

**Методические рекомендации
по взаимодействию органов государственной власти субъектов
Российской Федерации с органами местного самоуправления,
общественными объединениями, социально ориентированными
организациями по вопросам противодействия незаконному обороту
наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров**

I. Введение.

Настоящие методические рекомендации разработаны во исполнение пункта 8 Перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями общественности по вопросам развития Дальнего Востока от 25 октября 2019 г. № Пр-2196.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ и его последствия являются одной из наиболее острых проблем, представляющих угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации в соответствии Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» образован Государственный антинаркотический комитет.

Для координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в антинаркотической сфере в 85 субъектах Российской Федерации созданы антинаркотические комиссии, которые возглавляют руководители регионов. На уровне органов местного самоуправления – муниципальные антинаркотические комиссии.

В 2010 году Президентом Российской Федерации утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года¹.

Основной задачей взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления, общественными объединениями, социально ориентированными организациями является обеспечение реализации Стратегии и достижение ее целей.

II. Правовые основы

Правовую основу методических рекомендаций составляют:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

¹ Далее – «Стратегия».

Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;

Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».

III. Основные термины.

Антинаркотическая комиссия в субъекте Российской Федерации¹ – орган, обеспечивающий координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществляющий мониторинг и оценку развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации².

Общественное объединение – это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения³.

Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации⁴.

IV. Основные направления и виды деятельности АНК, общественных объединений и социально ориентированных некоммерческих организаций.

АНК осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Государственным антинаркотическим комитетом, аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными объединениями и организациями.

¹ Далее – «АНК», «Комиссия».

² Пункт 1 положения об АНК, Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. №1374.

³ Статья 5 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

⁴ Статья 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Основными задачами Комиссии являются:

участие в формировании и реализации на территории субъекта Российской Федерации государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков;

подготовка ежегодных докладов о наркоситуации в субъекте Российской Федерации и о работе комиссии и представление их председателю Государственного антинаркотического комитета;

разработка мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, в том числе на профилактику этого оборота, а также на повышение эффективности реализации государственных программ субъекта Российской Федерации в этой области;

координация и анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотиков;

мониторинг и оценка развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации.

Основными направлениями деятельности общественных объединений применительно к тематике противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров являются:

реализация прав и защита законных интересов граждан, защита их общих интересов и достижение общих целей;

достижение социальных и иных общественно полезных целей, поддерживаемых участниками общественного объединения;

совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц;

участие в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

К видам деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций относятся:

мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

профилактика социально опасных форм поведения граждан;

благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);

деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

V. Организация взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с органами местного самоуправления, общественными объединениями, социально ориентированными организациями по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Организация взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, входящих в состав АНК, осуществляется в рамках разрабатываемых и принимаемых АНК решений, касающихся организации, координации, совершенствования и оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Предметом взаимодействия с иными органами государственной власти субъекта Российской Федерации является координация совместной деятельности, направленной на противодействие незаконному потреблению и обороту наркотиков на территории субъекта Российской Федерации, а также содействие общественным объединениям, социально ориентированным организациям в указанной деятельности.

Принципы взаимодействия:

законность;

плановость и непрерывность;

комплексность;

дифференцированность.

Законность – заключается в неукоснительном соблюдении требований действующего законодательства Российской Федерации при организации и проведении совместных мероприятий;

Плановость и непрерывность – заключается в заблаговременном согласовании и планировании межведомственных профилактических антинаркотических мероприятий (акций, кампаний);

Комплексность – заключается в согласованной организации взаимодействия как на уровне подразделений (органов), его обеспечивающих, так и на уровне специалистов;

Дифференцированность – заключается в использовании различных подходов при реализации профилактических мероприятий в зависимости от их объекта.

