

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов города Алатыря Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрания депутатов города Алатыря седьмого созыва от 14.12.2023 № 117/48-7 «О бюджете города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от «17» мая 2024 года, протокол № 35)

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее - БК РФ), решением Собрания депутатов города Алатыря Чувашской Республики от 29.12.2021 № 56/17-7 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики» (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021 (далее - Соглашение), распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 16.05.2024 № 145.

Проект решения Собрания депутатов города Алатыря Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрания депутатов города Алатыря седьмого созыва от 14.12.2023 № 117/48-7 «О бюджете города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения) председателем Собрания депутатов города Алатыря Чувашской Республики в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики письмом от 15.05.2024 № 14/02-1843.

В соответствии с требованиями статьи 48 Положения о регулировании бюджетных правоотношений представлены следующие документы:

- сведения об исполнении бюджета города Алатыря за истекший отчетный период текущего финансового года, в том числе по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам города Алатыря и непрограммным направлениям деятельности) группам видов расходов бюджета города Алатыря;

- пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в решение о бюджете города Алатыря на текущий финансовый год и плановый период.

В несоблюдение статьи 48 Положения о регулировании бюджетных правоотношений оценка ожидаемого исполнения бюджета города Алатыря в текущем финансовом году не представлена.

Проектом Решения основные параметры бюджета города Алатыря на 2024-2026 годы, утвержденные решением Собрания депутатов города Алатыря

седьмого созыва от 14.12.2023 № 117/48-7 «О бюджете города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – решение о бюджете) не изменяются.

2. Доходы бюджета города Алатыря Чувашской Республики

Проведенный анализ показал, что доходы бюджета на 2024-2026 годы по проекту Решения не изменяются.

Таблица № 1

Изменение доходов бюджета города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения тыс. рублей	Исполнено по состоянию на 01.05.2023 тыс. рублей	Исполнено по состоянию на 01.05.2024 тыс. рублей	Исполнение к утвержденным бюджетным назначениям, %	Процент исполнения к аналогичному периоду прошлого года, %	План по проекту решения, тыс. рублей	Изменение		Структура, %	
							тыс. рублей	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Всего доходов	1 067 940,9	241 083,9	259 168,0	24,3	107,5	1 067 940,9	0,0	0,0	100,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы, всего	292 497,3	96 582,3	89 674,8	30,7	92,8	292 497,3	0,0	0,0	27,4	27,4
<i>в том числе:</i>										
Налоговые доходы, из них	226 146,3	46 324,3	54 587,5	24,1	117,8	226 146,3	0,0	0,0	21,2	21,2
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	180 080,3	35 621,4	43 703,4	24,3	122,7	180 080,3	0,0	0,0	16,9	16,9
<i>Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации</i>	6 083,0	1 863,7	1 547,0	25,4	83,0	6 083,0	0,0	0,0	0,6	0,6
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	8 686,0	3 955,5	1 567,5	18,0	39,6	8 686,0	0,0	0,0	0,8	0,8
<i>Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>	0,0	- 66,7	13,6	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	42,0	6,2	6,2	14,8	100,0	42,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</i>	3 812,0	1 570,1	4 395,7	115,3	в 2,8 раз	3 812,0	0,0	0,0	0,4	0,4
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	11 651,0	103,4	435,5	3,7	в 4,2 раза	11 651,0	0,0	0,0	1,1	1,1
<i>Транспортный налог</i>	3 084,0	235,8	273,7	8,9	116,1	3 084,0	0,0	0,0	0,3	0,3
<i>Земельный налог</i>	8 107,0	1 904,1	1 231,5	15,2	64,7	8 107,0	0,0	0,0	0,8	0,8
<i>Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами</i>	0,0	0,0	7,5	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Государственная пошлина</i>	4 601,0	1 130,8	1 405,9	30,6	124,3	4 601,0	0,0	0,0	0,4	0,4
Неналоговые доходы, в том числе:	66 351,0	50 258,0	35 087,3	52,9	69,8	66 351,0	0,0	0,0	6,2	6,2
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</i>	12 453,8	3 041,4	3 453,2	27,7	113,5	12 453,8	0,0	0,0	1,2	1,2
<i>Платежи при пользовании природными ресурсами</i>	800,0	555,9	134,3	16,8	24,2	800,0	0,0	0,0	0,1	0,1

