

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения сопроводительным письмом от 21.03.2023 № 09/01-13-937.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 51 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», ее подпрограмм и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» (далее – приложение № 5), приложения № 6 Подпрограмма «Газификация Моргаушского района Чувашской Республики» (далее – приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый итоговый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы предусмотрен в сумме 38 812,12 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 20 024,62 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 18 787,5 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *по основному мероприятию «Капитальный ремонт источников водоснабжения (водозаборных скважин и водонапорных башен) в населенных пунктах» подпрограммы «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод» в проекте Муниципальной программы предусмотрено финансирование за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 21 531,92 тыс. рублей, которое не соответствует объему распределения «Субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов на создание и (или) модернизацию источников водоснабжения (водонапорных башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах» (27 137,1 тыс. рублей) согласно постановлению Кабинета министров Чувашской республики от 01.03.2023 №131 «О распределении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам*

муниципальных округов на создание и (или) модернизацию источников водоснабжения (водонапорных башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах».

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие объем финансирования по основному мероприятию «Капитальный ремонт источников водоснабжения (водозаборных скважин и водонапорных башен) в населенных пунктах» в проекте Муниципальной программы в соответствии с постановлением Кабинета министров Чувашской республики от 01.03.2023 №131 «О распределении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов на создание и (или) модернизацию источников водоснабжения (водонапорных башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах».

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 07.12.2022 № С-6/2 (с учетом изменений от 12.04.2023 № С-14-1) (далее – решение о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2) на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрен на 2023 год – 80 502,1 тыс. рублей, на 2024 год – 3 520,0 тыс. рублей, на 2025 год – 3 520,0 тыс. рублей.

В проекте Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований предусмотрен на 2023 год в сумме 31 772,12 тыс. рублей, на 2024 – 3 520,0 тыс. рублей, на 2025 – 3 520,0 тыс. рублей.

Таким образом, объем финансирования муниципальной программы в проекте Муниципальной программы за 2023 год не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» за аналогичный период.

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (с учетом изменений от 12.04.2023 № С-14-1).

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 – 2035 годы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании

перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

Ответственным исполнителем в паспорте проекта Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.4. Проект Муниципальной программы включает 5 подпрограмм.

Подпрограмма 1. «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», которая объединяет 7 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг;

Основное мероприятие 2 Оказание государственной поддержки собственникам помещений (гражданам) при переводе многоквартирного дома с централизованного на индивидуальное отопление;

Основное мероприятие 3 Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания;

Основное мероприятие 4 Реализация отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

Основное мероприятие 5 Содействие благоустройству населенных пунктов Моргаушского района Чувашской Республики;

Основное мероприятие 6 Организационные мероприятия.

Подпрограмма 2. «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод», предусматривает основное мероприятие - Развитие систем водоснабжения муниципальных образований.

Подпрограмма 3. «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды», включает в себя три основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 Реализация мероприятий республиканского проекта Чувашской Республики «Чистая вода»;

Основное мероприятие 2 Водоотведение и очистка бытовых сточных вод;

Основное мероприятие 3 Охрана и восстановление водных объектов.

Подпрограмма 4. «Газификация Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», предусматривает реализацию основного мероприятия - Газификация населенных пунктов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма 5. «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»».

В ходе выборочного анализа подпрограмм и основных мероприятий муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» установлено:

в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» дважды предусмотрено основное мероприятие «Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания», которое в приложении к вышеуказанной подпрограмме указано один раз;

несоответствие количества основных мероприятий (1 основное мероприятие) в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод» количеству основных мероприятий (2 основных мероприятия) в разделе III «Характеристика основных мероприятий подпрограммы» приложения № 4 проекта Муниципальной программы;

несоответствие количества основных мероприятий (3 основных мероприятия) в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» количеству основных мероприятий (2 основных мероприятия) в разделе III «Характеристики основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации» приложения № 5 проекта Муниципальной программы.

Таким образом, **в текстовой части и приложениях проекта Муниципальной программы в количестве основных мероприятий подпрограмм имеются несоответствия.**

Необходимо отметить, что в ходе выборочного анализа наименования подпрограмм и основных мероприятий в решении о бюджете от 07.12.2022

№ С-6/2 и в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие наименования подпрограммы в проекте Муниципальной программы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» наименованию подпрограммы в приложении № 3 решения о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики»;

несоответствие наименования основного мероприятия «Развитие систем водоснабжения муниципальных образований» подпрограммы «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» в приложении № 3 решения о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» наименованию основного мероприятия в проекте Муниципальной программы по вышеуказанной подпрограмме.

Таким образом, ***в наименовании подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» имеются несоответствия.***

1.5. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В проекте Муниципальной программы определены следующие цели:
обеспечение населения Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, в объеме, достаточном для жизнедеятельности;

улучшение состояния здоровья жителей и социально-экологической обстановки на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания населения;

повышение надежности функционирования газотранспортной системы населенных пунктов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Для достижения указанных целей в рамках реализации проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

повышение эффективности работы коммунальных котельных, снижение потерь при транспортировке тепловой энергии;

строительство и модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках реализации инвестиционных проектов;

внедрение новых технологий обработки воды на водоочистных станциях; повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства расположенных на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

содействие развитию конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры.

1.6. В ходе выборочного анализа соответствия значений по целевым показателям в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значений по целевым показателям «Уровень газификации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», «Доля населения Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» в приложении № 1 к 2036 году (88 и 87 процентов соответственно) к значениям вышеуказанных целевых показателей, предусмотренных в паспорте проекта Муниципальной программы (90 и 100 процентов соответственно);

несоответствие значений по целевому показателю «Строительство объектов инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных многодетным семьям Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» в приложении № 1 за 2030 и 2035 годы (2 и 2 процента соответственно) к значениям вышеуказанного целевого показателя за аналогичный период, предусмотренным в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 3 проекта Муниципальной программы (по 0 процентов соответственно);

несоответствие значений по целевому показателю «Количество многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт» в приложении № 1 за 2023 и 2024 годы (5 и 8 единиц соответственно) к значениям вышеуказанного целевого показателя за аналогичные периоды, предусмотренным в приложении к подпрограмме «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы (6 и 11 единиц соответственно);

несоответствие значений по целевому показателю «Доля уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, в общем протяжении канализационной сети» в приложении № 1 к значениям вышеуказанного целевого показателя, предусмотренным в приложении к подпрограмме «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод» проекта Муниципальной программы;

несоответствие значений по целевому показателю «Доля населения Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, обеспеченного централизованными услугами водоотведения» в приложении № 1 за 2024 и 2025 годы (по 17 процентов) к значениям вышеуказанного целевого показателя,

предусмотренные в приложении к подпрограмме «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод» проекта Муниципальной программы за аналогичные периоды (по 18 процентов);

несоответствие значений по целевому показателю «Газоснабжение жилых домов в населенных пунктах природным газом» в приложении № 1 к значениям вышеуказанного целевого показателя, предусмотренным в паспорте и приложении к подпрограмме «Газификация Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы.

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия.*

1.7. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Во исполнение указанных норм постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.01.2023 № 91 утвержден Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, с указанием периода проведения общественного обсуждения (06.02.2023-17.02.2023 года), а также размещены итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем финансирования муниципальной программы в проекте Муниципальной программы за 2023 год не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» за аналогичный период.

2. В текстовой части и приложениях проекта Муниципальной программы в количестве основных мероприятий подпрограмм имеются несоответствия.

3. В наименовании подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от

07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» имеются несоответствия

2. В проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.