Утвержден

постановлением администрации

Яльчикского муниципального округа

Чувашской Республики

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПАСПОРТ

ЯЛЬЧИКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Паспорт Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних |
| Цель | Создание системы раннего выявления семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, и оказания им своевременной помощи с целью профилактики социального сиротства. |
| Задачи | - Формирование единой городской политики профилактики и преодоления социального сиротства через создание системы профилактики детского и семейного неблагополучия.  - Обеспечение приоритета семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.  - Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.  - Активизация общественности города в профилактике и преодолении социального сиротства. |
| Законодательная база | 1. [Конвенция](garantF1://2440422.0) ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 г.;  2. [Семейный Кодекс](garantF1://10005807.0) Российской Федерации;  3. [Гражданский Кодекс](garantF1://10064072.0) Российской Федерации;  4. [Федеральный закон](garantF1://12016087.0) от 24 июля 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";  5. [Федеральный закон](garantF1://10035206.0) от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";  6. [Федеральный закон](garantF1://93182.0) от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве";  7. [Закон](garantF1://17529745.0) Чувашской Республики "Об опеке и попечительстве" 06.02.2009  8. [Постановление](garantF1://17526095.0) Кабинета Министров Чувашской Республики N 310 от 29.11.2007 года "Об утверждении правил формирования единой базы данных о выявленных безнадзорных несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются несовершеннолетние дети" |
| Исполнители мероприятий | - Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее «КДН и ЗП»)  - Отдел образования и молодежной политики администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее «ЯРОО и МП»)  -БУ «Яльчикский центр социального обслуживания  населения» Минтруда Чувашии (далее «ЯЦСОН»)  - БУ "Яльчикская ЦРБ" Минздрава Чувашии (далее «ЯЦРБ») - Отдел полиции по Яльчикскому району МО МВД РФ Комсомольский (далее «ОМВД») - Отдел КУ «Центр занятости населения Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики Минтруда Чувашии» (далее - Центр занятости населения) (далее «Центр занятости»)  - КУ «Отдел социальной защиты населения Яльчикского муниципального округа» Минтруда Чувашии (далее «ЯОСЗН»)  -МБОУ «Центр психолого-педагогической, медицинской  и социальной помощи Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее «ППМС- центр»)  - БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» (далее «Центр сопровождения»)  - средства массовой информации (по согласованию)  - образовательные учреждения |
| Срок реализации | бессрочно |
| Ожидаемые результаты реализации | - снижение количества детей, воспитывающихся в неблагополучных семьях;  - сокращение численности социальных сирот;  - уменьшение численности родителей, лишенных родительских прав;  - увеличение числа детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных в кровную семью;  - снижение количества отказов от новорожденных. |
| Система организации контроля за исполнением | Основные исполнители анализируют и представляют отчеты о ходе реализации мероприятий в КДН и ЗП. |

# 

# 

1. Пояснительная записка

В Паспорте представлены основные направления и содержание деятельности по решению задач раннего выявления и профилактики детского и семейного неблагополучия и преодолению социального сиротства в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики.

Предложенные в Паспорте меры носят не только социально-экономический характер, но и учитывают психолого-педагогические и медицинские аспекты проблемы социального неблагополучия детей и семей в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики.

Паспорт основывается на анализе ситуации с семейным неблагополучием, положением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики.

Паспорт рассчитан на создание комплексной системы объединения усилий всех субъектов профилактики Яльчикского муниципального округ для решения поставленных задач, четкую координацию мероприятий, ведение распределенных банков данных и ресурсов, единых технологий работы и единой документации по защите прав и интересов несовершеннолетних.

Ключевая роль в обеспечении работы с детьми, нуждающимися в государственной защите, отводится КДН и ЗП. На ней лежит задача обеспечить эффективное задействование возможностей всех субъектов профилактики в интересах защиты прав детей на уровне муниципалитета.

Паспорт предусматривает активизацию мер по укреплению института семьи через осуществление просветительских и обще профилактических мероприятий, направленных, в первую очередь, на формирование семейных ценностей, вовлечение гражданского сообщества в обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье.

Важным направлением работы является создание механизмов и взаимодействия организаций для осуществления ранней профилактики и выявления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Рассматриваются меры по организации системы ранней профилактики - недопущения кризисных ситуаций, раннего выявления неблагополучных детей и семей, с последующим их дальнейшим комплексным сопровождением. Раскрываются основные направления работы по реабилитации неблагополучных семей, учитываются специфические механизмы возникновения социального сиротства.

Основной целью всех рассматриваемых мероприятий является: работа с кровной семьёй, создание комплексной структуры по сохранению ребёнка в кровной семье, оптимизация потоков детей, направляемых в специализированные учреждения.

