**ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ**

**АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА АЛАТЫРЯ**

**ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**П Р И К А З**

**27 декабря 2011 года № 31**

**Об утверждении Порядка**

**оценки социально-экономической**

**эффективности налоговых льгот и**

**Методики оценки социально-экономической**

**эффективности налоговых льгот**

**В соответствии с** [**Законом**](garantf1://17443690.0/) **Чувашской Республики "О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации"**

**приказываю:**

**1. Утвердить Порядок оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот (далее - Порядок) (**[**приложение N 1**](http://gov.cap.ru/edit/edit/hierarhy/edit.asp#sub_1000)**);**

**Методику оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот (далее - Методика) (**[**приложение N 2**](http://gov.cap.ru/edit/edit/hierarhy/edit.asp#sub_2000)**).**

**2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Начальник финансового отдела

администрации города Алатыря

Чувашской Республики Г.А. Ткачева

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Порядок**

**оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот бюджета города Алатыря Чувашской Республики**

**I. Общие положения**

1.1. Оценка социально-экономической эффективности налоговых льгот, установленных и планируемых к установлению, производится в целях обеспечения контроля результативности процесса предоставления налоговых льгот и их соответствия общественным интересам.

1.2. Порядок оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот (далее - Порядок) определяет объекты оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот, подходы к оценке, перечень и последовательность действий при проведении оценки, состав исполнителей и их взаимодействие, а также требования к реализации результатов оценки. Применение Порядка позволит обеспечивать регулярную оценку фактических и прогнозируемых результатов предоставления налоговых льгот.

1.3. Порядок распространяется на установленные налоговые льготы, а также на планируемые к установлению налоговые льготы.

1.4. В Порядке используются следующие основные понятия и термины:

**оценка социально-экономической эффективности** - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков в разрезе видов деятельности;

**социально-экономическая эффективность** - экономическая, бюджетная и социальная эффективность установленных налоговых льгот и планируемых к установлению налоговых льгот;

**экономическая эффективность** - результативность затрат и экономической деятельности налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы (далее - налогоплательщик);

**бюджетная эффективность** - оценка результата экономической деятельности налогоплательщика с позиции влияния на доходы бюджета города Алатыря и расходы результатов предоставленных налоговых льгот;

**социальная эффективность** - степень достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на развитие социальной инфраструктуры и повышение уровня качества жизни и благосостояния населения, в расчете на одного работника по отношению к расходам бюджета города Алатыря и на социальную сферу на одного жителя города Алатыря.

В отдельных случаях социальная эффективность может равняться сумме экономии бюджетных средств на прямое финансирование социальных задач, трансфертные издержки или выделение средств на социальную поддержку населения.

1.5. Основными целями предоставления налоговых льгот в городе Алатыре являются:

обеспечение экономической заинтересованности юридических и физических лиц в расширении приоритетных для города Алатыря видов экономической деятельности;

стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий по выпуску необходимой для города Алатыря продукции (товаров, услуг);

экономическое поощрение индивидуальных предпринимателей, принимающих участие в реализации целевых программ ;

создание благоприятных экономических условий для деятельности предприятий, применяющих труд социально незащищенных категорий населения;

создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности в городе Алатыре;

оказание экономической поддержки организациям в решении приоритетных для города Алатыря социальных задач.

**II. Виды налоговых льгот и условия их предоставления**

2.1. Налогоплательщикам могут устанавливаться следующие виды налоговых льгот:

освобождение от уплаты налога отдельных объектов налогообложения;

освобождение от уплаты налога (полное или частичное);

снижение налоговой ставки.

2.2. Проекты решений о налогах, предусматривающие введение на территории города Алатыря налоговых льгот в пределах полномочий, отнесенных [законодательством](garantf1://10800200.0/) Российской Федерации о налогах и сборах, вносятся на рассмотрение Собрания депутатов города Алатыря только при наличии заключения об их [социально-экономической эффективности](http://gov.cap.ru/edit/edit/hierarhy/edit.asp#sub_142). При низкой оценке эффективности планируемые к установлению налоговые льготы не устанавливаются, а установленные налоговые льготы подлежат отмене в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

**III. Организация оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот**

3.1. Объектом оценки является социально-экономическая эффективность установленных налоговых льгот, а также планируемых к установлению налоговых льгот, за исключением налоговых льгот, предоставляемых при привлечении инвестиций.

