

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Красночетайского муниципального
округа Чувашской Республики «Повышение безопасности
жизнедеятельности населения и территорий Красночетайского
муниципального округа Чувашской Республики».

1. Анализ проекта муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 12.01.2023 № 02/03-58.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), проект постановления администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики (далее – проект Перечня муниципальных программ).

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ и Перечень муниципальных программ.

Необходимо отметить, что администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить Стратегию социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Красночетайский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Красночетайском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Построение (развитие) аппаратного-программного комплекса «Безопасный город» на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 27240,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,00 тыс. рублей, за счет средств бюджета Красночетайского муниципального округа – 27240,8 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы)» проекта Муниципальной программы.

Однако стоит отметить, что объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» на 2026-2030 годов и на 2031-2035 годов не соответствуют объемам, предусмотренным в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (на реализацию 2 этапа и 3 этапа муниципальной программы с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы) проекта . Соответственно, суммируемая сумма с 2023 по 2035 гг. (29359,6 тыс. рублей) в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» не соответствует общей сумме , предусмотренной на реализацию муниципальной программы (27240,8 тыс. рублей) в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что консолидированный бюджет — это свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории.

Свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, образуют консолидированный бюджет муниципального района (статья 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, предлагаем слово «консолидированный» по всему тексту проекта Муниципальной программы исключить.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа о бюджете Красночетайского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа от 08.12.2022 № С-4/01 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на реализацию муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 3945,6 тыс. рублей, на 2024 год – 3545,6 тыс. рублей и на 2025 год – 3545,6 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

Следует отметить, что наименование муниципальной программы в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию муниципальной программы в приложении № 3 к решению Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем по паспорту проекта Муниципальной программы является Отдел мобилизационной подготовки, специальных программ и ГО ЧС администрации Красночетайского муниципального округа.

В соответствии с п. 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

Вместе с тем, на финансово-экономическую экспертизу одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования,

который не содержит сведения о согласовании со всеми соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики».

Следует отметить, что в проекте Перечня муниципальных программ наименование муниципальной программы не соответствует наименованию муниципальной программы в проекте Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом и текстовой частью проекта Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» объединяет четыре основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Красночетайского муниципального округа.

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий по подготовке населения Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики к действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основное мероприятие 3. Развитие гражданской обороны, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основное мероприятие 4. Совершенствование функционирования органов управления районного звена территориальной подсистемы Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, систем оповещения и информирования населения.

2. Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Красночетайском муниципальном округе Чувашской Республики» объединяет шесть основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления Красночетайского муниципального округа и институтов гражданского общества в работе по профилактике терроризма и экстремистской деятельности

Основное мероприятие 2. Профилактическая работа по укреплению стабильности в обществе

Основное мероприятие 3. Образовательно-воспитательные, культурно-массовые и спортивные мероприятия

Основное мероприятие 4. Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности

Основное мероприятие 5. Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах

Основное мероприятие 6. Профилактика правонарушений со стороны членов семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект деструктивной направленности

3. Подпрограмма «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» объединяет четыре основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Обеспечение безопасности населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры.

Основное мероприятие 3. Обеспечение безопасности на транспорте.

Основное мероприятие 4. Обеспечение управления оперативной обстановкой в муниципальном образовании.

4. Подпрограмма «Обеспечение реализации программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает выполнение общепрограммных расходов, связанных с реализацией государственных функций по обеспечению безопасности и защиты населения и территорий Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от ЧС природного и техногенного характера.

В проекте Перечня муниципальных программ отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики», отраженная в паспорте и текстовой части проекта Муниципальной программы.

Таким образом, необходимо внести корректировки в проект Перечня муниципальных программ.

1.7. Пунктом 2.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Приоритеты реализуемой на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики политики определяются указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации, стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики, ежегодными посланиями Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, муниципальными правовыми актами Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики и

иными документами стратегического планирования, определяющими решения вопросов местного значения.

Целью проекта Муниципальной программы является:

- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация экстренного реагирования при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, организация аварийно-спасательных работ по ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- совершенствование организации профилактики чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пропаганды и подготовки населения по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций;

- повышение общего уровня безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

- создание комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений.

