

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ядринского
муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной
системы»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 06.04.2023 № 101/01-01-14-285.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

- проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Безопасность дорожного движения» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Пассажирский транспорт» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 60 791,03 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 20 273,3 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 18 037,91 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа – 22 479,82 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования, указанному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»» проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования проекта Муниципальной программы установлено:

несоответствие в паспорте проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы за 2031-2035 годы (4 381 298,0 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы (381 298,0 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы за 2026-2035 годы (762 596,0 тыс. рублей) суммарному объему финансирования по всем подпрограммам (747 596,0 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие итогового объема финансирования подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в паспорте приложения № 3 проекта Муниципальной программы (481 093,8 тыс. рублей) на 2 и 3 этапе реализации подпрограммы итоговому объему финансирования вышеуказанной подпрограммы в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (739 579,0 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие итогового объема финансирования подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в паспорте приложения № 3 проекта Муниципальной программы (739 579,0 тыс. рублей) на 2 и 3 этапе реализации подпрограммы итоговому объему финансирования вышеуказанной подпрограммы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (576 286,0 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие объема финансирования мероприятия 1.2 «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа» подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики за 2026-2035 годы в приложении № 2 (258 768,0 тыс. рублей) и в приложении к вышеуказанной подпрограмме (247 968,0 тыс. рублей);

отсутствие объема финансирования подпрограммы «Пассажирский транспорт» за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа за 2026-2035 годы в приложении № 2 проекта Муниципальной программы, который предусмотрен в паспорте вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период (15 000,0 тыс. рублей).

Таким образом, в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа о бюджете Ядринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 01) на реализацию муниципальной программы Ядринского муниципального округа «Развитие транспортной системы» составляет на 2023 год – 73 433,16 тыс. рублей, на 2024 год – 74 035,5 тыс. рублей и на 2025 год – 74 759,6 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что решением Собрании депутатов 31.03.2023 № 04 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесены изменения в бюджет Ядринского муниципального округа Чувашской Республики. Таким образом, объем бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Развитие

транспортной системы» составляет на 2023 год – 78 073,7 тыс. рублей, на 2024 год – 74 035,5 тыс. рублей, на 2025 год – 74 759,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Развитие транспортной системы».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

I этап - 2023 - 2025 годы;

II этап - 2026 - 2030 годы;

III этап – 2031-2035 годы.

Ответственным исполнителем, согласно проекту Муниципальной программы является управление по благоустройству и развитию территорий администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие транспортной системы», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.4. Проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Безопасные и качественные автомобильные дороги», которая состоит из основного мероприятия - Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня.

Подпрограмма 2 «Пассажирский транспорт», которая состоит из основного мероприятия - Развитие автомобильного и городского электрического транспорта.

Подпрограмма 3 «Безопасность дорожного движения», которая состоит из основного мероприятия - Реализация мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» предусмотрены 4 подпрограммы:

Безопасные и качественные автомобильные дороги;
Безопасность дорожного движения;
Автомобильные дороги;
Пассажирский транспорт.

Таким образом, *количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» (4 подпрограммы).*

1.5. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены:

стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020;

стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683, которая в соответствии с Указом Президента России от 02.07.2021 № 400 утратила силу с 02.07.2021.

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы приоритеты в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены документами, которые утратили силу.*

Следует отметить, что администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ядринского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями муниципальной программы являются:

увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности;

снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий и количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.

1.6. Для достижения вышеуказанных целей в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

обеспечение функционирования сети автомобильных дорог общего пользования местного значения;

формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах;

повышение безопасного поведения участников дорожного движения;

повышение надежности и доступности услуг по перевозке пассажирским транспортом для населения;

обеспечение развития малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта

1.7. В ходе выборочного анализа целевых показателей установлено:

несоответствие значений по целевому показателю «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа соответствующая нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию» за 2023-2030 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 3 проекта Муниципальной программы за аналогичные периоды;

несоответствие значения по целевому показателю «Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующая нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию» за 2026-2030 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (48,2 процента) к значению вышеуказанного целевого показателя в приложении № 3 проекта Муниципальной программы (47,2 процента) за аналогичный период.

Таким образом, ***в значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.***

1.8. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Ядринского муниципального округа размещены проект Муниципальной программы и извещение о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы, с указанием периода проведения с 20.03.2023-30.03.2023.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

Согласно пункту 3.3. проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в отдел правового обеспечения с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, согласно требованиям соответствующего нормативно-правового акта.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.
2. Количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» (4 подпрограммы).
3. В проекте Муниципальной программы приоритеты в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены документами, которые утратили силу.
4. В значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, согласно требованиям соответствующего нормативно-правового акта.