

Доклад о достижении целей введения обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

1. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований

1.1. Перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов.

Настоящий доклад (далее - Доклад) подготовлен в целях комплексной оценки обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Нормативно-правовое регулирование в области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется уполномоченными органами государственной власти. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Минтруд Чувашии).

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и подлежащих оценке применения обязательных требований в 2023 году включает:

Закон Чувашской Республики от 25.11.2011 № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике» (источник официального опубликования: газета «Республика», № 20, 08.05.2013, информационный бюллетень «Собрание законодательства Чувашской Республики», 02.08.2013, № 5, ст. 447);

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 482 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (источник официального опубликования: официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/>, 01.10.2021, газета «Вести Чувашии», № 40, 15.10.2021).

1.2. Сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях.

В Закон Чувашской Республики от 25.11.2011 № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике» внесены изменения следующими Законами Чувашской Республики:

от 02.05.2013 № 14 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике»;

от 22.11.2013 № 81 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Чувашской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике»;

от 24.02.2014 № 2 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Чувашской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике»;

от 05.05.2015 № 22 «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Закона Чувашской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике»;

от 28.04.2018 № 19 «О внесении изменения в статью 2 Закона Чувашской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике»;

от 17.02.2022 № 1 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике»;

от 23.12.2022 № 133 «О признании утратившим силу абзаца третьей части 1 статьи 2 Закона Чувашской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике».

В постановление Кабинета Министров Чувашской Республики 29.09.2021 № 482 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» изменения не вносились.

1.3. Период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений не установлен.

1.4. Общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены обязательные требования.

Предметом государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Чувашской Республики (далее - обязательные требования).

1.5. Нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений.

Наименование (вид) охраняемых законом ценностей, защищаемых нормативными правовыми актами: право инвалидов на труд и социальную защиту от безработицы.

Нормативные правовые акты и их структурные части, определяющие охраняемые законом ценности: преамбула Закона Чувашской Республики от 25.11.2011 № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике».

Конкретные риски, на устранение либо снижение которых направлены нормативные правовые акты: нарушение права инвалидов на труд и социальную защиту от безработицы, безработица среди инвалидов.

Основные причины проблемы (источники риска): невыполнение работодателями обязательных требований по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

1.6. Цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

Целью введения обязательных требований, предусмотренных Законом Чувашской Республики от 25.11.2011 № 68 «О квотировании рабочих мест для инва-

лидов в Чувашской Республике», является обеспечение дополнительных государственных гарантий инвалидам, реализация ими права на труд и социальную защиту от безработицы, то есть снижение (устранение) риска безработицы среди инвалидов.

Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 482 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» устанавливает предмет контроля, систему оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, виды мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и виды контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

2. Результаты оценки применения обязательных требований

2.1. Соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

В ходе проведенного анализа установлено, что обязательные требования установлены с соблюдением принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

2.2. Информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки.

Субъектами контроля по состоянию на 01.04.2023 являлись 1034 работодателя, на 01.04.2022 – 1039 работодателей (т.е. произошло незначительное снижение в сравнении с прошлым годом).

Наличие рассматриваемых обязательных требований не оказывает существенного влияния на предпринимательскую деятельность. Рассматриваемые обязательные требования не несут каких-либо отрицательных социально-экономических последствий для субъектов малого и среднего предпринимательства: не приводят к сокращению рабочих мест, к увеличению налогооблагаемой базы, к снижению товарооборота, к иным затратам, связанным с ведением деятельности. Обязательные требования фактически можно отнести к превентивным мерам, больше направленным на предупреждение возможных нарушений, и только потом на ликвидацию их последствий.

2.3. Сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований.

За несоблюдение рассматриваемых обязательных требований предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности за нарушение рассматриваемых обязательных требований в связи с мораторием на проверки, введенным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2022 году и в 2023 году по состоянию на текущую дату не осуществлялось.

2.4. Количество и содержание связанных с применением обязательных требований обращений контролируемых лиц в контрольный (надзорный) орган.

Обращений контролируемых лиц, связанных с применением обязательных требований, установленных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 482 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» и Законом Чувашской Республики от 25.11.2011 № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике», в Минтруд Чувашии не поступало.

2.5. Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

Указанные материалы в Минтруд Чувашии не поступали.

2.6. Иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.

2.6.1. Достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено введение соответствующих обязательных требований).

Показателями снижения риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, по сравнению с предыдущим годом являются:

1) рост процента выполнения квоты. Так, доля занятых инвалидами рабочих мест в пределах установленной квоты в общем количестве квотируемых рабочих мест по состоянию на 01.04.2023 составила:

у работодателей с численностью работников от 35 до 100 человек – 90,1%, при этом на 01.04.2022 данный показатель составлял 89,1%;

у работодателей с численностью работников более 100 человек – 86,5%, при этом на 01.04.2022 данный показатель составлял 82,8%;

2) достижение ключевых показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора). Ключевыми показателями результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты являются:

доля незанятых рабочих мест по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты в общем количестве квотируемых рабочих мест. Целевое значение ключевого показателя – не менее 80 процентов в общем количестве квотируемых рабочих мест (по состоянию на 01.04.2023 достигнуто);

доля обоснованных жалоб, поступивших в Минтруд Чувашии, жалоб на действия (бездействие) Минтруда Чувашии и (или) его должностных лиц при проведе-

нии контрольных (надзорных) мероприятий. Целевое значение ключевого показателя принимается равным нулю (по состоянию на 01.04.2023 достигнуто).

2.6.2. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативными правовыми актами, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году проведение плановых проверок Минтрудом Чувашии не осуществлялось, на 2023 год план проверок не утвержден. В 2022 году и в 2023 году по состоянию на текущую дату проведение внеплановых проверок Минтрудом Чувашии не осуществлялось в связи с отсутствием оснований для их проведения.

На 2022 и 2023 годы утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В рамках профилактических мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, на официальном сайте Минтруда Чувашии в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены нормативные правовые акты в сфере государственного контроля (надзора), методические и информационные материалы для подконтрольных субъектов по добросовестному исполнению обязательных требований в подконтрольной сфере.

Должностными лицами Минтруда Чувашии на личном приеме и по телефону представителям подконтрольных субъектов разъясняются процедуры осуществления государственного контроля (надзора), предоставляется информация о правах и обязанностях при осуществлении в отношении них государственного контроля (надзора). Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов осуществляется также казенным учреждением Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Минтруда Чувашии.

В 2022 году в целях реализации утвержденной программы профилактики рисков проведено 10 обязательных профилактических визитов, объявлено 4 предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест.

Минтрудом Чувашии проводятся публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики и итогов осуществления государственного контроля (надзора). На официальном сайте Минтруда Чувашии в 2022 и в 2023 годах размещены доклады о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2021 и 2022 годы.

3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований

Дальнейшее применение обязательных требований целесообразно без внесения изменений в Закон Чувашской Республики от 25.11.2011 № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике» и постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 482 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

Министр



А.Г. Елизарова