В Паспорте предусмотрены мероприятия, повышающие уровень социальной адаптации и интеграции детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Рассматриваются мероприятия по предотвращению отказов от воспитания детей и поддержка матерей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе в связи с рождением ребёнка, имеющего особенности развития.

В Паспорте раскрываются основные направления работы по развитию семейных форм жизнеустройства детей-сирот, в том числе мероприятия по подготовке и сопровождению семьи, взявшей ребенка на воспитание.

Важным направлением работы является информационно-аналитическая деятельность, предполагающая освещение социальных проблем семьи, детей и молодежи в средствах массовой информации, учет и формирование общественного мнения по вопросам семьи, семейного воспитания и социального сиротства.

# 

2. Основные целевые направления Паспорта

1. Управление системой профилактики и преодоления социального сиротства через создание механизма межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства на ранних стадиях его выявления.

2. Организация координационной работы по межведомственному взаимодействию в профилактике социального сиротства через КДН и ЗП.

3. Кадровое обеспечение служб и организаций, участвующих в работе по реализации мероприятий Паспорта.

4. Организация необходимого нормативно-правового обеспечения служб и организаций, участвующих в работе по реализации мероприятий Паспорта.

5. Организация информационно-аналитической поддержки комплекса мероприятий по профилактике и преодолению сиротства в Яльчикском муниципальном округе.

6. Развитие системы раннего выявления семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

7. Повышение статуса замещающей семьи.

8. Повышение эффективности в работе по организации взаимодействия между службами и населением.

9. Внедрение современных технологий в работе по профилактике и преодолению социального сиротства.

10. Организация индивидуального сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период постинтернатной адаптации.

11. Реализация индивидуальной программы реабилитации безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются несовершеннолетние дети.

12. Разработка стандартов в сфере профилактики и преодоления социального сиротства с целью их дальнейшего внедрения в работу соответствующих служб.

13. Создание единой информационной базы данных семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

14. Создание службы общественных инспекторов по выявлению и оказанию первичной помощи семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

15. Активизация населения в решении проблем преодоления социального сиротства и его профилактике.

16. Изучение регионального, российского и международного опыта по профилактике социального сиротства.

3.Механизм реализации Паспорта

Паспорт является механизмом скоординированных действий всех заинтересованных субъектов по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства в Яльчикском муниципальном округе. Программа предполагает мероприятия, носящие комплексный характер в вопросах реализации проблем по следующим направлениям:

1. Организационная и информационно-аналитическая деятельность

2. Раннее выявление семейного неблагополучия и профилактическая работа с социально опасными семьями

3. Правовое просвещение и взаимодействие субъектов профилактики в Яльчикском муниципальном округе.