В связи с отсутствием в Красночетайском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- совершенствование организации профилактики ЧС, пропаганды и обучения населения по вопросам гражданской обороны, защиты от ЧС и террористических акций;

- своевременное информирование населения Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики о ЧС, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий;

- обучение населения Красночетайского муниципального округа в области гражданской защиты;

- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления, подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Красночетайском муниципальном округе, организаций в вопросах профилактики терроризма и экстремизма;

- организация контроля над обстановкой на улице и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

- готовность систем оповещения Красночетайского муниципального округа, входящих в состав региональной автоматизированной системы централизованного оповещения - 100 процентов;

- готовность защитных сооружений ГО Красночетайского муниципального округа к использованию - 100 процентов;

- доля руководящего состава и должностных лиц, прошедших подготовку по вопросам гражданской обороны, защиты от ЧС и террористических актов - 95,0 процентов.

Стоит отметить, что согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые показатели (индикаторы) подпрограмм должны быть увязаны с показателями, характеризующими достижение целей и решение задач муниципальной программы.

При расчете целевых показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы. При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году.

Текстовая часть подпрограммы в соответствии с пунктом 2.9.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ содержит перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации.

Так в соответствии с приложением № 3 подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» достижение целей характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

снижение количества зарегистрированных пожаров (по отношению к показателю 2017 года) - до 2 пожаров;

снижение количества погибших на пожарах (по отношению к показателю 2017 года) – до 1 человек;

снижение количества травмированных на пожарах людей (по отношению к показателю 2017 года) – до 1 человек;

Как отмечалось ранее при расчете целевых показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы.

Кроме того, в Приложении № 1 подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах, построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Красночетайского муниципального округа

Чувашской Республики» значения целевого показателя - количество зарегистрированных пожаров, к 2026 году отражено с ростом к уровню 2023 годом в 4,7 раза, количество погибших на пожарах в 5 раз, количество травмированных на пожарах людей в 5 раз, **что не соответствует целям и задачам подпрограммы: сокращение количества зарегистрированных пожаров, сокращение количества людей, получивших травмы и погибших на пожаре.**

Таким образом, Контрольно-счетная палата рекомендует произвести расчет целевых показателей (индикаторов) в соответствии с проектом Порядка разработки и реализации муниципальных программ и соответствии с целями и задачами Муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Вместе с тем, в нарушение ст. 13 Федерального закона № 172:

- Порядок разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ;

- проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование муниципальной программы в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию муниципальной программы в приложении № 3 к решению Собрании депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2. На финансово-экономическую экспертизу одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который не содержит сведения о согласовании со всеми соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

3. В проекте Перечня муниципальных программ отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Красночетайского муниципального

округа Чувашской Республики», отраженная в паспорте и текстовой части проекта Муниципальной программы.

4. В проекте Перечня муниципальных программ наименование муниципальной программы не соответствует наименованию муниципальной программы в проекте Муниципальной программы.

5. Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что консолидированный бюджет — это свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории.

Свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, образуют консолидированный бюджет муниципального района (статья 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, предлагаем слово «консолидированный» по всему тексту проекта Муниципальной программы исключить.

6. В связи с отсутствием в Красночетайском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

7. Значения целевых показателей по годам отраженные в Приложении № 1 по подпрограмме «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах, построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» не соответствует целям и задачам подпрограммы: сокращение количества зарегистрированных пожаров, сокращение количества людей, получивших травмы и погибших на пожаре.

8. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» на 2026-2030 годов и на 2031-2035 годов не соответствуют объемам, предусмотренным в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (на реализацию 2 этапа и 3 этапа муниципальной программы с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы) проекта Муниципальной программы и в паспорте проекта Муниципальной программы. Соответственно, суммируемая сумма с 2023 по 2035 гг. (29359,6 тыс. рублей) в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» не соответствует общей сумме, предусмотренной на реализацию муниципальной программы (27240,8 тыс. рублей) в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы».

9. В нарушение ст. 13 Федерального закона № 172:

- проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ не

содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ;

- проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ и Перечень муниципальных программ, а также разработать и утвердить Стратегию социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской.

3. Предусмотреть в Порядке разработки и реализации муниципальных программ нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

4. Провести согласование проекта муниципальной программы с участниками муниципальной программы.

5. Произвести расчет целевых показателей (индикаторов) в соответствии с проектом Порядка разработки и реализации муниципальных программ и в соответствии с целями и задачами проекта Муниципальной программы.