3.2. Оценка социально-экономической эффективности установленных налоговых льгот проводится ежегодно финансовым отделом администрации города Алатыря в разрезе отдельно взятых видов налогов, в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории их получателей в разрезе отдельных отраслей экономики (видов деятельности).

3.3. Оценку социально-экономической эффективности планируемых к установлению налоговых льгот проводит финансовый отдел администрации города Алатыря, внесший предложения по установлению налоговых льгот.

3.4. Оценка [социально-экономической эффективности](http://gov.cap.ru/edit/edit/hierarhy/edit.asp#sub_142) установленных налоговых льгот и планируемых к установлению налоговых льгот производится по Методике оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот ([приложение N 2](http://gov.cap.ru/edit/edit/hierarhy/edit.asp#sub_20000)).

3.5. Оценка эффективности установленных налоговых льгот и планируемых к установлению налоговых льгот осуществляется на основе информации, предоставляемой:

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы РФ №1 поЧувашской Республикив рамках Соглашения по информационному взаимодействию, заключенного между Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы РФ № 1 по Чувашской Республики и финансовым отделом администрации города Алатыря;

иными источниками.

3.6. При отсутствии или недоступности необходимых для оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот данных финансовый отдел администрации города Алатыря вправе направлять запросы налогоплательщикам.

3.7. При проведении оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот используются следующие показатели деятельности налогоплательщика:

налоговая база по соответствующему налогу;

налоговая ставка по налогу;

льготная ставка налога;

норматив зачисления налога в бюджет города Алатыря;

фонд заработной платы;

чистая прибыль;

задолженность по заработной плате;

среднемесячная заработная плата;

динамика объема платежей по лизинговым операциям;

расходы налогоплательщика на повышение квалификации (обучение) персонала;

расходы налогоплательщика на социальные проекты;

расходы на благотворительность;

расходы из бюджета города Алатыря на социальную сферу в расчете на одного жителя.

**IV. Применение результатов оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот**

4.1. Финансовый отдел администрации города Алатыря ежегодно проводит оценку социально-экономической эффективности установленных налоговых льгот за отчетный финансовый год и представляет в Министерство финансов Чувашской Республики аналитическую записку о результатах такой оценки.

4.2. Аналитическая записка о результатах оценки [социально-экономической эффективности](http://gov.cap.ru/edit/edit/hierarhy/edit.asp#sub_142) установленных налоговых льгот за отчетный финансовый год должна содержать:

перечень налоговых льгот, установленных на территории города Алатыря в соответствии с [Законом](garantf1://17443690.0/);

сумму выпадающих доходов бюджета города Алатыря и по видам налогов вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с [Законом](garantf1://17443690.0/);

прогноз выпадающих доходов бюджета города Алатыря по видам налогов на очередной финансовый год и плановый период вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с [Законом](garantf1://17443690.0/);

результаты оценки социально-экономической эффективности установленных налоговых льгот;

предложения по сохранению или отмене установленных налоговых льгот;

предложения по предоставлению налогоплательщикам иных мер государственной поддержки, помимо налоговых льгот.

4.3. Информация о результатах оценки социально-экономической эффективности установленных налоговых льгот публикуется в средствах массовой информации или размещается на официальном сайте города Алатыря.

4.4. При низкой оценке социально-экономической эффективности установленной налоговой льготы финансовый отдел администрации города Алатыря готовит проект решения Собрания депутатов города Алатыря о налогах, предусматривающий его отмену.

4.5. Финансовый отдел, внесший предложения об установлении дополнительных налоговых льгот в пределах полномочий, отнесенных [законодательством](garantf1://10800200.0/) Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации, готовят заключения о социально-экономической эффективности планируемых к установлению налоговых льгот.

4.6. Заключение о социально-экономической эффективности планируемых к установлению налоговых льгот должно содержать:

расчет выпадающих доходов бюджета города Алатыря по видам налогов вследствие предоставления планируемых к установлению налоговых льгот;

прогноз оценки [социально-экономической эффективности](http://gov.cap.ru/edit/edit/hierarhy/edit.asp#sub_142) планируемых к установлению налоговых льгот в динамике по годам на среднесрочную перспективу;

обоснованные предложения по предоставлению иных мер государственной поддержки, помимо налоговых льгот

4.7. Заключение о социально-экономической эффективности планируемых к установлению налоговых льгот готовится до внесения проекта решения о налогах на Собрание депутатов города Алатыря и прилагается к соответствующему проекту решения.