4. Комплекс мероприятий Паспорта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Мероприятие | Срок исполнения | Исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1.Организационная и информационно аналитическая деятельность | | | |
|  |  |  |  |
| 1.1 | Рассматривать вопросы по защите прав детей и семейного неблагополучия:  - на родительских собраниях общеобразовательных учреждений;  - на заседаниях Советов профилактики общеобразовательных учреждений;  - на заседаниях КДН и ЗП. | Ежегодно согласно плану | КДН и ЗП  ЯРОО и МП  Образовательные учреждения  ЯЦРБ |
| 1.2 | Анализ базы данных о социально опасных семьях, и поддержание ее в актуальном состоянии, обеспечение ее постоянного обновления, обмен информацией между заинтересованными учреждениями, организациями и службами | Ежемесячно | КДН и ЗП  ЯРОО и МП  Образовательные учреждения |
| 1.3 | Организовать пропагандистскую работу в средствах массовой информации в целях изменения общественного мнения в отношении проблемы социального сиротства | Постоянно | КДН и ЗП  ЯРОО и МП  Образовательные учреждения  СМИ |
| 1.4 | Организовать работу по подъему престижа семьи через обобщение положительного семейного опыта, педагогическое просвещение, открытую систему воспитания, совместные праздники, мероприятия с привлечением родителей из социально опасных семей | Постоянно | ЯРОО и МП  Образовательные учреждения  ЯЦСОН  ЯЦРБ |
| 1.5 | Организовать правовое, психологическое просвещение педагогов, родителей, детей в образовательных учреждениях Яльчикского муниципального округе | Ежегодно | КДН и ЗП  ЯРОО и МП  ОМВД  Образовательные учреждения |
| 1.6 | Собрать информацию о проводимой профилактической работе с семьями, дети из которых направляются в социально-реабилитационные центры (акты обследования ЖБУ) | Ежеквартально | КДН и ЗП  ЯРОО и МП  ОМВД  Образовательные учреждения |
| 1.7 | Через газету "Елчек ен», официальный сайт администрации Яльчикского муниципального округ вести работу по пропаганде:  - здорового образа жизни;  - повышения роли семьи;  - по разъяснению пагубных последствий пьянства в семье;  - прав и обязанностей родителей и детей | Постоянно | ЯРОО и МП  КДН и ЗП  ОМВД  ММЦ  Образовательные учреждения |
| 1.8 | Проверять исполнение учреждениями, организациями, службами, мероприятий, направленных на защиту интересов детей, проживающих в социально опасных и проблемных семьях. | Ежегодно | КДН и ЗП |
| 1.9 | Повысить требовательность к должностным лицам по выполнению ст. 122 СК РФ (незамедлительное сообщение о детях, оставшихся без родительской опеки) | Постоянно | ЯРОО и МП  Образовательные учреждения  ОМВД  ММЦ |
| 1.10 | Активизировать работу по пропаганде семейных форм устройства детей, лишенных попечения родителей, используя средства массовой информации (СМИ): газету "Елчек ен", официальный сайт администрации Яльчикского муниципального округ | Постоянно | КДН и ЗП  ЯРОО и МП  Образовательные учреждения |
| 2. Раннее выявление семейного неблагополучия и профилактическая работа с семьями СОП и проблемными семьями | | | |
| 2.1 | Обеспечить преемственность в профилактической работе детских дошкольных учреждений, общеобразовательных учреждений с субъектами профилактики Яльчикского муниципального округа с целью раннего выявления семейного неблагополучия. | Постоянно | ЯРОО и МП  Образовательные учреждения  Дошкольные образовательные учреждения |
| 2.2 | Организовать рейды "Семья":  - проблемные семьи;  -посещение на дому несовершеннолетних с асоциальным поведением. | Постоянно | КДН и ЗП  ЯРОО и МП  ОМВД  Образовательные учреждения |
| 2.3 | Продолжить проведение в учебных заведениях:  - недель правовых знаний;  - олимпиад по правовым знаниям;  - дней профилактики;  - мероприятий для родителей и детей | Ежегодно согласно плану | ЯРОО и МП  Образовательные учреждения |
| 2.4 | По каждой семье, которая состоит на учете, как социально опасная, составлять социально-реабилитационные карты | По мере необходимости | КДН и ЗП  КЦСОН |
| 2.5 | Оказывать содействие в обязательном трудоустройстве выпускников из числа детей, лишенных родительской опеки, обеспечении их жильем и социальной защитой. | Постоянно | ЯРОО и МП  Центр занятости  КДН и ЗП  Образовательные учреждения  ЯОСЗН |
| 2.6 | Социально-психологическим службам школ Яльчикского муниципального округа проводить индивидуальное консультирование семей, работать и проводить коррекционные профилактические занятия. | Ежегодно | ЯРОО и МП  Образовательные учреждения |
| 2.7 | В каждом учреждении образования Яльчикского муниципального округа обновлять и постоянно пополнять уголки, стенды по правовым знаниям несовершеннолетних и их родителей. | Постоянно | Образовательные учреждения |
| 2.8 | Активизировать работу по информированию подростков и их родителей о Детском "телефоне доверия" | Постоянно | ЯРОО и МП  Образовательные учреждения |
| 2.9 | Своевременно информировать ОМВД о фактах домашнего насилия в целях принятия профилактических мер к родителям | Постоянно | КДН и ЗП  ЯРОО и МП  Образовательные учреждения |
| 3. Правовое просвещение и взаимодействие  субъектов профилактики города | | | |
| 3.1 | Разработать и внедрить в практику работы систему взаимодействия заинтересованных организаций по работе с семьями СОП | Ежегодно | КДН и ЗП  Субъекты профилактики |
| 3.2 | Обобщить и внедрить лучший опыт работы школ и дошкольных учреждений по изучению законов о правах ребенка. |  | ЯРОО и МП  Образовательные учреждения |
| 3.3 | Взаимодействие со специалистами ОМВД, КДН и ЗП, отдел опеки,  социально-психологической службы школ с целью восстановления семейного благополучия и возвращения ребенка в кровную семью | Постоянно | ЯРОО и МП  КДН и ЗП  ОМВД |
| 3.4 | Организация и проведение систематического индивидуального консультирования кандидатов в опекуны, усыновители, приемные родители | Постоянно | ЯРОО и МП  БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» |
| 3.5 | Организация контроля и сопровождения семей, воспитывающих приемных и подопечных детей | Постоянно | Образовательные учреждения  ЯРОО и МП  Центр сопровождения |

5. Описание текущей ситуации

Обеспечение благополучного и безопасного детства стало одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации. Защита прав каждого ребенка, создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей определены в Конституции Российской Федерации, Конвенции ООН о правах ребенка, Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и с учетом общепризнанных принципов и норм. Развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представляет собой систему взглядов, принципов и приоритетов в профилактической работе с несовершеннолетними, предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленные на достижение основных задач в этой сфере.

