

Утвержден
Общественной палатой Порецкого
муниципального округа
«30» марта 2023 г.
Н.В. Лоскутов



Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Порецкого района Чувашской Республики за 2022 год

1. Общие положения

В целях реализации Национального плана «дорожной карты» развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р, в соответствии с распоряжением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 14 февраля 2019 г. № 63-р в администрации Порецкого района создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Во исполнение вышеуказанных актов в администрации Порецкого района разработаны:

- карта рисков нарушений антимонопольного законодательства администрации Порецкого района Чувашской Республики;
- план мероприятий «дорожная карта» по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства администрацией Порецкого района Чувашской Республики на 2022 год (далее - План);
- перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Порецкого района Чувашской Республики.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Порецкого района в разделе «Конкурентная политика» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведенных мероприятиях
по внедрению антимонопольного комплаенса

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства должностными лицами и отделами администрации проводится ряд мероприятий в соответствии с утвержденным Планом:

- анализ муниципальных нормативных правовых актов по вопросам распоряжения земельными участками и муниципальным имуществом на предмет выявления в них положений, содержащих коррупциогенные факторы, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, федеральному и региональному законодательству в сфере регулирования правоотношений в области торговой деятельности;
- экспертиза документации о закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
- повышение квалификации сотрудников;
- проведение семинаров, совещаний по итогам анализа практики в сфере защиты конкуренции;
- мониторинг и анализ практик применения антимонопольного законодательства;

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (предостережения, предупреждения, жалобы, возбуждение дел об административных правонарушениях).

2.1. Анализ муниципальных нормативных правовых актов по вопросам распоряжения земельными участками и муниципальным имуществом на предмет выявления в них положений, содержащих коррупциогенные факторы, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, федеральному и региональному законодательству в сфере регулирования правоотношений в области торговой деятельности

За 2022 год в администрации Порецкого района отделом организационно-контрольной, кадровой и правовой работы проведена правовая экспертиза в отношении 768 нормативных и ненормативных правовых актов администрации Порецкого района (313 постановлений, 455 распоряжений по основной деятельности). Подвергнуты правовой оценке на предмет выявления коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники акты, затрагивающие вопросы регулирования в сфере экономической деятельности, в т.ч. муниципальная программа «Экономическое развитие Порецкого района Чувашской Республики». Документы проходили оценку соответствия федеральному и региональному законодательству. По итогам оценки несоответствия не допущены. Принятые постановления соответствуют и не противоречат антимонопольному законодательству.

Представленные для правовой оценки проекты муниципальных нормативных правовых актов, в т.ч. по вопросам экономической и торговой деятельности, дополнительно подвергаются оценке регулирующего воздействия. В 2022 году проведена процедура ОРВ в отношении 11 проектов актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Положений, необоснованно ограничивающих конкуренцию, в проектах актов не выявлено.

2.2. Экспертиза документации о закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд

Осуществляемые администрацией Порецкого района закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, сопровождаются правовой оценкой на всех этапах, в т.ч. на этапе заключения муниципального контракта по итогам закупки и вплоть до исполнения обязанностей по контракту сторонами. На этапе формирования документации о закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд проверяется полнота представляемой документации, в т.ч. ее соответствие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности, проверяется соответствие представляемой документации статье 42 «Извещение об осуществлении закупки» Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе правовой экспертизы документации о закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд изучено 37 извещений об осуществлении закупки администрацией Порецкого района и 124 извещения об осуществлении закупки муниципальными учреждениями. По итогам экспертизы вносились предложения для корректировки и восполнения содержания документации.

2.3. Повышение квалификации сотрудников

В целях повышения профессиональной компетенции сотрудников в сфере развития конкуренции и антимонопольного законодательства в 2022 году прошли повышение квалификации 4 специалиста:

по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»;

«Основы противодействия коррупции»;

«Организация и технология работы с обращениями граждан на муниципальной службе»;

«Юридиколо-технологическое оформление проектов муниципальных актов, правовая и лингвистическая экспертиза».

Специалисты администрации участвуют в обучающих семинарах по основам работы, связанным с организацией системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления (антимонопольного комплаенса); семинарах об изменениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; семинарах-совещаниях, вебинарах по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих НПА органами местного самоуправления.

При поступлении на муниципальную службу отдел организационно-контрольной, кадровой и правовой работы обеспечивает ознакомление специалистов с антимонопольным комплаенсом.

2.4. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (предостережения, предупреждения, жалобы, возбуждение дел об административных правонарушениях)

В рамках осуществления антимонопольного комплаенса в администрации Порецкого района проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Порецкого района. По итогам анализа за 2020-2022 гг. установлено следующее:

- рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Порецкого района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации Порецкого района, в которых УФАС по Чувашской Республике – Чувашии были выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отмеченный период, в администрации Порецкого района отсутствуют.

За анализируемый период УФАС по Чувашской Республике – Чувашии вынесены два протокола об административном правонарушении в отношении должностных лиц администрации Порецкого района:

- по наличию в действиях признаков нарушения ч.4 статьи 104 Закона о контрактной системе - не направление в контрольный орган в сфере закупок информации, предусмотренной пунктами 1-3 части 3 настоящей статьи, а также документов, свидетельствующих об уклонении победителя от заключения контракта (ч.2 статьи 7.31 КоАП РФ);

- за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд (ч.1 статьи 7.32.5 КоАП РФ).

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

С целью оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Порецкого района проведена оценка достижения показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

За 2022 год Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии нарушений антимонопольного законодательства администрацией Порецкого района не выявлено.

Нормативные правовые акты администрации Порецкого района, в которых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году, отсутствуют.

Распоряжением администрации Порецкого района от 14 февраля 2019 г. № 63-р «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации Порецкого района Чувашской Республики» утвержден ключевой показатель эффективности антимонопольного комплаенса - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с предыдущим годом).

Количество нарушений антимонопольного законодательства в 2022 году снизилось на 1 нарушение к уровню 2021 года (в 2021 году - 1 нарушение).

4. Выводы

В настоящее время в администрации Порецкого муниципального округа продолжается реализация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Актуализируются и приводятся в соответствии с федеральным законодательством нормативные акты администрации Порецкого муниципального округа в сфере антимонопольного комплаенса. Изменения размещаются на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет» в разделе «Конкурентная политика» в подразделе «Антимонопольный комплаенс». Муниципальные служащие администрации информируются об изменениях, связанных с антимонопольным комплаенсом.

По итогам проведенной экспертизы нормативных правовых актов администрации Порецкого района нарушений не выявлено, проекты нормативных правовых актов также подвергаются правовой оценке.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта комплаенс - рисков администрации Порецкого муниципального округа на 2023 год. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год.

Глава администрации

Е.В. Лебедев