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	29 386,2	43 617,8	27 846,2	94,8	63,8	29 386,2	0,0	0,0	2,8	2,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	16 161,0	2 552,9	3 259,5	20,2	127,7	16 161,0	0,0	0,0	1,5	1,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 000,0	471,3	299,6	10,0	63,6	3 000,0	0,0	0,0	0,3	0,3
Прочие неналоговые доходы	4 550,0	18,7	94,6	2,1	в 5,0 раз	4 550,0	0,0	0,0	0,4	0,4
Безвозмездные поступления	775 443,6	144 501,6	169 493,2	21,9	117,3	775 443,6	0,0	0,0	72,6	72,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего	788 024,7	153 819,9	178 646,2	22,7	116,1	788 024,7	0,0	0,0	73,8	73,8
в том числе:										
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	50 460,9	21 485,7	21 025,5	41,7	97,9	50 460,9	0,0	0,0	4,7	4,7
Субсидии	316 421,7	23 346,5	27 331,7	8,6	117,1	316 421,7	0,0	0,0	29,6	29,6
Субвенции	395 692,1	104 261,0	123 278,8	31,2	118,2	395 692,1	0,0	0,0	37,1	37,1
Иные межбюджетные трансферты	25 450,0	4 726,7	7 010,2	27,5	148,3	25 450,0	0,0	0,0	2,4	2,4
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	4 223,1	630,3	4 828,1	114,3	в 7,7 раз	4 223,1	0,0	0,0	0,4	0,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-16 804,2	-9 948,6	-13 981,1	83,2	140,5	-16 804,2	0,0	0,0	-1,6	-1,6

Необходимо отметить, что согласно отчетной форме № 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.05.2024 налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, исполнен в сумме 4 395,7 тыс. рублей или 115,3% к утвержденным бюджетным назначениям (3 812,0 тыс. рублей). При этом проектом Решения плановые назначения по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, не уточняются.

Таким образом, по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, плановые назначения ниже фактического исполнения за январь-апрель 2024 года.

Отмечаем, что в заключении Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Собрании депутатов города Алатыря Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрании депутатов города Алатыря седьмого созыва от 14.12.2023 № 117/48-7 «О бюджете города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», направленной в Администрацию письмом от 26.04.2024 № 06-05/04-819 были даны рекомендации в части осуществления планирования доходов от продажи материальных и нематериальных активов от их фактического поступления в бюджет города Алатыря. При этом согласно отчетной форме № 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.05.2024 исполнение доходов от продажи материальных и нематериальных активов составило всего 20,2% от утвержденных бюджетных назначений. Таким образом, **существует риск**

невыполнения прогнозных показателей по поступлению доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году.

3. Расходы бюджета города Алатыря Чувашской Республики

Расходы бюджета города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год по проекту Решения в сальдированной сумме не изменяются и составляют 1 219 836,8 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов местного бюджета на 2024 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Изменение расходов бюджета города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год по разделам классификации расходов бюджета

Разделы классификации расходов бюджета	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	План по проекту решения, тыс. рублей	Изменение		Структура, %	
			тыс. рублей	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Общегосударственные вопросы	98 849,1	101 758,8	2 909,7	102,9	8,1	8,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10 673,1	10 673,1	0,0	100,0	0,9	0,9
Национальная экономика	164 280,2	164 280,2	0,0	100,0	13,5	13,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	210 914,7	207 914,7	-3 000,0	98,6	17,3	17,0
Охрана окружающей среды	2 004,0	2 004,0	0,0	100,0	0,2	0,2
Образование	511 517,4	511 517,3	-0,1	100,0	41,9	41,9
Культура, кинематография	135 261,7	135 261,8	0,1	100,0	11,1	11,1
Социальная политика	40 235,5	40 325,8	90,3	100,2	3,3	3,3
Физическая культура и спорт	46 081,1	46 081,1	0,0	100,0	3,8	3,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	20,0	20,0	0,0	100,0	0,0	0,0
ИТОГО	1 219 836,8	1 219 836,8	0,0	100,0	100,0	100,0

