

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального
округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами
и муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа
Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Чебоксарский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 14.02.2023 № 05/05-01-09-1651.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 158 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 «Об утверждении Перечня муниципальных Программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы разрабатывается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями муниципальной программы на сроки реализации стратегии социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3).

Стоит отметить, что приложение «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» приложено к проекту Муниципальной программы без указания номера приложения.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 177 688,5 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 46 042,4 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики –

24 417,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа – 107 228,7 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, предусмотренному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотренный на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» составляет на 2023 год – 35 957,7 тыс. рублей, на 2024 год – 11 703,1 тыс. рублей и на 2025 год – 11 820,7 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в два этапа:

1 этап – 2023–2030 годы;

2 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является Финансовый отдел администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Соисполнителями муниципальной программы являются:

Администрация Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

Управление образования, спорта и молодежной политики администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

Отдел культуры, туризма и социального развития администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики (по согласованию).

Следует отметить, что согласно пункту 1.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ соисполнителями являются структурные подразделения администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и (или) иной главный распорядитель бюджетных средств Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, муниципальные учреждения, имеющие право на принятие и (или)

исполнение бюджетных обязательств за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ определено, что соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

Также отмечаем, что в соответствии с пунктом 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ с каждым основным мероприятием муниципальной программы должны быть увязаны целевые индикаторы и показатели.

При этом в проекте Муниципальной программы не определены подпрограммы и основные мероприятия реализацию которых осуществляет Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции, а также характеризующие их целевые индикаторы (показатели).

Ввиду вышеизложенного, Контрольно-счетная палата предлагает пересмотреть вопрос включения Контрольно-счетной палаты в состав соисполнителей муниципальной программы

Согласно п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно п. 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом».

Отмечаем, что наименование подпрограммы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом», предусмотрено в Перечне муниципальных программ в редакции отличной от редакции наименования подпрограммы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Канашского муниципального округа Чувашской Республики», указанного в проекте Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает выполнение шести основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период;

Основное мероприятие 2. Повышение доходной базы, уточнение бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 4. Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и поселений, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности;

Основное мероприятие 5. Реализация мер по оптимизации муниципального долга Чебоксарского муниципального округа и своевременному исполнению долговых обязательств;

Основное мероприятие 6. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики».

В Перечне муниципальных программ предусмотрены подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета» и «Управление общественными финансами и муниципальным долгом».

Таким образом, редакция наименования подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета», предусмотренная в Перечне муниципальных программ, отлична от редакции наименования подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики», предусмотренной в проекте Муниципальной программы.

В Перечне муниципальных программ отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики», предусмотренная в

проекте Муниципальной программы.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение качества управления общественными финансами Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление общественными финансами; повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования;

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, росту собственных доходов бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что в разделе I «Приоритеты политики в сфере реализации Муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы дополнительно указаны задачи «Ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов», «Эффективное управление муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики», не указанные в паспорте проекта Муниципальной программы.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

отношение дефицита бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) - не более 10,0 процента;

отношение муниципального долга Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Чебоксарского

муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) - 0,0 процента;

отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики к общему объему задолженности по долговым обязательствам Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики - 0,0 процента;

отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики к объему расходов бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики - 0,0 процента.

Выборочный анализ целевых индикаторов (показателей) подпрограмм показал следующее.

В приложении № 1 проекта Муниципальной программы не установлены количественные значения целевых индикаторов (показателей) «Объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в сфере образования» (на 2023-2025 годы), «Объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в сфере физической культуры и спорта» (на 2023-2025 годы), «Объем просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников органов местного самоуправления, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы» (на 2023 год), «Объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в сфере культуры» (на 2023-2025 годы), «Объем просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на выплаты по оплате труда, оплате коммунальных услуг и уплате налогов муниципальными учреждениями» (на 2023 год).

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на портале нормативных правовых актов Чувашской Республики (<http://regulations.cap.ru>) с указанием периода проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы с 31.01.2023 по 20.02.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы не определены подпрограммы и основные мероприятия реализацию которых осуществляет Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции, а также характеризующие их целевые индикаторы (показатели).

2. Наименование подпрограммы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом», предусмотрено в Перечне муниципальных программ в редакции отличной от редакции наименования подпрограммы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Канашского муниципального округа Чувашской Республики», указанного в проекте Муниципальной программы.

3. Редакция наименования подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета», предусмотренная в Перечне муниципальных программ, отлична от редакции наименования подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики», предусмотренной в проекте Муниципальной программы.

4. В Перечне муниципальных программ отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики», предусмотренная в проекте Муниципальной программы.

5. В разделе I «Приоритеты политики в сфере реализации Муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы дополнительно указаны задачи «Ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов», «Эффективное управление муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики», не указанные в паспорте проекта Муниципальной программы.

6. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы не установлены количественные значения целевых индикаторов (показателей) «Объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в сфере образования» (на 2023-2025 годы), «Объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в сфере физической культуры и спорта» (на 2023-2025 годы), «Объем просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников органов местного

самоуправления, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы» (на 2023 год), «Объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в сфере культуры» (на 2023-2025 годы), «Объем просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на выплаты по оплате труда, оплате коммунальных услуг и уплате налогов муниципальными учреждениями» (на 2023 год).

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Пересмотреть вопрос включения Контрольно-счетной палаты в состав соисполнителей муниципальной программы.