

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-
сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Чебоксарский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 14.02.2023 № 05/05-01-09-1651.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 158 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 «Об утверждении Перечня муниципальных Программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы разрабатывается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями муниципальной программы на сроки реализации стратегии социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального

округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» (далее – приложение № 1), приложения «Ресурсное обеспечение Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Повышение экологической безопасности в Чебоксарском муниципальном округе» Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Чебоксарского муниципального округа» Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по годам реализации подпрограммы)» проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 432,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 122,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа – 309,2 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на

2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотренный на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» составляет на 2023 год – 432,1 тыс. рублей, на 2024 год – 0,0 тыс. рублей и на 2025 год – 0,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел сельского хозяйства и экологии управления экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Чебоксарского муниципального округа.

Согласно Перечню муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел сельского хозяйства.

Отмечаем, что наименование ответственного исполнителя муниципальной программы «Отдел сельского хозяйства», указанный в Перечне муниципальных программ, не соответствует наименованию «Отдел сельского хозяйства и экологии управления экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Чебоксарского муниципального округа», указанному в паспорте проекта Муниципальной программы.

Соисполнителями муниципальной программы являются:

управление благоустройства и развития территорий администрации Чебоксарского муниципального округа;

управления образования, спорта и молодежной политики администрации Чебоксарского муниципального округа;

отдел жилищно-коммунального хозяйства управления благоустройства и развития территорий администрации Чебоксарского муниципального округа.

Согласно п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования с соисполнителями муниципальной программы.

1.5. Согласно п. 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

Подпрограмма «Повышение экологической безопасности в Чебоксарском муниципальном округе» предусматривает выполнение Основное мероприятие 1. «Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду»;

Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Чебоксарского муниципального округа» предусматривает выполнение Основное мероприятие 1. «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных».

Наименования подпрограмм «Повышение экологической безопасности», «Развитие водохозяйственного комплекса Чувашской Республики», предусмотренные в Перечне муниципальных программ, не соответствуют наименованиям подпрограмм «Повышение экологической безопасности в Чебоксарском муниципальном округе» и «Развитие водохозяйственного комплекса Чебоксарского муниципального округа», предусмотренные в проекте Муниципальной программы.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

предотвращение негативного воздействия вод;

защита населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от подтопления и затопления за счет строительства новых и реконструкции существующих защитных сооружений;

обеспечение безаварийной эксплуатации гидротехнических сооружений за счет проведения ремонтно-восстановительных мероприятий;

обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы

характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

мероприятия, направленные на формирование экологической культуры, увеличение количества проводимых экологических мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры, воспитание и просвещение населения Чебоксарского муниципального округа – 50 ед.;

нормализация экологической обстановки и создание благоприятной окружающей среды в населенных пунктах муниципального округа – 100%;

участие и проведение Всероссийских, региональных, местных экологических акций и субботников – 100%;

проведение учебными заведениями акций, конкурсов, форумов, олимпиад – 100%;

доля ликвидированных объектов накопленного вреда окружающей среде – 100%.

количество гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние – 3 ед.;

доля гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние – 7,5%.

Пунктом 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, подпрограмм муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях приводятся по форме согласно приложению № 2 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ.

Согласно указанной форме целевые индикаторы (показатели) указываются в разрезе муниципальной программы и подпрограмм.

Вместе с тем в приложении № 1 проекта Муниципальной программы целевые индикаторы (показатели) приведены без разделения по муниципальной программе (подпрограммам).

В приложении № 1 проекта Муниципальной программы предусмотрен целевой индикатор (показатель) «Ликвидация несанкционированных мест размещения отходов», который отсутствует в перечне целевых индикаторов (показателей), предусмотренном в паспорте проекта Муниципальной программы.

Также согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

Необходимо отметить, что в нарушение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов

стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Во исполнение указанных норм проект Муниципальной программы размещен на портале нормативных правовых актов Чувашской Республики (<http://regulations.cap.ru>). Срок проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы с 13.02.2023 по 07.03.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование ответственного исполнителя муниципальной программы «Отдел сельского хозяйства», указанный в Перечне муниципальных программ, не соответствует наименованию «Отдел сельского хозяйства и экологии управления экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Чебоксарского муниципального округа», указанному в паспорте проекта Муниципальной программы.

2. Наименования подпрограмм «Повышение экологической безопасности», «Развитие водохозяйственного комплекса Чувашской Республики», предусмотренные в Перечне муниципальных программ, не соответствуют наименованиям подпрограмм «Повышение экологической безопасности в Чебоксарском муниципальном округе» и «Развитие водохозяйственного комплекса Чебоксарского муниципального округа», предусмотренные в проекте Муниципальной программы.

3. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы целевые индикаторы (показатели) приведены без разделения по муниципальной программе (подпрограммам).

4. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы предусмотрен целевой индикатор (показатель) «Ликвидация несанкционированных мест размещения отходов», который отсутствует в перечне целевых индикаторов (показателей), предусмотренном в паспорте проекта Муниципальной программы.

5. В нарушение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.