

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Красночетайского
муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости
населения»

1. Анализ проекта муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 11.04.2023 № 13/04-05-1062.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы утверждены:

 постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 № 82 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

 постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 № 83 (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Красночетайский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Содействие занятости населения», подпрограмм муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Содействие занятости населения» и их значениях» (далее – приложение

№ 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Красночетайского муниципального округа» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Безопасный труд» (далее – приложение № 4).

Согласно пункту 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит:

- титульный лист к муниципальной программе;
- паспорт муниципальной программы;
- текстовую часть муниципальной программы.

При этом в несоблюдение пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте и в разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 10 894,9 тыс. рублей, который не соответствует суммарному объему по источникам финансирования 11 494,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 094,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Красночетайского муниципального округа – 10 400,0 тыс. рублей.

Выборочный анализ расходов в проекте Муниципальной программы показал несоответствие:

- итогового объема финансирования муниципальной программы на 1 этапе реализации муниципальной программы (2 549,9 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования за аналогичный период (2 649,9 тыс. рублей) в разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы;

- итогового объема финансирования муниципальной программы за 2026-2035 годы в паспорте проекта Муниципальной программы (8 345,0 тыс. рублей) суммарному объему финансирования муниципальной программы в разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (8 845,0 тыс. рублей) за аналогичный период;

- итогового объема финансирования муниципальной программы в паспорте проекта Муниципальной программы (10 894,9 тыс. рублей) итоговому объему финансирования муниципальной программы (11 394,9 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы;

- итогового объема финансирования муниципальной программы в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за 2024-2025 годы (1 669,0 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы за аналогичный период (1 769,0 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы;

- итогового объема финансирования муниципальной программы в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за 2026-2035 годы (8 845,0 тыс. рублей) суммарному объему финансирования муниципальной программы по всем подпрограммам за аналогичный период (2 445,0 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы;

- итогового объема финансирования подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (4 000,0 тыс. рублей) итоговому объему финансирования подпрограммы в паспорте вышеуказанной подпрограммы (10 400,0 тыс. рублей).

Таким образом, ***в проекте Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм имеются несоответствия.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа о бюджете Красночетайского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2022 № С-4/1 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1), на реализацию муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Содействие занятости населения» составляет на 2023 год – 880,9 тыс. рублей, на 2024 год – 834,5 тыс. рублей, на 2025 год – 834,5 тыс. рублей, что соответствует итоговым объемам финансирования, указанным в паспорте проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что ***итоговый объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в проекте Муниципальной программы (2 400,0 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований вышеуказанной подпрограммы в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Содействие занятости населения» (2 300,0 тыс. рублей) за аналогичный период.***

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

Ответственным исполнителем в паспорте проекта Муниципальной программы является администрации Красночетайского муниципального округа.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Содействие занятости населения» ответственным исполнителем является отдел образования и молодежной политики и спорта администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, ответственный исполнитель *в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Содействие занятости населения» (отдел образования и молодежной политики и спорта администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики)* не соответствует ответственному исполнителю в паспорте проекта Муниципальной программы (администрации Красночетайского муниципального округа).

В соответствии с п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании ответственного исполнителя с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Содействие занятости населения», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрены 2 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» включает 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Мероприятия в области содействия занятости населения Красночетайского муниципального округа;

Основное мероприятие 2. Реализация регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»;

Основное мероприятие 3. Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;

Основное мероприятие 4. Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Старшее поколение».

2. Подпрограмма «Безопасный труд» включает 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Организационно-техническое обеспечение охраны труда и здоровья работающих;

Основное мероприятие 2. Учебное и научное обеспечение охраны труда и здоровья работающих;

Основное мероприятие 3. Информационное обеспечение охраны труда и здоровья работающих.

Необходимо отметить, что *в приложении к подпрограмме «Безопасный труд» предусмотрена реализация основных мероприятий («Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»», «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Старшее поколение»») подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан». Кроме того, отсутствует основное мероприятие «Информационное обеспечение охраны труда и здоровья работающих», предусмотренное в разделе III. «Характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации» текстовой части приложения № 4 проекта Муниципальной программы.*

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

1.7. В паспорте проекте Муниципальной программы определены следующие цели:

обеспечение продуктивной занятости экономически активного населения,

повышение качества оказания государственных услуг в сфере занятости населения.

Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления функций, в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- трудоустройство граждан, ищущих работу;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан;
- профессиональная ориентация граждан, психологическая поддержка безработных граждан;
- социальная поддержка безработных граждан.

Необходимо отметить, что цели и задачи муниципальной программы, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют целям и задачам, указанным в разделе I. «Приоритеты реализуемой на территории Красночетайского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы, цель, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

1.8. В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено, что ***по целевым показателям (индикаторам) «Отношение численности безработных граждан, получивших государственную услугу по психологической поддержке, к среднегодовой численности зарегистрированных безработных», «Удельный вес безработных граждан, получающих пособие по безработице в максимальном размере, в численности зарегистрированных безработных граждан, получающих пособие по безработице, в среднегодовом исчислении» предусмотренным в паспорте проекта Муниципальной программы, отсутствуют значения в проекте Муниципальной программы.***

Согласно абзацу 8 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели муниципальной программы не увязаны с основными мероприятиями подпрограмм проекта Муниципальной программы.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения

проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Администрацией Красночетайского муниципального округа представлено постановление «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 09.02.2023 № 81 (далее - Порядок проведения общественных обсуждений проектов).

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений. Пункт 5 Порядка проведения общественных обсуждений проектов предусматривает, общественное обсуждение проектов муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов целевых программ на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в сети Интернет.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в сети «Интернет».

Вместе с тем, в нарушение пункта 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений не опубликовано ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте и в разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 10 894,9 тыс. рублей, который не соответствует суммарному объему по источникам финансирования 11 494,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 094,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Красночетайского муниципального округа – 10 400,0 тыс. рублей.

2. В проекте Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм имеются несоответствия.

3. Итоговый объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в проекте Муниципальной программы (2 400,0 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований вышеуказанной подпрограммы в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Содействие занятости населения» (2 300,0 тыс. рублей) за аналогичный период.

4. В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Содействие занятости населения» (отдел образования и молодежной политики и спорта администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики) не соответствует ответственному исполнителю в паспорте проекта Муниципальной программы (администрации Красночетайского муниципального округа).

5. По целевым показателям (индикаторам) «Отношение численности безработных граждан, получивших государственную услугу по психологической поддержке, к среднегодовой численности зарегистрированных безработных», «Удельный вес безработных граждан, получающих пособие по безработице в максимальном размере, в численности зарегистрированных безработных граждан, получающих пособие по безработице, в среднегодовом исчислении», предусмотренным в паспорте проекта Муниципальной программы, отсутствуют значения в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

6. В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели муниципальной программы не увязаны с основными мероприятиями подпрограмм проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики и

рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа.

3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.