Взаимодействие органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления с общественными объединениями и социально ориентированными организациями по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров целесообразно осуществлять по следующим основным направлениям:

- обмен положительным опытом в противодействии незаконному обороту наркотиков;

- обобщение практики антинаркотической деятельности;

- сбор информации о фактах, оказывающих влияние на реализацию антинаркотической политики;

- совершенствование законодательства в сфере реализации антинаркотической политики;

- пропаганда здорового образа жизни;

- распространение информации о реализации антинаркотической политики и мобилизация усилий общественности для ее реализации;

- организация широкого освещения в региональных и муниципальных средствах массовой информации о профилактических мероприятиях антинаркотической направленности;

- обеспечение реабилитации и ресоциализации лиц, больных наркоманией.

методическое обеспечение и совершенствование деятельности АНК в субъектах Российской Федерации по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и проведению антинаркотических профилактических мероприятий (акций) среди населения региона.

Предпочтительными формами организации совместной деятельности являются:

- планирование, разработка и реализация мероприятий, направленных на первичную профилактику наркомании среди населения региона;

- организация и проведение антинаркотических профилактических мероприятий (акций, семинаров, круглых столов, лекториев) среди подростков и молодежи региона;

- подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов по методикам предупреждения незаконного потребления наркотиков, а также выявления, предупреждения и пресечения преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- проведение мероприятий по пресечению и нейтрализации уличной пропаганды и открытой рекламы наркотиков и других запрещенных веществ;

- организация военно-патриотических антинаркотических лагерей и развитие кадетского движения;

- организация шефской помощи детским домам и школам-интернатам.

В целях повышения эффективности взаимодействия АНК, органов местного самоуправления с общественными объединениями и социально ориентированными организациями рекомендуется организовать доведение до них посредством сети Интернет (сайта АНК, иных Интернет ресурсов) следующей информации:

о целях, задачах и функциях территориальных подразделений органов исполнительной власти, участвующих в работе АНК, и их роли в реализации антинаркотической политики;

о федеральных и региональных мероприятиях, проводимых органами, реализующими антинаркотическую политику;

об изменениях в законодательстве Российской Федерации, регламентирующем деятельность АНК в субъектах Российской Федерации и органов государственной власти, реализующих антинаркотическую политику;

об отечественном и зарубежном передовом опыте антинаркотической деятельности;

о реализации органами государственной власти, осуществляющими антинаркотическую политику, планов совместных мероприятий с общественными объединениями и социально ориентированными организациями.

VI. Особенности взаимодействия общественных объединений, социально ориентированных организаций по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с правоохранительными органами.

Взаимодействие общественных объединений, социально ориентированных организаций по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с правоохранительными органами может осуществляться по следующим основным направлениям:

выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

проведение мероприятий, направленных на профилактику наркомании, пропаганду здорового образа жизни;

методическое обеспечение антинаркотической деятельности.

Для организации взаимодействия общественных объединений, социально ориентированных организаций с правоохранительными органами¹ по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров представляется целесообразным рекомендовать правоохранительным органам:

привлекать к практической антинаркотической работе общественные объединения, социально ориентированные организации и их активистов, использовать положительный опыт других субъектов Российской Федерации;

¹ Для целей настоящих рекомендаций под правоохранительными органами понимаются территориальные органы МВД России, ФСБ России, ФТС России, ФСИН России и Росгвардии.

установить тесный контакт с активными представителями общественных организаций антинаркотической направленности, в том числе привлекать их к работе в совещательных органах в качестве экспертов по антинаркотическим вопросам;

разработать региональные антинаркотические интернет-сервисы, в рамках работы которых аккумулировать информацию о закладках, фактах сбыта, культивирования и производства наркотиков для принятия мер реагирования;

создать региональную службу «телефон доверия» по вопросам незаконного оборота наркотиков с системой контроля за проведением проверок поступившей информации;

обеспечить привлечение общественности к мероприятиям, направленным на пресечение размещения в сети «Интернет» запрещенной информации и (или) материалов о наркотиках;

обеспечить взаимодействие с представителями общественных организаций и традиционных религиозных конфессий при осуществлении мероприятий по антинаркотической пропаганде;

организовать работу, направленную на раннее выявление наркопотребителей;

осуществлять мероприятия по профилактике употребления наркотических веществ в учреждениях ФСИН России представителями реабилитационных центров, в соответствии со ст. 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

VII. Особенности участия общественных объединений, социально ориентированных организаций в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Вооруженных Силах Российской Федерации¹, воинских частях, подразделениях (органах) войск национальной гвардии Российской Федерации².

