



П Р И К А З

20.12.2024 № 243
Шупашкар хули

П Р И К А З

20.12.2024 № 243
г. Чебоксары

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2025 год (далее – Программа профилактики).

2. Отделу контроля, мониторинга алкогольного рынка и административной практики в управлении государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики проводить профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2025 год в соответствии с Программой профилактики.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, курирующего деятельность управления государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и торговой деятельности.

Заместитель Председателя Кабинета
Министров Чувашской Республики – министр

Д.И. Краснов

Утверждена
приказом Министерства экономического
развития и имущественных отношений
Чувашской Республики
от 20.12.2024 № 243

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на 2025 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2025 год.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 990); постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 336); постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 477 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 477).
Разработчик программы	Отдел контроля, мониторинга алкогольного рынка и административной практики в управлении государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и торговой деятельности Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (далее соответственно – Отдел, Управление, Минэкономразвития Чувашии).
Сроки и этапы реализации программы	2025 год

Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики № 477; формирование у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей единого понимания обязательных требований законодательства при осуществлении предпринимательской деятельности; выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; уменьшение числа нарушений лицензионных и обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий; повышение уровня доверия контролируемых лиц к контрольному (надзорному) органу; повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа.
Источники финансирования	Реализация Программы профилактики осуществляется в рамках текущего финансирования и кадрового обеспечения деятельности министерства.
Участники реализации Программы профилактики	Координацию работы по проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, осуществляет первый заместитель министра экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, курирующий деятельность Управления. Участником реализации Программы профилактики являются – Отдел в Управлении Минэкономразвития Чувашии.

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Минэкономразвития Чувашии

В соответствии с пунктом 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики № 477 Минэкономразвития Чувашии осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее также – региональный государственный контроль (надзор)).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется через структурное подразделение – Отдел в Управлении Минэкономразвития Чувашии.

Согласно статьи 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) предметом регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков средствами идентификации, утвержденными Правительством Российской Федерации, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

При осуществлении Отделом регионального государственного контроля (надзора) проведение мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - профилактические мероприятия) контролируемыми лицами являются организации, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции и (или) розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и (или) розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания (далее – контролируемые лица).

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 990 приказом Минэкономразвития Чувашии от 8 декабря 2023 г. № 261 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей на 2024 год, (далее – Программа профилактики на 2024 год).

Программа профилактики на 2024 год предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений лицензионных и обязательных требований, соблюдение которых оценивается Минэкономразвития Чувашии при осуществлении регионального государственного контроля.

Минэкономразвития Чувашии усиление роли профилактических мероприятий в контрольной (надзорной) деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2024 году осуществлялась путем реализации требований Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 336.

Для осуществления профилактических мероприятий приказом Минэкономразвития Чувашии от 7 сентября 2022 г. № 121 утверждены формы документов, в том числе журнал учета профилактических визитов (обязательных и по заявлениям контролируемых лиц).

По состоянию на 1 декабря 2024 г. на территории Чувашской Республики согласно реестру действующих лицензий 492 организаций осуществляли розничную продажу алкогольной продукции в 3182 территориально обособленных объектах торговли и общественного питания, а также 861 индивидуальных предпринимателей розничную продажу пива и пивных напитков.

В отношении указанных контролируемых лиц в отчетном периоде проведено 3068 профилактических мероприятий, в том числе:

1. объявлено 722 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение), из них:

- в рамках контроля за соблюдением обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции объявлено 180 предостережений;

- по выявленным фактам нарушения порядка учета оборота алкогольной продукции объявлено 49 предостережения;

- с целью недопущения нарушения лицензионных требований объявлено 66 предостережения;

- в ходе контроля за соблюдением ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики, установленных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 ноября 2012 г. № 481 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики» объявлено 71 предостережение;

- по результатам проведенного мониторинга фактов реализации алкогольной продукции по цене ниже минимально установленной цены объявлено 124 предостережения;

- в рамках контроля за соблюдением обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу объявлено 232 предостережений;

2. проведено 133 профилактических визита;

3. осуществлено 998 консультирований, посредством телефонной связи и при личном обращении – на личном приеме;

4. осуществлено 1215 информирований посредством размещения сведений через личные кабинеты контролируемых лиц в государственной информационной системе.

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства.

