

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Алатырского
муниципального округа Чувашской Республики «Муниципальная
программа цифровой трансформации Алатырского муниципального
округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Муниципальная программа цифровой трансформации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Муниципальная программа цифровой трансформации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.03.2023 № 12/01-01-832.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 8 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 03.02.2023 № 147 (далее – Перечень муниципальных программ), проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - проект Порядка проведения публичных обсуждений), решение Собрании депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 01.02.2023 № 9/9 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, таблицы «Целевые показатели», таблица «Объем финансирования».

Согласно пункту 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит:

титульный лист к муниципальной программе;

паспорт муниципальной программы;

текстовую часть муниципальной программы, включающую следующие разделы:

приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы;

обобщенная характеристика основных мероприятий и ведомственных целевых программ Алатырского муниципального округа подпрограмм муниципальной программы;

обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы);

приложения к муниципальной программе по формам согласно приложениям №№ 2 - 6 к настоящему порядку разработки и реализации муниципальных программ;

подпрограммы муниципальной программы в качестве приложений к муниципальной программе;

сведения, составляющие муниципальную тайну, и сведения конфиденциального характера, которые приводятся в отдельных приложениях к муниципальной программе.

Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы не предусмотрена текстовая часть муниципальной программы с соответствующими приложениями к муниципальной программе по формам согласно приложениям №№ 2 - 6 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2024 годы планируется за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа в сумме с 750,0 тыс. рублей, который предусмотрен в таблице «Объем финансирования».

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ финансовое обеспечение реализации муниципальных программ осуществляется за счет бюджетных и внебюджетных средств, с расшифровкой по ответственным исполнителям и соисполнителям

муниципальной программы. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Алатырского муниципального округа о бюджете Алатырского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Муниципальная программа цифровой трансформации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» в решении Собрании депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете от 14.12.2022 № 6/1) не предусмотрен.

Необходимо отметить, что в паспорте проекта Муниципальной программы отмечается, что источником финансирования муниципальной программы является - муниципальная программа Алатырского муниципального округа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Алатырского муниципального округа» (утвержденная постановлением администрации Алатырского муниципального округа от 13.02.2023 № 168), вместе с тем пунктом 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ финансовое обеспечение реализации муниципальных программ осуществляется за счет бюджетных и внебюджетных средств, с расшифровкой по ответственным исполнителям и соисполнителям муниципальной программы.

Таким образом, Контрольно-счетная палата рекомендует предусмотреть финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Муниципальная программа цифровой трансформации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2024 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Алатырского муниципального округа.

В Перечне муниципальных программ муниципальная программа «Муниципальная программа цифровой трансформации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» не предусмотрена.

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является администрация Алатырского муниципального округа Чувашской Республики.

Соисполнители в паспорте проекта Муниципальной программы не предусмотрены.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы подпрограммы не предусмотрены. В таблице «Объем финансирования» в проекте Муниципальной программы предусмотрены 19 проектов (мероприятий) муниципальной программы:

1. Проект «Перевод массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронный вид»;

2. Проект «Электронный документооборот»;

3. Проект «Платформа обратной связи»;

4. Проект «Создание единого ситуационного аналитического центра Чувашской Республики»;

5. Проект «Обеспечение покрытием сетями связи, доступностью услуг связи и доступом к сети «Интернет» населенных пунктов Чувашской Республики»;

6. Проект «Обеспечение достаточного уровня цифровых компетенций руководителей цифровой трансформации в органах власти, государственных и муниципальных служащих, управленческих команд»;

7. Проект «Создание (развитие) региональной цифровой платформы по цифровизации спортивной отрасли»;

8. Проект «Создание цифрового паспорта сельской территории»;

9. Проект «Внедрение информационной системы учета похозяйственных книг, маркировки и цифровых сервисов аналитики животных в сельском хозяйстве и ветеринарии»;

10. Проект «Построение и развитие АПК «Безопасный город»;

11. Проект «Реконструкция муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения (МАСЦО)»;

12. Проект «Внедрение единой региональной образовательной платформы»;

