

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта»

1. Анализ проекта муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительными письмами от 28.03.2023 № 07/04-01-18-596, 05.04.2023 № 07/04-01-18-740.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 84 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2023 № 122 (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Батыревский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта к муниципальной программе, текстовой части, приложения № 1 к сводному годовому отчету «О достижении о целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», подпрограмм муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» и их значениях в 2023 году» (далее – приложение № 1 к СГО),

приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», подпрограмм муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» и их значениях» (далее – приложение №1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 255 201,9 тыс. рублей, из них: за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа – 230 981,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 30 610,0 тыс. рублей, который *не соответствует* объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм установлено:

несоответствие в паспорте проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы (255 201,9 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы (261 591,0 тыс. рублей);

несоответствие в паспорте проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа (230 981,0 тыс. рублей) суммарному объему финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа по годам реализации муниципальной программы (230 981,8 тыс. рублей);

несоответствие в паспорте проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы за счет средств внебюджетных источников (30 610,0 тыс. рублей) суммарному объему финансирования муниципальной программы за счет средств внебюджетных источников а по годам реализации муниципальной программы (22 490,0 тыс. рублей);

несоответствие в паспорте проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы за 2025 год (10 863,0 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы (9 132,9 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования

муниципальной программы (255 201,9 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы (38 059,8 тыс. рублей);

несоответствие в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования на 2 и 3 этапе реализации муниципальной программы (по 107 706,0 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования на 2 и 3 этапе реализации муниципальной программы (по 18 556,0 тыс. рублей);

несоответствие итогового объема финансирования муниципальной программы за 2026-2035 годы в паспорте проекта Муниципальной программы (215 412,0 тыс. рублей) итоговому объему финансирования муниципальной программы за аналогичный период в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (117 557,6 тыс. рублей);

несоответствие объемов финансирования подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации подпрограммы)» приложения № 3 проекта Муниципальной программы объемам финансирования вышеуказанной подпрограммы, предусмотренным в приложении № 2 проекта Муниципальной программы;

несоответствие объема финансирования подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» в приложении к подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» за 2026-2035 годы (6 942,2 тыс. рублей) объему финансирования вышеуказанной подпрограммы, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (68 150,6 тыс. рублей) за аналогичный период;

отсутствие в приложении к подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» объемов финансирования за счет средств внебюджетных источников в разрезе основных мероприятий к подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта»;

несоответствие в паспорте и разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации подпрограммы)» подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» приложения № 4 проекта Муниципальной программы объема финансирования вышеуказанной подпрограммы объемам финансирования в приложении к подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»;

несоответствие объема финансирования подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в приложении к вышеуказанной подпрограмме за 2023-2025 годы (14 807,3 тыс. рублей) объему финансирования подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (16 494,1 тыс. рублей) за аналогичный период.

Таким образом, **в представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.**

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа о бюджете Батыревского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 «О бюджете Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 13.04.2023 № 12/3) (далее – решение о бюджете от 16.12.2022 № 6/9), на реализацию муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Развитие физической культуры и спорта» предусмотрен на 2023 год – 18 388,45 тыс. рублей, на 2024 год – 5 655,72 тыс. рублей, на 2025 год – 7 402,92 тыс. рублей, *что не соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы за 2023 год.*

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований установлено, что **объем бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» за 2023 год в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (5 182,7 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» (3 760,03 тыс. рублей) за аналогичный период.**

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов 13.04.2023 № 12/3 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Батыревского муниципального округа «О бюджете Батыревского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» внесены изменения в бюджет Батыревского муниципального округа Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» с учетом внесенных изменений.

1.3. Период реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является управление образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского муниципального округа, который соответствует

ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Батыревском муниципальном округе».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Батыревского муниципального округа

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Батыревском муниципальном округе», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.6. В разделе II текстовой части проекта Муниципальной программы предусмотрены 2 подпрограммы.