**Методика оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот**

1. Настоящая Методика оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот (далее - Методика) применяется для оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот, установленных [Законом](garantf1://17443690.0/) Чувашской Республики "О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных [законодательством](garantf1://10800200.0/) о налогах и сборах Российской Федерации к ведению субъектов Российской Федерации" (далее - установленные налоговые льготы), а также планируемых к установлению налоговых льгот в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации (далее - планируемые к установлению налоговые льготы).

2. Оценка социально-экономической эффективности установленных налоговых льгот производится один раз в год по результатам отчетного финансового года по состоянию на 1 января текущего финансового года.

3. Сумма потерь доходов бюджета города Алатыря от установленных налоговых льгот или планируемых к установлению налоговых льгот рассчитывается по видам налогов в зависимости от вида предоставляемых налоговых льгот по одной из нижеприведенных формул.

3.1. В случае предоставления налоговой льготы в виде освобождения от налогообложения отдельных элементов налоговой базы (освобождения от налогообложения части налоговой базы) сумма потерь доходов бюджета города Алатыря рассчитывается по следующей формуле:

ПБнл = (НБбл - НБл) х СНбл х НО х Ипц / 100,

где ПБнл - сумма потерь доходов бюджета города Алатыря по отдельному виду налога;

НБбл - налоговая база;

НБл - налоговая база с учетом льготы;

СНбл - ставка налога;

НО - норматив зачисления дохода от налога в бюджет города Алатыря (%);

Ипц - индекс потребительских цен за отчетный год.

3.2. В случае предоставления налоговой льготы в виде снижения налоговой ставки сумма потерь доходов бюджета города Алатыря рассчитывается по формуле

ПБнл = НБл х (СНбл - СНл) х НО х Ипц / 100,

где СНл - пониженная (льготная) ставка налога.

4. Экономическая эффективность налоговых льгот оценивается в соответствии со следующими показателями налогоплательщика - получателя налоговой льготы (далее - налогоплательщик):

рост валовой прибыли;

рост инвестиций в основной капитал;

рост платежей по лизинговым операциям;

рост среднемесячной заработной платы;

снижение задолженности по заработной плате.

Коэффициент экономической эффективности налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

Сумма дельта Эк

Кээф = ────────────────,

ПБнл

где Кээф - коэффициент экономической эффективности;

Сумма дельта Эк - сумма динамики вышеуказанных показателей налогоплательщика до и после предоставления налоговых льгот.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если коэффициент экономической эффективности установленных налоговых льгот (планируемых к установлению налоговых льгот) больше либо равен единице (Кээф >= 1), низкую эффективность - если значение коэффициента от 0 до 1.

5. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности по формуле

n

Сумма Днси.t

t=1

Кбэф = ───────────── ,

ПБнл

где Кбэф - коэффициент бюджетной эффективности;

Днси.t - объем прироста поступлений по налогам, доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности города Алатыря, за отчетный финансовый год в результате предоставления налоговой льготы;

t = 1...n - период предоставления налоговой льготы.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если коэффициент бюджетной эффективности установленных налоговых льгот (планируемых к установлению налоговых льгот) больше либо равен единице (Кбэф >= 1), низкую эффективность - если значение коэффициента от 0 до 1.

6. Оценка социальной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании динамики следующих социально-экономических показателей налогоплательщика:

динамика средней заработной платы;

прирост расходов на обучение персонала в расчете на одного работника;

прирост суммы отчислений на социальные проекты в расчете на одного работника;

прирост суммы средств, направленных налогоплательщиком на благотворительность в расчете на одного работника.

Коэффициент социальной эффективности налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

(Сумма дельта ПК)

Ксэф = ───────────────── ,

ПБнл/Е

где Ксэф - коэффициент социальной эффективности;

Сумма дельта ПК - сумма прироста вышеуказанных социально-экономических показателей;

Е - среднесписочная численность работников налогоплательщика.

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если коэффициент социальной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот больше либо равен единице (Ксэф >= 1), низкую эффективность - если значение коэффициента от 0 до 1.

7. Показатель социально-экономической эффективности налоговых льгот (Кэнл) представляет собой сумму коэффициентов экономической, бюджетной и социальной эффективности:

Кэнл = Кээф + Кбэф + Ксэф.

Налоговые льготы имеют положительную социально-экономическую эффективность, если сводный показатель экономической, бюджетной и социальной эффективности установленных налоговых льгот (планируемых к предоставлению налоговых льгот) больше или равен трем (Кэнл >= 3).