По материалам правоохранительных органов по факту оборота алкогольной продукции без соответствующей лицензии и маркировки Министерством в отчетном периоде проведена одна внеплановая документарная проверка в отношении одного индивидуального предпринимателя, по результатам которой составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 4 ст. 15.12 (по факту реализации алкогольной продукции без специальных федеральных марок), ч. 3 ст. 14.17 (по факту незаконного оборота алкогольной продукции без соответствующей лицензии), ч. 2 ст. 14.17.1 (по факту незаконной розничной продажи алкогольной продукции без соответствующей лицензии) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Решением Арбитражного суда Чувашской

Республики от 2 октября 2024 г. индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.17 и ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 250,0 тыс. руб. Данное решение суда было обжаловано предпринимателем в суд апелляционной инстанции. Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 18 декабря 2024 г. жалоба предпринимателя оставлена без удовлетворения, решение суда первой инстанции оставлено без изменения. Постановлением мирового судьи судебного участка № 2 г. Алатырь Чувашской Республики от 1 октября 2024 г. индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 30,0 тыс. руб.

Также, по аналогичному факту оборота алкогольной продукции без соответствующей лицензии, выявленному в 2023 году, один индивидуальный предприниматель решением Арбитражного суда Чувашской Республики привлечен к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.17 и ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ. Постановление о привлечении к административной ответственности вступило в силу, штраф в сумме 250,0 тыс. рублей индивидуальным предпринимателем оплачен.

В отчетном периоде продолжена работа по проведению контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в связи с выявлением индикаторов риска нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 г. № 477.

По согласованию с Прокуратурой Чувашской Республики проведены: в отношении индивидуальных предпринимателей 8 инспекционных визитов и 5 документальных проверок; в отношении организаций 1 инспекционный визит и 2 документальных проверки. По результатам инспекционных визитов и документальных проверок к административной ответственности в виде предупреждения привлечены: одна организация по ст. 14.19 КоАП РФ; 12 индивидуальных предпринимателей по ч. 3 ст. 14.16, статьям 14.19 и 15.13 КоАП РФ. В отношении четырех индивидуальных предпринимателей и четырех организаций ведется работа по привлечению их к административной ответственности.

В целях выработки мер, направленных на сокращение незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, снижение смертности от отравлений данной продукцией в 2024 году проведено три заседания Рабочей группы, созданной распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 августа 2021 г. № 668-р «О создании рабочей группы по проведению анализа причин и условий, способствующих незаконному обороту алкогольной продукции на территории Чувашской Республики, выработке мер по снижению смертности от отравления алкогольной и спиртосодержащей продукцией и утверждению ее состава» (далее – Рабочая группа).

Во исполнение протокольных поручений Рабочей группы Министерством в отчетном периоде проведено с представителями правоохранительных органов и общественных организаций три совместных мероприятия, а именно осуществлен заказ алкогольной продукции через службу доставки, по итогам которых в отношении правонарушителя составлены протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.17.1 КоАП РФ (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами) и наложен штраф в размере 15 тыс. рублей.

1.2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности Минэкономразвития Чувашии

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензионных и обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Минэкономразвития Чувашии сформирован Перечень нормативных

правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

Перечень нормативных правовых актов размещен на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии в разделе «Регулирование алкогольного рынка».

Отделом периодически проводился мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

На официальном сайте Минэкономразвития Чувашии для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей реализована возможность оставить замечания и предложения, в том числе по перечню правовых актов.

Минэкономразвития Чувашии постоянно ведется профилактическая работа по предупреждению нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере оборота алкогольной, в том числе пивной продукции.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» обобщенная информация о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях размещается на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии.

Кроме того, в свободном доступе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются нормативные акты, регламентирующие деятельность Минэкономразвития Чувашии. В качестве информационного ресурса также используются публикации в средствах массовой информации, трансляции в теле- и радиопередачах.

Отделом постоянно проводится разъяснительная и консультационная работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями о неукоснительном соблюдении требований законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики в области розничной продажи алкогольной, в том числе пивной продукции.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основной проблемой, на решение которой направлены предусмотренные Программой мероприятия, является нарушение контролируруемыми лицами лицензионных и обязательных требований, установленных законодательством, при осуществлении розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики.

Наиболее распространенные виды нарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, допускаемые контролируруемыми лицами:

несоблюдение порядка учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

нахождение торгового объекта или объекта общественного питания в границах территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции;

розничная продажа алкогольной продукции без соответствующей лицензии;

розничная продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность ее производства и оборота, определенных Федеральным законом № 171-ФЗ;

нарушение установленных законодательством порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции;

розничная продажа алкогольной продукции с нарушением иных лицензионных (обязательных) требований, предусмотренных законодательством.

Решение проблемы – консультирование, информирование контролируемых лиц по требованиям, необходимым к обязательному соблюдению при осуществлении розничной продажи

алкогольной, в том числе пивной продукции, а также объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По итогам обобщения правоприменительной практики в марте 2024 года утвержден и размещен на официальном сайте в сети «Интернет» доклад о правоприменительной практике Минэкономразвития Чувашии в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2023 году.