Участие общественных объединений, социально ориентированных организаций в вопросах противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Вооруженных Силах, войсках национальной гвардии Российской Федерации может осуществляться по следующим основным направлениям:

выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

организация и проведение военно-патриотических и антинаркотических профилактических мероприятий (акций) среди военнослужащих Вооруженных Сил, войск национальной гвардии Российской Федерации и граждан, призываемых на военную службу;

¹ Далее – «Вооруженные Силы».

² Далее – «войска национальной гвардии Российской Федерации».

методическое обеспечение антинаркотической деятельности.

С целью организации такого участия представляется целесообразным:

установить рабочие контакты с командирами (должностными лицами) воинских частей (организаций), президентских кадетских, нахимовского, суворовских военных училищ и кадетских корпусов Министерства обороны Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации и органами военной полиции;

согласовать с должностными лицами военно-политических органов вопросы противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Вооруженных Силах, должностными лицами органов по работе с личным составом войск национальной гвардии Российской Федерации меры, направленные на предупреждение незаконного потребления наркотиков, а также выявление, предупреждение и пресечение преступлений, других правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в местах дислокации воинских частей (организаций) и военных городках;

организовать в ходе призывной кампании во взаимодействии с военными комиссариатами и органами военной полиции проведение профилактических мероприятий, особое внимание уделяя разъяснению военнослужащим, лицам гражданского персонала и членам их семей негативных последствий незаконного потребления наркотиков и существующей ответственности за участие в их незаконном обороте, а также проведению соответствующих занятий с должностными лицами воинских частей и подразделений, воинских частей, подразделений (органов) войск национальной гвардии Российской Федерации;

участвовать совместно с должностными лицами военно-политических органов воинских частей (организаций), должностными лицами органов по работе с личным составом войск национальной гвардии Российской Федерации в мероприятиях по проверке соответствующих помещений на предмет хранения наркотиков;

принимать участие в мероприятиях проводимого ежегодно в июне Всеармейского месячника противодействия наркомании «Армия против наркотиков!»;

информировать командиров (начальников) об изменениях наркоситуации в местах дислокации воинских частей (организаций), воинских частей, подразделений (органов) войск национальной гвардии Российской Федерации;

оказывать содействие должностным лицам воинских частей (организаций) Министерства обороны РФ, воинских частей, подразделений (органов) войск национальной гвардии Российской Федерации в направлении военнослужащих, лиц имеющих специальное звание полиции и проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации лиц гражданского персонала с признаками употребления наркотиков в государственные медицинские учреждения для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Для осуществления мероприятий взаимодействия в перечисленных формах и координации совместной деятельности на всех уровнях могут создаваться рабочие группы из числа представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, социально ориентированных организаций, военнослужащих Вооруженных Сил, должностных лиц воинских частей, подразделений (органов) войск национальной гвардии Российской Федерации, в том числе с привлечением иных лиц.

VIII. Заключительные положения.

Данные методические рекомендации могут быть использованы в различных формах, не противоречащих действующему законодательству Российской Федерации.

Возникающие проблемные вопросы рассматриваются на заседаниях АНК с приглашением представителей общественных объединений и социально ориентированных организаций.

По вопросам, требующим рассмотрения федеральных органов исполнительной власти, информацию необходимо направлять в Государственный антинаркотический комитет или соответствующие федеральные органы исполнительной власти по компетенции.