

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Батыревского муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительными письмами от 28.03.2023 № 07/04-01-18-596, 05.04.2023 № 07/04-01-18-740.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 84 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2023 № 122 (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Батыревский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта к муниципальной программе, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской

Республики «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях», приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Батыревского муниципального округа»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Батыревского муниципального округа» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Повышение финансовой грамотности населения Батыревского муниципального округа» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 564 934,8 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 32 540,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 391 551,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа – 140 843,2 тыс. рублей, который не соответствует объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм установлено:

несоответствие объема финансирования муниципальной программы в паспорте (564 934,8 тыс. рублей) и приложении № 2 проекта Муниципальной программы (463 277,4 тыс. рублей);

несоответствие объема финансирования подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Батыревского муниципального округа» за счет средств федерального бюджета в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (43 290,8 тыс. рублей) и в приложении к вышеуказанной подпрограмме (31 520,2 тыс. рублей);

несоответствие объема финансирования подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Батыревского муниципального округа» за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (281 385,2 тыс. рублей) и в приложении к вышеуказанной подпрограмме (292 178,8 тыс. рублей);

несоответствие объема финансирования подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Батыревского муниципального округа» за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа в приложении № 2

проекта Муниципальной программы (52 525,0 тыс. рублей) и в приложении к вышеуказанной подпрограмме (52 740,0 тыс. рублей);

несоответствие в приложении к подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Батыревского муниципального округа» итогового объема финансирования основного мероприятия «Осуществление мер финансовой поддержки, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности» за 2023-2026 годы (22 197,0 тыс. рублей) суммарному объему финансирования вышеуказанного основного мероприятия по источникам финансирования (126 245,1 тыс. рублей) за аналогичный период.

Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы, ее подпрограмм и основных мероприятий.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Батыревского муниципального округа о бюджете Батыревского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 «О бюджете Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 16.12.2022 № 6/9), на реализацию муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» предусмотрен на 2023 год – 25 604,6 тыс. рублей, на 2024 год – 11 067,1 тыс. рублей, на 2025 год – 11 152,7 тыс. рублей, который соответствует объемам финансирования муниципальной программы, предусмотренным в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что решением Собрании депутатов 13.04.2023 № 12/3 «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Батыревского муниципального округа «О бюджете Батыревского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» внесены изменения в бюджет Батыревского муниципального округа Чувашской Республики по муниципальной программе «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» увеличение объема бюджетных ассигнований в 2023 году на сумму 14 581,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» с учетом внесенных изменений 13.04.2023 № 12/3.

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований установлено, что **объем бюджетных ассигнований по подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета» за 2023 год в приложении № 2 проекта**

Муниципальной программы (18 584,8 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» (33 166,6 тыс. рублей) за аналогичный период.

1.3. Период реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023–2025 годы;
- 2 этап – 2026–2030 годы;
- 3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является финансовый отдел администрации Батыревского муниципального округа, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Управление общественными финансами и муниципальным долгом в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Батыревского муниципального округа

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики», наименование которой не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

1.5. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено 4 подпрограммы.

Подпрограмма 1. «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Батыревского муниципального округа», которая включает 6 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета Батыревского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;

Основное мероприятие 2. Повышение доходной базы, уточнение бюджета Батыревского муниципального округа в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет Батыревского муниципального округа;

Основное мероприятие 3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета Батыревского муниципального округа;

Основное мероприятие 4. Осуществление мер финансовой поддержки, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности;

Основное мероприятие 5. Реализация мер по оптимизации муниципального долга Батыревского муниципального округа и своевременному исполнению долговых обязательств;

Основное мероприятие 6. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Батыревском районе.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, консолидированный бюджет - свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

В несоблюдение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации формулировка подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Батыревского муниципального округа» указана некорректно.

Подпрограмма 2. «Повышение эффективности бюджетных расходов Батыревского муниципального округа», которая предусматривает реализацию 9 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления.

Основное мероприятие 2. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Основное мероприятие 3. Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Основное мероприятие 4. Повышение эффективности бюджетных расходов в условиях развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основное мероприятие 5. Повышение эффективности бюджетных инвестиций.

Основное мероприятие 6. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Батыревского муниципального округа и муниципальных учреждений Батыревского муниципального округа.

Основное мероприятие 7. Развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в Батыревском районе.

Основное мероприятие 8. Развитие системы внешнего муниципального финансового контроля.

Основное мероприятие 9. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Батыревского муниципального округа.

Подпрограмма 3. «Повышение финансовой грамотности населения Батыревского муниципального округа», которая предусматривает реализацию основного мероприятия - Мониторинг уровня финансовой грамотности населения Батыревского муниципального округа.

Подпрограмма 4. «Обеспечение реализации муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Батыревского муниципального округа»».

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Управление общественными финансами и муниципальным долгом в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики» предусмотрена 1 подпрограмма - Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Батыревского муниципального округа.

Таким образом, количество подпрограмм в паспорте проекта Муниципальной программы (4 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Управление общественными финансами и муниципальным долгом в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики» (1 подпрограмма).

В ходе выборочного анализа подпрограмм и основных мероприятий установлено, что **в приложении № 4 проекта Муниципальной программы не запланировано основное мероприятие «Развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в Батыревском районе» подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Батыревского муниципального округа», предусмотренное в разделе II. «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.**

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Батыревского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Батыревского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Батыревского муниципального округа не утверждена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Батыревского муниципального округа;

повышение качества управления муниципальными финансами Батыревского муниципального округа;

содействие формированию финансово грамотного поведения граждан и обеспечение защищенности интересов потребителей финансовых услуг как необходимого условия повышения уровня и качества жизни населения Батыревского муниципального округа.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление муниципальными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования;

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Батыревского муниципального округа, росту собственных доходов консолидированного бюджета Батыревского муниципального округа;

повышение эффективности использования средств бюджета Батыревского муниципального округа, развитие гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления;

ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

развитие межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности;

эффективное управление муниципальным долгом Батыревского муниципального округа, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Батыревского муниципального округа;

оптимизация структуры и объема муниципального долга Чувашской Республики, расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований;

обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета Батыревского муниципального округа;

повышение охвата и качества финансового образования и информированности населения, а также обеспечение необходимой институциональной базы и методических ресурсов образовательного сообщества с учетом развития современных финансовых технологий;

разработка механизмов взаимодействия государства и общества, обеспечивающих повышение финансовой грамотности населения и информированности в указанной области, в том числе в части защиты прав потребителей финансовых услуг, пенсионного обеспечения и социально ответственного поведения участников финансового рынка.

1.7. В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено *отсутствие значений по целевым показателям к подпрограмме «Повышение финансовой грамотности населения Батыревского муниципального округа» за 2024-2026 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, которые указаны в разделе II. «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах)*

подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части приложения № 5 проекта Муниципальной программы.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

На момент проведения экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ не представлен.

Также ст. 13 Федеральный закон № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики» не указаны коды классификации расходов бюджетов, предусмотренные в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Экономическое развитие».

2. В представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы, ее подпрограмм и основных мероприятий.

3. Объем бюджетных ассигнований по подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета» за 2023 год в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (18 584,8 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» (33 166,6 тыс. рублей) за аналогичный период.

4. В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики», наименование которой не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

5. Количество подпрограмм в паспорте проекта Муниципальной программы (4 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Управление общественными финансами и муниципальным долгом в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики» (1 подпрограмма).

6. В несоблюдение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации формулировка подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Батыревского муниципального округа» указана некорректно.

7. В приложении № 4 проекта Муниципальной программы не запланировано основное мероприятие «Развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в Батыревском районе» подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Батыревского муниципального округа», предусмотренное в разделе II. «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

8. Отсутствие значений по целевым показателям к подпрограмме «Повышение финансовой грамотности населения Батыревского муниципального округа» за 2024-2026 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, которые указаны в разделе II. «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части приложения № 5 проекта Муниципальной программы.

9. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

2.3. Провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.