2. Цели и задачи программы профилактики

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников алкогольного рынка при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

разъяснение контролируемым лицам о лицензионных и обязательных требованиях, необходимых для соблюдения в ходе деятельности;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

повышение квалификации подразделений Управления Минэкономразвития Чувашии, принимающих участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

2.3 Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

принцип понятности - представление информации о лицензионных и обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий;

принцип полноты охвата - вовлечение в проведение профилактических мероприятий максимального числа контролируемых лиц;

принцип обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

принцип вовлеченности – обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности контролируемых лиц;

принцип неотъемлемости от текущей контрольной (надзорной) деятельности - необходимые профилактические мероприятия и сопряженные с ними организационные, технические и иные меры проводятся Минэкономразвития Чувашии на постоянной основе.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Отделом проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- консультирование;
- профилактический визит.

Реализация Программы Профилактики осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с Перечнем профилактических мероприятий (приложение к Программе профилактики).

3.1. Информирование

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Любое направление и любой способ осуществления информирования по вопросам соблюдения обязательных требований должны отвечать целям содействия в соблюдении обязательных требований.

Реализация любого способа информирования должна исчерпывающим образом охватывать проблему, ставшую поводом для применения соответствующей профилактической меры.

Отдел обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- руководство по соблюдению обязательных требований;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

доклады о региональном государственном контроле (надзоре);

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

3.2. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится Отделом один раз в год. По итогам обобщения правоприменительной практики Отдел обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается министром экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (в его отсутствие - исполняющим обязанности министра) не позднее 31 марта следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии в трехдневный срок со дня его утверждения.

Ответственный за подготовку и опубликование доклада о правоприменительной практике – начальник Отдела.

3.3. Объявление предостережений

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований представляет собой профилактическую меру, направленную на сокращение числа нецелесообразных внеплановых проверок контролируемых лиц при условии обеспечения необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей.

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований направляются в течение года следующими должностными лицами Отдела:

начальником Отдела;

заместителем начальника Отдела;

консультантом Отдела;

главным специалистом-экспертом Отдела.

В случае наличия у Минэкономразвития Чувашии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Минэкономразвития Чувашии объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований могут быть получены из следующих источников:

непосредственное выявление признаков, допущенных или готовящихся нарушений контрольным (надзорным) органом в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами;

обращения и заявления граждан и их объединений (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено);

информация, поступившая от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

информация из средств массовой информации.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, направляемое в адрес контролируемого лица должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Содержание объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, как профилактическая мера, направленная на снижение риска причинения вреда (ущерба), должно быть доступно для понимания контролируемого лица и не допускает каких-либо двояких толкований и формулировок.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований является мерой профилактики нарушения обязательных требований, носит индивидуальный характер, т.е. объявляется конкретному контролируемому лицу, и только в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Каждое предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленное и направленное в адрес контролируемого лица в обязательном порядке должно содержать:

информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести к нарушению обязательных требований;

ссылку на нормативно правовые акты, содержащие обязательные требования.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, направляемое в адрес контролируемого лица не должно содержать требование на предоставление каких-либо сведений или документов.

Типовая форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований утверждена приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

По результатам рассмотрения предостережения контролируемое лицо вправе в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения подать в Минэкономразвития Чувашии возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение).

Возражение направляется на бумажном носителе контролируемым лицом (его представителем) (далее также - заявитель) почтовым отправлением, либо в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства, либо иными указанными в предостережении способами.

Возражение должно содержать:

фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), сведения о месте жительства заявителя - физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя - юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;

сведения о предостережении и должностном лице, направившем такое предостережение; доводы, на основании которых заявитель не согласен с предостережением.

Возражение рассматривается Минэкономразвития Чувашии, объявившим предостережение, в течение 20 рабочих дней со дня регистрации возражения.

По итогам рассмотрения возражения Минэкономразвития Чувашии принимается одно из следующих решений:

оставление предостережения без изменения;

отмена предостережения.

Минэкономразвития Чувашии в срок не позднее трех рабочих дней, следующих за днем принятия решения, направляет контролируемому лицу, подавшему возражение, на указанный им адрес в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Данные о выданных предостережениях и результатах рассмотрения возражений на них используются Минэкономразвития Чувашии для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Повторное направление возражений на предостережение по тем же основаниям не допускается.

Учет объявленных предостережений ведется Отделом в журнале учета предостережений (отмене предостережений), форма которого утверждена приказом Минэкономразвития Чувашии от 7 сентября 2022 г. № 121 (в редакции приказа от 20 декабря 2022 г. № 200).

