рекомендует разработать проект Муниципальной программы до 2035 года.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел культуры, по делам национальностей, физической культуры и спорта администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Соисполнителями проекта Муниципальной программы являются:

отдел образования и молодежной политики администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;

отдел строительства, архитектуры, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;

отдел экономики, инвестиционной деятельности, земельных и имущественных отношений администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;

финансовый отдел администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;

отдел цифрового развития и информационных технологий администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;

управление по благоустройству и развитию территорий администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;

подведомственные отделу культуры муниципальные учреждения культуры Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики: Вурнарская детская школа искусств, архив Вурнарского муниципального округа.

Участниками проекта Муниципальной программы являются:

общественные организации и объединения Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики (по согласованию);

учреждения и организации различных форм собственности Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики (по согласованию).

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

Стоит отметить, что в Порядке разработки и реализации муниципальных программ не предусмотрено согласование проекта Муниципальной программы с участниками проекта Муниципальной программы, что может привести к рискам неисполнения муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики».

Стоит отметить, что наименование муниципальной программы в Перечне муниципальных программ и проекте муниципальной программы («Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики») отличается от наименования («Развитие культуры») в приложениях № 2-4 к решению Собрании депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 14.12.2022 № 6/1.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 1 подпрограмму:

1. Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики».

Основное мероприятие 1. Развитие библиотечного дела.

Основное мероприятие 2. Развитие образования в сфере культуры и искусства.

Основное мероприятие 3. Сохранение и развитие народного творчества.

Основное мероприятие 4. Проведение мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела.

Основное мероприятие 5. Развитие муниципальных учреждений культуры.

Основное мероприятие 6. Развитие архивного дела.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

активизация культурного потенциала Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации культурной политики;

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;

создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры;

гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

повышение интереса к чтению.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2031 году:

соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике - 78,3 процента;

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры - 94,0 процента;

увеличение числа посещений организаций культуры – на 174,3 процента по отношению к 2021 году;

прирост посещений общедоступных (публичных) библиотек, а также культурно-массовых мероприятий, проводимых в библиотеках – 200 процентов по отношению к 2021 году;

доля современной материально-технической базы в сельских учреждениях культуры – 60,0 процентов;

прирост посещений музеев – 100,8 процента по отношению к 2021 году;

прирост посещений платных культурно-массовых мероприятий клубов, домов культуры – 100,8 процентов по отношению к 2021 году;

прирост участников клубных формирований – 100,8 процентов по отношению к 2021 году;

охват детей, проживающих в сельской местности, художественным образованием – 14,0 процентов;

количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек – 225 экземпляров на 1 тыс. человек населения.

Необходимо отметить, что основные целевые индикаторы и показатели в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют сведениям о целевых показателях (индикаторах), предусмотренных в приложении № 1.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона № 172 проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Вурнарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Общий объем финансирования подпрограммы «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» в 2023-2030 годах в паспорте подпрограммы Приложения № 3 не соответствует объему финансирования подпрограммы в 2023-2030 годах по годам на 0,3 тыс. рублей.

2. Объем финансирования Муниципальной программы на 2023-2030 годы в абзаце 3 раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не соответствует объему финансирования муниципальной программы на 2023-2030 годы, предусмотренному в паспорте проекта Муниципальной программы на 12 979,9 тыс. рублей.

3. В Порядке разработки и реализации муниципальных программ не предусмотрено согласование проекта Муниципальной программы с участниками проекта Муниципальной программы, что может привести к рискам неисполнения муниципальной программы.

4. Основные целевые индикаторы и показатели в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют сведениям о целевых показателях (индикаторах), предусмотренных в приложении № 1.

5. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Вурнарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Развитие культуры в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.