Информация об изменении расходов на 2024 год по главным распорядителям средств местного бюджета представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Изменение расходов на 2024 год по главным распорядителям средств бюджета города Алатыря Чувашской Республики

№ п/п	Главный распорядитель средств местного бюджета	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	План по проекту решения, тыс. рублей	Изменение		Структура, %	
				тыс. рублей	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
1	Администрация города Алатыря	82 816,2	85 725,9	2 909,7	103,5	6,8	7,0
2	Отдел записи актов гражданского состояния администрации города Алатыря	3 008,2	3 008,2	0,0	100,0	0,2	0,2
3	Собрание депутатов города Алатыря	98,0	98,0	0,0	100,0	0,0	0,0
4	Отдел архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря	418 424,9	414 624,9	-3 800,0	99,1	34,3	34,0
5	Отдел культуры, по делам национальностей,	172 460,3	176 358,1	3 897,8	102,3	14,1	14,5

	информационной политики и архивного дела администрации города Алатыря						
6	Отдел имущественных и земельных отношений администрации города Алатыря	11 355,8	11 805,8	450,0	104,0	0,9	1,0
7	Отдел образования и молодежной политики администрации города Алатыря	525 424,5	521 967,0	-3 457,5	99,3	43,1	42,8
8	Финансовый отдел администрации города Алатыря	6 248,9	6 248,9	0,0	100,0	0,5	0,5
	ИТОГО	1 219 836,8	1 219 836,8	0,0	100,0	100,0	100,0

Изменение объемов расходных обязательств на 2024 год предусматривается по следующим разделам классификации расходов бюджета:

«Общегосударственные вопросы» увеличиваются в сумме на 2 909,7 тыс. рублей, в том числе:

на обеспечение функций муниципальных органов в сумме 0,1 тыс. рублей; резервный фонд администрации муниципального образования Чувашской Республики в сумме 2 909,6 тыс. рублей;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» снижаются в сальдированной сумме на 3 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- увеличиваются расходы на реализацию мероприятий по благоустройству территории в сумме 2,0 тыс. рублей;

- снижаются расходы на:

мероприятия, направленные на развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в сумме 2 715,1 тыс. рублей, в том числе увеличиваются бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 284,9 тыс. рублей и уменьшаются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в сумме 3 000,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к проекту Решения планируется уменьшение субсидий на погашение просроченной задолженности МУП «Водоканал» в сумме 3 000,0 тыс. рублей;

обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности в сумме 284,9 тыс. рублей;

реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 2,0 тыс. рублей;

«Образование» снижаются в сальдированной сумме на 0,1 тыс. рублей, в том числе:

- увеличиваются расходы на:

обеспечение деятельности детских дошкольных образовательных организаций в сумме 50,0 тыс. рублей;

обеспечение функций муниципальных органов в сумме 21,6 тыс. рублей;

укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций в сумме 8,9 тыс. рублей;

обеспечение уровня заработной платы педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей, установленного Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» в сумме 538,2 тыс. рублей;

- снижаются расходы на:

обеспечение деятельности муниципальных организаций дополнительного образования в сумме 538,3 тыс. рублей;

проведение мероприятий в области образования для детей и молодежи в сумме 21,6 тыс. рублей;

укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций в сумме 58,9 тыс. рублей;

«Культура, кинематография» увеличиваются в сальдированной сумме на 0,1 тыс. рублей, в том числе:

- увеличиваются расходы на:

обеспечение функций муниципальных органов в сумме 0,1 тыс. рублей;

обеспечение уровня заработной платы работников муниципальных учреждений культуры, установленного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 297,8 тыс. рублей;

- снижаются расходы на:

обеспечение деятельности муниципальных библиотек в сумме 97,8 тыс. рублей;

обеспечение деятельности муниципальных музеев в сумме 57,3 тыс. рублей;

обеспечение деятельности учреждений в сфере культурно-досугового обслуживания населения в сумме 142,7 тыс. рублей;

«Социальная политика» увеличиваются на прочие выплаты по обязательствам муниципального образования Чувашской Республики в сумме на 90,3 тыс. рублей.

4. Резервный фонд

Проектом Решения размер резервного фонда бюджета города Алатыря Чувашской Республики увеличивается на 2 909,6 тыс. рублей и составляет 3 371,5 тыс. рублей.

5. Муниципальный долг

В соответствии с п. 5 ст. 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Проектом Решения верхний предел муниципального долга бюджета

города Алатыря Чувашской Республики на 2024 - 2026 годы не меняется и составляет на 1 января 2025 года 20 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2026 года – 13 333,3 тыс. рублей, на 1 января 2027 года - 6 666,6 тыс. рублей, что соответствует нормам п. 5 ст. 107 БК РФ.

В соответствии со ст. 111 БК РФ объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проектом решения объем расходов на обслуживание муниципального долга бюджета города Алатыря Чувашской Республики не меняется и составляет: на 2024 год в сумме 20,0 тыс. рублей, на 2025 год - 18,9 тыс. рублей, на 2026 год - 12,2 тыс. рублей, что соответствует нормам ст. 111 БК РФ.

6. Дефицит

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Данной статьей также предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленным проектом Решения дефицит бюджета города Алатыря на 2024 год не меняется и составляет 151 895,9 тыс. рублей.

Согласно отчетной форме № 0503387 «Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» по состоянию на 01.01.2024 остатки средств на счетах бюджета города Алатыря составляют 148 212,9 тыс. рублей, в том числе остатки целевых средств бюджета в сумме 100 996,7 тыс. рублей.

Согласно информации, отраженной в письме финансового отдела администрации города Алатыря от 16.05.2024 № 06/23 источники финансирования дефицита бюджета сформированы изменением остатков средств бюджета на общую сумму 151 895,9 тыс. рублей, из них:

- 100 996,7 тыс. рублей – остатки средств субсидии на благоустройство дворовых территорий и тротуаров (средства республиканского бюджета, первоначальный дефицит);

- 3 683,0 тыс. рублей – возврат средств субсидий, субвенций в

республиканский бюджет (разница между возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 13 981,1 тыс. рублей и средства в размере 10 298,1 тыс. рублей (100 996,7 - 90 698,5 – сумма, подтвержденная Минстроем Чувашии));
- 47 216,2 тыс. рублей – остатки средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2024.

Выводы:

1. Проектом Решения основные параметры бюджета города Алатыря на 2024-2026 годы не изменяются.
2. В несоблюдение статьи 48 Положения о регулировании бюджетных правоотношений оценка ожидаемого исполнения бюджета города Алатыря в текущем финансовом году не представлена.
3. По налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, плановые назначения ниже фактического исполнения за январь-апрель 2024 года.
4. Существует риск невыполнения прогнозных показателей по поступлению доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году, что может привести к несоблюдению принципа сбалансированности бюджета, определенного статьей 33 БК РФ.
5. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрании депутатов города Алатыря Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрании депутатов города Алатыря седьмого созыва от 14.12.2023 № 117/48-7 «О бюджете города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» может быть рассмотрен.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов города Алатыря Чувашской Республики, главе администрации города Алатыря Чувашской Республики.
2. Администрации города Алатыря Чувашской Республики в целях недопущения несбалансированности бюджета планирование доходов от продажи материальных и нематериальных активов осуществлять по итогам реализации материальных и нематериальных активов.