3.4. Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется:

при личном обращении – на личном приеме, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи;

при получении письменного запроса - посредством ответа в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан;

в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют, в том числе письменное, по следующим вопросам:

соблюдение обязательных требований, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствие (несоответствие) объектов контроля индикаторам риска;

осуществление регионального государственного контроля (надзора);

порядок проведения профилактических мероприятий;

порядок обжалования решений Минэкономразвития Чувашии, действий (бездействия) его должностных лиц.

Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:

если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

если при личном обращении предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;

если ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительных сведений и информации.

По итогам консультирования при личном приеме, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, указанных в абзацах четырнадцатом и пятнадцатом настоящего пункта.

Учет проведенного консультирования ведется Отделом в журнале учета консультирования контролируемых лиц в рамках регионального государственного контроля (надзора), форма которого утверждена приказом Минэкономразвития Чувашии от 7 сентября 2022 г. № 121 (в редакции приказа от 20 декабря 2022 г. № 200).

3.5. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в течение одного года с момента начала их деятельности.

Должностные лица Отдела проводят обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи.

Отделом обязательные профилактические визиты проводятся на постоянной основе в течение года.

В ходе профилактического визита должностным лицом Отдела может осуществляться консультирование контролируемых лиц в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется Минэкономразвития Чувашии не позднее чем за пять рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Контролируемое лицо имеет право отказаться от проведения обязательного профилактического визита, при этом оно должно уведомить об отказе в его проведении Минэкономразвития Чувашии не позднее чем за 3 рабочих дня до дня проведения обязательного профилактического визита.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Отдела незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Контролируемое лицо вправе обратиться в Минэкономразвития Чувашии с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее также в настоящей статье - заявление контролируемого лица).

Минэкономразвития Чувашии рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Минэкономразвития Чувашии принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты по заявлениям таких лиц, составляется по форме согласно приложению № 1 к настоящей Программе.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Учет проведенных профилактических визитов ведется Отделом в журнале учета профилактических визитов в рамках регионального государственного контроля (надзора), форма которого утверждена приказом Минэкономразвития Чувашии от 7 сентября 2022 г. № 121 (в редакции приказа от 20 декабря 2022 г. № 200).

Формы документов: решение о проведении профилактического визита; уведомление о проведении профилактического визита; учетная карточка профилактического визита; журнал учета профилактических визитов утверждены приказом Минэкономразвития Чувашии от 7 сентября 2022 г. № 121 (в редакции приказа от 20 декабря 2022 г. № 200).

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты оценки эффективности профилактической работы и анализ влияния профилактических мероприятий на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики, который размещается на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии.

Показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий в 2025 году:

доля организаций и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве организаций, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (оценка результативности: эффективно – более 50%, удовлетворительно – более 40%, неудовлетворительно – менее 40%);

количество проведенных публичных мероприятий с контролируемыми лицами (оценка результативности: эффективно – одно публичное мероприятие в квартал, неудовлетворительно – ни одного публичного мероприятия в квартал);

доля исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в общем количестве объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (оценка результативности: эффективно – более 50%, удовлетворительно – более 40%, неудовлетворительно – менее 40%);

доля организаций, в отношении которых проведены обязательные профилактические визиты к общему количеству организаций, отнесенных к категориям среднего риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (оценка результативности: 100 %).

Сроки и периодичность проведения профилактических мероприятий отражены в Плане мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год (приложение № 2 к настоящей Программе).

Приложение № 1
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в рамках осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области
розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции на 2025 год

Перечень
контролируемых лиц, в отношении которых проводятся
профилактические визиты по заявлениям таких лиц

№	Наименование контролируемого лица	ИНН	КПП	Дата регистрации заявления о проведении профилактического визита	Дата решения о проведении профилактического визита

Приложение № 2
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в рамках осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области
розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции на 2025 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения на 2025 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Ответственные	Срок исполнения/ периодичность
1.	Информирование	1.1. Актуализация и размещение на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.	Отдел контроля, мониторинга алкогольного рынка и административной практики	По мере принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты
		1.2. Размещение информационных писем в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).	Отдел контроля, мониторинга алкогольного рынка и административной практики	Не реже 3 раз в год
		1.3. Размещение информации о проводимых контрольных (надзорных) мероприятиях и их результаты в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».	Отдел контроля, мониторинга алкогольного рынка и административной практики	В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604
2.	Объявление предостережения	2.1. Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в порядке, предусмотренном статьями 21 и 49 Федерального закона № 248-ФЗ.	Отдел контроля, мониторинга алкогольного рынка и административной практики	По мере получения сведений о признаках нарушений, а также на основании анализа сведений размещенных в личном кабинете Минэкономразвития Чувашии на сайте Росалкогольтабакконтроля
3.	Консультирование	3.1. Осуществляется в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц, в устной	Отдел контроля, мониторинга алкоголь-	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих