

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Янтиковского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального
управления»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 13.04.2023 № 04/01-1438.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа муниципальной программы, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы

Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления», подпрограмм муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Развитие муниципальной службы в Янтиковском муниципальном округе» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Противодействие коррупции в Янтиковском муниципальном округе» (далее – приложение № 5), приложения № 6 подпрограмма «Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала муниципальной службы Янтиковского муниципального округа» (далее – приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается на 2023-2035 годы в сумме 693 422,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 16 204,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 677 218,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм установлено, что ***в приложении к подпрограмме «Противодействие коррупции в Янтиковском муниципальном округе» итоговый объем финансирования мероприятия «Информационно-методическая работа по профилактике коррупции (изготовление и распространение брошюр и бюллетеней, календарей, баннеров антикоррупционной направленности) вышеуказанной подпрограммы за 2026-2035 годы (10,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования вышеуказанного мероприятия по источникам финансирования (50,0 тыс. рублей) за аналогичный период.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 31.03.2023 № 9/1) (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной

программы Янтиковского муниципального округа «Развитие потенциала муниципального управления» составляет на 2023 год – 53 212,8 тыс. рублей, на 2024 год – 53 298,5 тыс. рублей, на 2025 год – 53 335,6 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы по муниципальной программе указываются в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В ходе выборочного анализа в представленном проекте Муниципальной программы кодов классификации расходов бюджетов установлено:

отсутствие кодов классификации расходов бюджетов в приложениях к подпрограммам «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции» и «Противодействие коррупции в Янтиковском муниципальном округе»;

несоответствие кода целевой статьи расходов по мероприятию «Переподготовка и повышение квалификации кадров для муниципальной службы» (Ч530200000) подпрограммы «Развитие муниципальной службы в Янтиковском муниципальном округе» в проекте Муниципальной программы коду целевой статьи расходов по вышеуказанному мероприятию в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» (Ч530273710).

Таким образом, *в несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях отдельных подпрограмм не указаны коды классификации расходов бюджетов, а также по отдельным мероприятиям подпрограмм имеются несоответствия в нумерации кодов целевых статей расходов.*

1.3. Согласно паспорту проекта Муниципальной программы срок реализации муниципальной программы запланирован на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала муниципального управления», которая соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел организационно-контрольной, кадровой работы и цифрового развития администрации Янтиковского муниципального округа, наименование которого соответствует наименованию ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления».

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы, муниципальная программа «Развитие потенциала муниципального управления» включает 5 подпрограмм:

Подпрограмма 1. «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции», которая предусматривает реализацию 4 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности мировых судей Чувашской Республики в целях реализации прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц;

Основное мероприятие 2. Повышение качества и доступности государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в электронном виде;

Основное мероприятие 3. Представление муниципальных нормативных правовых актов Янтиковского муниципального округа для включения в регистр нормативных правовых актов Чувашской Республики;

Основное мероприятие 4. Обеспечение оказания бесплатной юридической помощи в Янтиковском муниципальном округе.

Подпрограмма 2. «Развитие муниципальной службы в Янтиковском муниципальном округе», которая объединяет 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие нормативно-правовой базы Янтиковского муниципального округа, регулирующей вопросы муниципальной службы в Янтиковском муниципальном округе;

Основное мероприятие 2. Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих в Янтиковском муниципальном округе;

Основное мероприятие 3. Внедрение на муниципальной службе современных кадровых технологий;

Основное мероприятие 4. Повышение престижа муниципальной службы;

Основное мероприятие 5. Формирование положительного имиджа органов местного самоуправления в Янтиковском муниципальном округе.

Подпрограмма 3. «Противодействие коррупции в Янтиковском муниципальном округе», которая включает 9 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики в Янтиковском муниципальном округе;

Основное мероприятие 2. Нормативно-правовое обеспечение антикоррупционной деятельности;

Основное мероприятие 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;

Основное мероприятие 4. Организация мониторинга факторов, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению, и мер антикоррупционной политики;

Основное мероприятие 5. Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Основное мероприятие 6. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления Янтиковского муниципального округа;

Основное мероприятие 7. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления Янтиковского муниципального округа;

Основное мероприятие 8. Организация антикоррупционной пропаганды и просвещения;

Основное мероприятие 9. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления в Янтиковском муниципальном округе.

Подпрограмма 4. «Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала муниципальной службы Янтиковского муниципального округа»», которая предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Подготовка кадров для муниципальной службы, организация мероприятий по профессиональному развитию муниципальных служащих Янтиковского муниципального округа, лиц, состоящих в резерве управленческих кадров Янтиковского муниципального округа, кадровом резерве Янтиковского муниципального округа;

Основное мероприятие 2. Формирование и эффективное использование кадровых резервов.

Подпрограмма 5. «Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие потенциала муниципального управления»», включает основное мероприятие – *Общепрограммные расходы.*

В ходе выборочного анализа наименования подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие наименования подпрограммы «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции» в проекте Муниципальной программы наименованию подпрограммы «Совершенствование государственного управления в сфере юстиции» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления»;

несоответствие наименования основного мероприятия «Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих в Янтиковском муниципальном округе» подпрограммы «Развитие муниципальной службы в Янтиковском муниципальном округе» в проекте Муниципальной программы наименованию основного мероприятия «Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих в Чувашской Республике» вышеуказанной подпрограммы в решении о бюджете от

09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления».

Таким образом, *в наименовании подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» имеются несоответствия.*

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие цели муниципальной программы:

совершенствование системы муниципального управления Янтиковского муниципального округа;

повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих Янтиковского муниципального округа.

1.7. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

повышение эффективности муниципального управления и местного самоуправления, взаимодействия органов местного самоуправления всех уровней с гражданским обществом и бизнесом;

формирование высококвалифицированного кадрового состава администрации Янтиковского муниципального округа, способного обеспечить эффективность муниципального управления;

обеспечение общедоступности и достоверности сведений, содержащихся в регистре муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики.

1.8. В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено, что *значение по целевому показателю «Количество закупок заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения муниципальных нужд, в отношении которых проведен мониторинг» к 2036 году в паспорте подпрограммы «Противодействие коррупции в Янтиковском муниципальном округе» (100 процедур закупок) не соответствует значению вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (10 процедур закупок) к аналогичному периоду.*

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического

планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм утверждено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.04.2023 № 300.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение и итоги проведения общественного обсуждения муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления» с указанием периода проведения общественного обсуждения с 07.04.2023 по 16.04.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении к подпрограмме «Противодействие коррупции в Янтиковском муниципальном округе» итоговый объем финансирования мероприятия «Информационно-методическая работа по профилактике коррупции (изготовление и распространение брошюр и бюллетеней, календарей, баннеров антикоррупционной направленности) вышеуказанной подпрограммы за 2026-2035 годы (10,0 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему финансирования вышеуказанного мероприятия по источникам финансирования (50,0 тыс. рублей) за аналогичный период.

2. Код целевой статьи расходов по мероприятию «Организация проведения оплачиваемых общественных работ» (Ц610172260) подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в проекте Муниципальной программы не соответствует коду целевой статьи расходов по вышеуказанному мероприятию в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Содействие занятости населения» (Ц610172240).

3. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях отдельных подпрограмм не указаны коды классификации расходов бюджетов, а также по отдельным мероприятиям подпрограмм имеются несоответствия в нумерации кодов целевых статей расходов.

4. В наименовании подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» имеются несоответствия.

5. Значение по целевому показателю «Количество закупок заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения муниципальных нужд, в отношении которых проведен мониторинг» к 2036 году в паспорте подпрограммы «Противодействие коррупции в Янтиковском муниципальном округе» (100 процедур закупок) не соответствует значению вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (10 процедур закупок) к аналогичному периоду.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года».