

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Янтиковского муниципального округа
Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и
противодействие преступности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 14.04.2023 № 09/03-1455.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Обеспечение

общественного порядка и противодействие преступности», подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Профилактика правонарушений» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Янтиковском муниципальном округе» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – приложение № 5), приложения № 6 подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» (далее – приложение № 6).

Согласно пункту 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит:

- титульный лист к муниципальной программе;
- паспорт муниципальной программы;
- текстовую часть муниципальной программы.

При этом в несоблюдение пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается на 2023-2035 годы в сумме 7 943,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 6 123,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 1 820,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие в разделе III. «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы на 1 этапе (632,2 тыс. рублей) суммарному объему финансирования по годам на 1 этапе реализации муниципальной программы (1 817,9 тыс. рублей);

несоответствие в финансировании подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Янтиковском муниципальном округе», а именно в приложении № 2 проекта Муниципальной программы по основному мероприятию 1. - Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков, когда в приложении к вышеуказанной подпрограмме по основному

мероприятию 2. - Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики).

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.*

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» составляет на 2023 год – 592,7 тыс. рублей, на 2024 год – 612,6 тыс. рублей, на 2025 год – 612,6 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Согласно паспорту проекта Муниципальной программы срок реализации муниципальной программы запланирован на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», которая соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел организационно-контрольной, кадровой работы и цифрового развития администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» ответственными исполнителями являются сектор юридической службы, отдел образования и молодежной политики.

Таким образом, *количество ответственных исполнителей в паспорте проекта Муниципальной программы (1 ответственный исполнитель) не соответствует количеству ответственных исполнителей в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (2 ответственных исполнителя).*

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы, муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» включает 4 подпрограмм:

Подпрограмма 1. «Профилактика правонарушений», которая предусматривает реализацию 6 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений;

Основное мероприятие 2. Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы;

Основное мероприятие 3. Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения;

Основное мероприятие 4. Социальная адаптация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, содействие в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощь в трудовом и бытовом устройстве;

Основное мероприятие 5. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми;

Основное мероприятие 6. Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения.

Подпрограмма 2. «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Янтиковском муниципальном округе», которая объединяет 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков;

Основное мероприятие 2. Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики;

Основное мероприятие 3. Совершенствование организационно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности в Янтиковском муниципальном округе;

Основное мероприятие 4. Совершенствование системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (за исключением медицинской).

Подпрограмма 3. «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», которая включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений;

Основное мероприятие 2. Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, и оказание им помощи в обучении и воспитании детей.

Подпрограмма 4. «Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»», включает основное мероприятие – **Общепрограммные расходы.**

Количество и наименование подпрограмм в проекте Муниципальной программы соответствует количеству и наименованию подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере профилактики правонарушений определены:

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, которая в соответствии с указом Президента России от 02.07.2021 № 400 утратила силу с 02.07.2021;

Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

Таким образом, ***приоритеты муниципальной политики в сфере профилактики правонарушений в проекте Муниципальной программы определены документами, которые утратили силу.***

На момент проведения финансово-экономической экспертизы Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие цели муниципальной программы:

повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

совершенствование взаимодействия органа местного самоуправления, правоохранительных, контролирующих органов, общественных объединений, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, а также действенный контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

1.7. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;

повышение эффективности взаимодействия органа местного самоуправления Янтиковского муниципального округа с субъектами профилактики правонарушений, общественными формированиями по предупреждению и пресечению антиобщественных проявлений;

совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;

снижение уровня подростковой преступности на территории Янтиковского муниципального округа.

1.8. В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

отсутствие значений по целевым показателям в приложениях к подпрограммам «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике» и «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», которые предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

несоответствие наименования целевого показателя в паспорте подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» - «Снижение доли административных правонарушений, предусмотренных законодательством Чувашской Республики» и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по вышеуказанной подпрограмме - «Снижение количества административных правонарушений, предусмотренных законодательством Чувашской Республики».

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы в отдельных приложениях подпрограмм отсутствуют значения по целевым показателям, предусмотренным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, а*

также в наименовании отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм утверждено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.04.2023 № 300.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение о проведения общественного обсуждения муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» с указанием периода проведения общественного обсуждения с 07.04.2023 по 17.04.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

2. Количество ответственных исполнителей в паспорте проекта Муниципальной программы (1 ответственный исполнитель) не соответствует количеству ответственных исполнителей в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (2 ответственных исполнителя).

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере профилактики правонарушений в проекте Муниципальной программы определены документами, которые утратили силу.

4. В проекте Муниципальной программы в отдельных приложениях подпрограмм отсутствуют значения по целевым показателям, предусмотренным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, а также в наименовании отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года».