

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
города Шумерля Чувашской Республики «Энергосбережение и
повышение энергетической эффективности»

1. Анализ проекта муниципальной программы города Шумерля Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы города Шумерля Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (далее – проект Муниципальной программы), подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией города Шумерля Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 02.02.2023 № -/04/-03-04-620.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией города Шумерля Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ города Шумерля Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации города Шумерля Чувашской Республики от 30.10.2013 № 896 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ города Шумерля Чувашской Республики на 2023 год, утвержденный распоряжением администрации города Шумерля Чувашской Республики от 20.12.2022 № 327-п (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ города Шумерля Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ), утвержденный постановлением администрации города Шумерля Чувашской Республики от 18.08.2021 № 640, Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Шумерля и их проектов», утвержденный постановлением администрации города Шумерля Чувашской Республики от 27.12.2022 № 1055 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Следует отметить, что администрацией города Шумерля Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития города Шумерля не разработана.

Контрольно-счетная палата предлагает разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов города Шумерля проект решения Собрания депутатов города Шумерля об утверждении Стратегии социально - экономического развития города Шумерля Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы города Шумерля Чувашской Республики (далее – город Шумерля).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы города Шумерли Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Обобщенная характеристика реализуемых в составе муниципальной программы города Шумерли Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» подпрограмм (основных мероприятий)» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы города Шумерли Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2022-2035 годы планируется в сумме 286 408,58 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Шумерля – 1 770,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 284 638,58 тыс. рублей, который соответствует общему объему финансирования, отраженному в разделе IV «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации Программы за счет всех источников финансирования» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов города Шумерля о бюджете города Шумерля на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 08.12.2022 № 268 «О бюджете города Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы города Шумерля «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на 2023-2025 годы, что является несоблюдением статьи

179 БК РФ, пункта 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2022-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2022-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

Перечнем муниципальных программ предусмотрен период реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» - 2023-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы не содержит подпрограммы.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики города Шумерли Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития города Шумерли Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов и уменьшение негативного воздействия на окружающую среду.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

снижение удельного потребления топливно-энергетических ресурсов в бюджетной сфере в сопоставимых условиях с увеличением оснащенности приборами учета;

снижение потребления топливно-энергетических ресурсов в жилищном фонде в сопоставимых условиях с увеличением оснащенности приборами учета и увеличением доли энергоэффективного капитального ремонта;

энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры в том числе в части уменьшения потерь энергетических ресурсов при передаче и проведении работ по выявлению бесхозных объектов недвижимого имущества;

ведение комплекса организационно - правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективность при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоёмкости экономики города;

определение потенциала энергосбережения в промышленном секторе с последующим снижением энергоёмкости производимой продукции;

увеличение использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;

снижение затрат электрической энергии на уличное освещение путем внедрения энергоэффективных источников освещения;

создание благоприятных условий для замещения части потребляемого моторного топлива (бензина и дизельного топлива), используемого транспортными средствами, альтернативными видами моторного топлива.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы указан 71 целевой показатель (индикатор), а также отмечено, какие значения целевых показателей (индикаторов) будут достигнуты к 2036 году, так например некоторые из них:

доля потребления муниципальными учреждениями тепловой энергии приобретаемой по приборам учета, в общем объеме потребления тепловой энергии муниципальными учреждениями на территории города Шумерля Чувашской Республики - 100 %;

доля потребления муниципальными учреждениями электрической энергии приобретаемой по приборам учета, в общем объеме потребления электрической энергии муниципальными учреждениями на территории города Шумерля Чувашской Республики - 100 %;

доля потребления муниципальными учреждениями холодной воды приобретаемой по приборам учета, в общем объеме потребления холодной воды муниципальными учреждениями на территории города Шумерля Чувашской Республики - 100 %;

доля потребления муниципальными учреждениями горячей воды приобретаемой по приборам учета, в общем объеме потребления горячей воды

муниципальными учреждениями на территории города Шумерля Чувашской Республики - 100 %;

доля потребления муниципальными учреждениями природного газа приобретаемого по приборам учета, в общем объеме потребления природного газа муниципальными учреждениями на территории города Шумерля Чувашской Республики - 100 %;

удельный расход тепловой энергии зданиями и помещениями учебно-воспитательного назначения муниципальных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления города Шумерля Чувашской Республики - 0,144 Гкал/м²;

удельный расход электрической энергии зданиями и помещениями учебно-воспитательного назначения муниципальных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления города Шумерля Чувашской Республики - 22,301 кВтч/м²;

удельный расход холодной воды зданиями и помещениями учебно-воспитательного назначения муниципальных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления города Шумерля Чувашской Республики - 2,907 м³/чел.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Вместе с тем, на официальном сайте города Шумерля Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен проект муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Шумерля Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года».

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Решением Собрании депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 08.12.2022 № 268 «О бюджете города Шумерля на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы города Шумерля «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на 2023-

2025 годы, что является несоблюдением статьи 179 БК РФ, пункта 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

2. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2022-2035 годы. Вместе с тем, Перечнем муниципальных программ предусмотрен период реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» - 2023-2035 годы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы города Шумерля Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе города Шумерля Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации города Шумерля Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов города Шумерля Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития города Шумерля Чувашской Республики Чувашской Республики на 2023-2035 годы.