

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального
округа Чувашской Республики «Экономическое развитие»

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 05/05-01-09-1456; от 14.02.2023 № 05/05-01-09-1651.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» от 31.01.2023 № 158 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Перечня муниципальных Программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» от 07.02.2023 № 219 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит

из: паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чебоксарском муниципальном округе» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (далее – приложение № 5), приложения № 6 подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – приложение № 6), приложения № 7 подпрограмма «Инвестиционный климат» (далее – приложение № 7).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 209 500,0 тыс. рублей за счет внебюджетных источников, что соответствует объему бюджетных ассигнований, указанному в приложении № 2.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Экономическое развитие».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Экономическое развитие».

1.5. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел экономики и инвестиционной деятельности управления экономики, сельского хозяйства и имущественных и

земельных отношений администрации Чебоксарского муниципального округа, наименование которого соответствует наименованию ответственного исполнителя указанного в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 5 подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа»;

Основное мероприятие 2 «Развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чебоксарского муниципального округа»;

Основное мероприятие 3 «Проектная деятельность и программно-целевое управление»;

Основное мероприятие 4. «Разработка стратегий Чебоксарского муниципального округа до 2035 года».

Подпрограмма 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чебоксарском муниципальном округе» предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 «Содействие субъектов малого и среднего предпринимательства на участие в региональных, межрегиональных и международных конкурсах, выставках, выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях»;

Основное мероприятие 2 «Развитие правовой грамотности субъектов малого и среднего предпринимательства»;

Основное мероприятие 3 «Развитие системы «одного окна» предоставления услуг, сервисов и мер поддержки предпринимательства»;

Основное мероприятие 4 «Развитие предпринимательства в области народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции в Чебоксарском муниципальном округе».

Подпрограмма 3 «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» включает 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Совершенствование муниципальной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг»;

Основное мероприятие 2 «Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг»;

Основное мероприятие 3 «Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка»;

Основное мероприятие 4 «Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей».

Подпрограмма 4 «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» включает основное мероприятие:

Основное мероприятие 1 «Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг».

Подпрограмма 5 «Инвестиционный климат» включает 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики»;

Основное мероприятие 2 «Ведение реестра инвестиционных проектов»;

Основное мероприятие 3 «Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики».

Сравнительный выборочный анализ основных мероприятий по подпрограммам в приложении № 2 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее: несоответствие перечня основных мероприятий по всем подпрограммам, за исключением подпрограммы «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг», указанных в приложении № 2 с перечнем основных мероприятий по подпрограммам, указанных в приложениях по подпрограммам.

Таким образом, ***в перечне основных мероприятий по подпрограммам, предусмотренных в приложениях №№ 2, 3, 4, 5 и 7 проекта Муниципальной программы имеются расхождения.***

1.7. Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе не разработана и не представлена Стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

достижение высоких стандартов благосостоянию населения Чебоксарского муниципального округа;

обеспечение сбалансированного экономического развития и конкурентоспособности экономики Чебоксарского муниципального округа;

переход к инновационному и социально ориентированному типу экономического развития муниципального округа;

формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики.

В связи с отсутствием в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целей проекта Муниципальной программы на соответствие приоритетам реализуемой политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа не представляется возможным.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- создание условий для повышения материального уровня жизни населения Чебоксарского муниципального округа;

- создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на качественные товары и услуги;

- повышение доступности для населения Чебоксарского муниципального округа качественных и безопасных потребительских товаров и услуг;

- создание необходимых условий для обеспечения высоких темпов экономического роста, осуществления структурных сдвигов, способствующих развитию конкурентоспособных и передовых в техническом отношении производств;

- сохранение мощного промышленного комплекса, обеспечение благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, содействие повышению инвестиционной и инновационной активности организаций;

- повышение эффективности деятельности местного самоуправления;

- повышение количества и качества муниципальных услуг;

- снижение административных барьеров в сферах деятельности органом местного самоуправления;

- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики;

- создание благоприятного инвестиционного и делового климата в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2036 году:

- Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Обработывающие производства» в 145%;

- Среднемесячная заработная плата одного работника – 75,0 тыс. рублей.

Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее: несоответствие перечня и значений целевых индикаторов и показателей по всем подпрограммам, за исключением подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства»,

указанных в приложении № 1 с перечнем и значениями целевых индикаторов и показателей, указанных в приложениях по подпрограммам.

Таким образом, *в наименованиях и значениях отдельных целевых показателей, предусмотренных в приложениях №№ 1, 3, 5, 6 и 7 проекта Муниципальной программы имеются расхождения.*

В связи с отсутствием в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В соответствии с п. 3.6.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ текст муниципальной программы размещается на официальном сайте Чебоксарского муниципального округа.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В перечне основных мероприятий по подпрограммам, предусмотренных в приложениях №№ 2, 3, 4, 5 и 7 проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

2. В наименованиях и значениях отдельных целевых показателей, предусмотренных в приложениях №№ 1, 3, 5, 6 и 7 проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 годы»;