Подпрограмма 1. «Развитие физической культуры и массового спорта», которая включает 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Повышение интереса населения Батыревского муниципального округа Чувашской Республики к систематическим занятиям физической культурой и спортом, в том числе с привлечением средств массовой информации;

Основное мероприятие 2. Развитие спортивной инфраструктуры, в том числе с использованием принципов государственно-частного партнерства;

Основное мероприятие 3. Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятия физической культурой и массовым спортом;

Основное мероприятие 4. Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Спорт - норма жизни».

Подпрограмма 2. «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва», которая предусматривает реализацию основного мероприятия - Содержание спортивных школ.

В паспорте и приложении № 2 проекта Муниципальной программы предусмотрены 3 подпрограммы:

Развитие физической культуры и массового спорта в Батыревском муниципальном округе;

Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва;

Обеспечение реализации муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта».

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Батыревском муниципальном округе» предусмотрены 2 подпрограммы:

Развитие физической культуры и массового спорта в Батыревском муниципальном округе;

Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва.

Таким образом, *количество подпрограмм в паспорте проекта Муниципальной программы (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Батыревском муниципальном округе» (2 подпрограммы).*

В ходе выборочного анализа установлено, *несоответствие количества основных мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (2 основных мероприятия) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы количеству основных мероприятий вышеуказанной подпрограммы в разделе II текстовой части проекта Муниципальной программы (1 основное мероприятие).*

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Батыревского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Батыревского муниципального округа.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в области модернизации и развития сферы жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.*

Следует отметить, что администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Батыревского муниципального округа не утверждена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

развитие и удовлетворение потребностей населения в занятиях физической культурой и спортом;

массовое приобщение различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом;

создание условий для укрепления здоровья населения путем развития и эффективного использования инфраструктуры физической культуры и спорта;

широкая пропаганда роли занятий физической культурой и спортом (включая спорт высших достижений).

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение населения услугами дополнительного образования;

повышение доступности качественного дополнительного образования;

развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в Батыревском муниципальном округе;

создание условий для активных занятий физической культурой и спортом населения Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

подбор физкультурных кадров для работы с разными группами населения района;

создание сети физкультурно- оздоровительных и спортивных сооружений.

создание и внедрение в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания, ориентированной на особенности развития детей и подростков;

развитие материально-технической базы спорта высших достижений, в том числе для подготовки олимпийского резерва.

1.8. В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значения по целевому показателю «Единовременная пропускная способность спортивных сооружений» к 2036 году в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (3,54 тыс. человек) значению вышеуказанного целевого показателя в паспорте подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» (110,25 тыс. человек) к аналогичному периоду;

несоответствие значения по целевому показателю «Доля населения, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» к 2036 году в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (90,5 процентов) значению вышеуказанного целевого показателя в паспорте и разделе II текстовой части подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» (80,0 процентов) к аналогичному периоду;

несоответствие значений по целевому показателю «Доля детей и молодежи, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы значениям вышеуказанного целевого показателя в паспорте и разделе

II текстовой части подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта»;

несоответствие значений по всем целевым показателям в приложении к подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта», к значениям предусмотренным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по вышеуказанной подпрограмме;

несоответствие значений по целевым показателям «Количество подготовленных спортсменов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики - членов спортивных сборных команд Российской Федерации», «Количество подготовленных спортсменов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики - членов спортивных сборных команд Российской Федерации» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к 2036 году (12 и 20 человек соответственно) к значениям по вышеуказанным целевым показателям в паспорте приложения № 4 проекта Муниципальной программы (8 и 25 человек соответственно) к аналогичному периоду;

Таким образом, ***в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в значениях отдельных целевых показателей.***

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

На момент проведения экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ не представлен.

Также ст. 13 Федеральный закон № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

2. Объем бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» за 2023 год в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (5 182,7 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» (3 760,03 тыс. рублей) за аналогичный период.

3. Количество подпрограмм в паспорте проекта Муниципальной программы (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Батыревском муниципальном округе» (2 подпрограммы).

4. Несоответствие количества основных мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (2 основных мероприятия) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы количеству основных мероприятий вышеуказанной подпрограммы в разделе II текстовой части проекта Муниципальной программы (1 основное мероприятие).

5. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в области модернизации и развития сферы жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

6. В проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в значениях отдельных целевых показателей.

7. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

2.3. Провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.