13. Проект «Внедрение информационной системы (платформы) по взаимодействию психолого-медико-педагогических комиссий»;

14. Проект «Формирование ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования»;

15. Проект «Создание ИТ-классов на базе общеобразовательных организаций»;

16. Проект «Внедрение республиканской геоинформационной системы пространственного развития инженерного обеспечения»;

17. Проект «Внедрение информационной системы формирования реестра и мониторинга состояния объектов жилищного фонда с разработкой мобильного приложения»;

18. Проект «Создание и формирование интерактивной карты «Интерактивный торговый реестр»;

19. Проект «Региональная система управления лесным комплексом».

1.5. Пунктами 2.3 и 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что приоритеты муниципальной политики Алатырского муниципального округа определяются стратегией

социально-экономического развития Алатырского муниципального округа. Цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Алатырского муниципального округа в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа.

Приоритеты цифровой трансформации муниципальных районов, муниципальных и городских округов в рамках достижения национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года «Цифровая трансформация» определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целью проекта Муниципальной программы является оказание качественных муниципальных услуг населению и бизнесу, создание равных возможностей для всех жителей муниципального округа, а также обеспечение среды для реализации потенциала каждого человека.

1.6. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- использование «сквозных» цифровых технологий при разработке и внедрении цифровых технологий по приоритетным отраслям экономики и социальной сферы в Чувашской Республике;

- обеспечение качественного скачка в развитии приоритетных отраслей, в том числе креативных индустрий, обеспечение более высоких темпов роста валового регионального продукта за счет внедрения цифровых технологий.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2030 году следующих целевых показателей (индикаторов):

- увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде - до 95 процентов;

- достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления - до 100 процентов;

- рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - до 97 процентов.

Необходимо отметить, *период реализации муниципальной программы «Муниципальная программа цифровой трансформации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» предусмотрен на 2023-2024 годы, что не соответствует периоду достижения вышеуказанных целевых показателей.*

К 2024 году предусмотрены следующие ожидаемые результаты проекта Муниципальной программы:

Результат 1.1. Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов;

Результат 2.1. Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления, до 32 процентов;

Результат 3.1. Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к сети «Интернет», до 84 процентов;

Результат 4.1. Достижение уровня удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ) до 4,4 балла;

Результат 4.2. Увеличение доли населения, вовлеченного в онлайн-голосование по вопросам развития городской среды, до 50 процентов;

Результат 5.1. Внедрение востребованных цифровых механизмов взаимодействия между государством, населением и бизнесом.

Результат 6.1. Количество государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений, прошедших обучение компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления, не менее 70 человек;

Результат 7.1. Увеличение доли расходов на закупки и (или) аренду отечественного программного обеспечения и платформ от общих расходов на закупку или аренду программного обеспечения.

Необходимо отметить, *целевые показатели, указанные в паспорте проекта Муниципальной программы не предусмотрены в таблице «Целевые показатели» проекта Муниципальной программы.*

Согласно пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы не увязаны с каждым мероприятием проекта Муниципальной программы.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В ходе проведения выборочного мониторинга официального сайта администрации Алатырского муниципального округа, проект

Муниципальной программы не размещен, а также отсутствует информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Кроме того, в несоблюдение пункта 3.3. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и отсутствует информация о периоде проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

- утвердить проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»;

- провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы не предусмотрена текстовая часть муниципальной программы с соответствующими приложениями к муниципальной программе по формам согласно приложениям №№ 2 - 6 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ.

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Муниципальная программа цифровой трансформации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» в решении Собрании депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете от 14.12.2022 № 6/1) не предусмотрен.

2. В Перечне муниципальных программ муниципальная программа «Муниципальная программа цифровой трансформации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» не предусмотрена.

3. Целевые показатели, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не предусмотрены в таблице «Целевые показатели» в проекте Муниципальной программы.

4. В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы не увязаны с каждым мероприятием проекта Муниципальной программы.

5. Проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа, отсутствует информация о проведении общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года»;

2.2. Утвердить Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. Провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.