В Яльчикском муниципальном округе Чувашской Республики деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направлена на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, на выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, на обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, на социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, на выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, экстремизма в молодёжной среде.

По состоянию на 01.08.2023 на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики проживает 15 тысяч 403 человек. Количество детского населения 2тысяч 228 детей.

Количество детских дошкольных учреждений -3. Количество образовательных учреждений – 8.

На учете в опеке и попечительстве состоят 37 несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях, из них: 17 в приемных, 20 в опекунских, 17 приемных семей, 14 опекунская семья.

В 2023 году выявлен 1 несовершеннолетний нуждающийся в устройстве (АППГ -7).

В 2023 году лишение родительских прав не было (АППГ -2).

На учете в Комиссии по делам несовершеннолетних состоят 22 семей (АППГ-23).

Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав - 53 ребенка (АППГ-53). Количество несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности – 4 (АППГ-4). Количество лиц, привлеченных к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ - 23(АППГ-26).

В 2023 году проведено заседаний -11 (АППГ-13).

## Отделением полиции по Яльчикскому району МО МВД РФ "Комсомольский» осуществляется комплекс организационно-практических мер, направленных на обеспечение безопасности детей, устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений против жизни и здоровья и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Деятельность органов и учреждений системы профилактики строится в соответствии с порядком межведомственного взаимодействия по сопровождению семей с детьми, нуждающихся в государственной поддержке. Работу с семьями, находящимися в социально опасном положении также осуществляют субъекты профилактики правонарушений. В Яльчикском муниципальном округе функционирует 1 комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Организовано взаимодействие комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами профилактики, на основании разработанного порядка совместной работы по выявлению и предупреждению детского и семейного неблагополучия.

В соответствии с графиком, утвержденным председателем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, организована работа межведомственной мобильной бригады по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и защите прав несовершеннолетних Яльчикском муниципальном округе осуществлялись патронажные рейды по семьям, отнесенным к различным категориям семейного неблагополучия, несовершеннолетним, в отношении которых комиссия проводит индивидуальную профилактическую работу. В ходе посещений родителям и несовершеннолетним оказывались различные виды помощи. Оказывалась, вещевая, продуктовая помощь. Специалистами органов и учреждений системы профилактики проводились необходимые консультации с несовершеннолетними и семьями, также индивидуальные профилактические мероприятия с несовершеннолетними и семьями, отнесенными к категории социально-опасных.

Анализ сложившейся ситуации демонстрирует действенность проводимых мероприятий, однако существует необходимость в усилении работы по раннему предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, дальнейшей координации деятельности всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. А также организации межведомственной профилактической работы, направленной на противодействие экстремизму в молодёжной среде, защиту жизни граждан, проживающих на территории Яльчикском муниципальном округе, от террористических и экстремистских актов, а также предупреждение возникновения в общественных местах и жилом секторе ситуаций, представляющих опасность для жизни, здоровья, собственности граждан, за счет повышения эффективности профилактики правонарушений.

Проведя анализ сложившейся обстановки по предупреждению безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних на территории Яльчикском муниципальном округе необходимо:

1.На должном уровне держать количество межведомственных рейдов к лицам, состоящим на профилактических учетах во всех субъектах профилактики, а также отработке мест концентрации несовершеннолетних, с целью своевременного выявления, пресечения и предотвращения противоправного поведения несовершеннолетних и в их отношении с разработкой графиков.

2.Рассмотреть вопрос о выработке совместных мер дальнейшей профилактической работы с целью стабилизации количества преступлений, совершенных несовершеннолетними.

3.Не допускать распространения среди несовершеннолетних экстремистских, террористических, суицидальных проявлений, формирование мотивации несовершеннолетних к здоровому образу жизни, успешному обучению, законопослушному поведению.

4.Совершенствовать работу по взаимодействию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, с субъектами профилактики Яльчикском муниципальном округе.

5.Выработать систему мер, направленных на повышение качества индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и с семьями, находящимися в социально опасном положении.

6.Выработать систему мер, направленных на повышение профессионального уровня специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Яльчикском муниципальном округе.

7.Совершенствовать работу по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними.