(проект)

**ДОКЛАД**

**о достижении целей введения обязательных требований в сфере торговой деятельности**

**1. Общая характеристика обязательных требований**

***1) перечень муниципальных нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов:***

Постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 22 марта 2023 года №262 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Постановление, Требования к размещению НТО).

Постановление устанавливает обязательное требование на размещение нестационарного торгового объекта в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Текст постановления опубликован на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики в сети Интернет <https://kanash.cap.ru/action/activity/market/nestacionarnaya-torgovlya/o-razmeschenii-nestacionarnih-torgovih-objektov-na> , в Вестнике органов местного самоуправления Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24 марта 2023 года.

***2) сведения о внесенных в муниципальные нормативные правовые акты изменениях (при наличии):***

В постановление внесены изменения следующими документами:

- постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 8 августа 2023 года №908;

- постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 7 апреля 2023 года №335.

***3) период действия муниципальных нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии):***

Не установлен, бессрочный.

***4) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены обязательные требования:***

Постановление устанавливает обязательное требование на размещение нестационарного торгового объекта в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 29 марта 2023 года №298 (в редакции от 08.08.2023г.) утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики, на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Основанием для размещения нестационарного торгового объекта в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов, является договор на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемый по результатам проведения торгов либо без проведения торгов.

Требования к размещению НТО обязательны для исполнения всеми хозяйствующими субъектами осуществляемыми торговую деятельность (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими торговую деятельность на территории города), в том числе физическими лицами.

Предметом обязательных требований является размещение нестационарного торгового объекта:

- в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов;

- размещение нестационарных торговых объектов возможно только на замощенной (асфальтированной) площадке в границах тротуара и при условии свободной ширины прохода по тротуару (в том числе при наличии опор освещения и других опор, стволов деревьев) по основному ходу движения пешеходов не менее 3 метров, а в поперечном направлении и от крайнего элемента объекта до края проезжей части не менее 1,5 метров.

***5) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений:***

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение [нестационарных торговых объектов](https://internet.garant.ru/#/document/12171992/entry/2006) на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Чувашской Республики от 13 июля 2010 года №39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Размещение нестационарных торговых объектов на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов – пункт 3 Требований к размещению НТО приложения №1.

***6) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков):***

Постановление направлено на запрет розничной продажи товаров в местах не определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Незаконные торговцы захламляют мусором тротуары и участки дорог. Заезжающие на тротуары автомобили, с которых производится нелегальная торговля, разрушают покрытие тротуаров, ломают уложенную плитку. Несанкционированная торговля может быть опасна, т.к. у большинства продавцов отсутствуют необходимые лицензии и сертификаты, сопроводительные документы, подтверждающие качество и годность товаров.

Цели введения обязательных требований:

- защита жизни и здоровья людей, обеспечение соблюдения прав и законных интересов населения;

- снижение нелегальной торговли;

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность;

- формирование комфортной, современной, безопасной и привлекательной городской среды.

**2. Результаты оценки применения обязательных требований**

***1) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:***

1) Законность - соблюдена.

Постановление разработано в соответствии с [Федеральным законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/186367/0) от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Федеральным законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/12171992/0) от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», [Федеральным законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/0) от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», [приказом](https://internet.garant.ru/document/redirect/17593388/0) Минэкономразвития Чувашской Республики от 16 ноября 2010 года №184 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов», [Законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/17689051/0) Чувашской Республики от 13 июля 2010 года №39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках», Уставом Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

2) Обоснованность обязательных требований - соблюдена.

Механизм воздействия оцениваемых обязательных требований на причины (источники) соответствующих рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, подтверждающее их снижение либо устранение оценивается с учетом проводимых мероприятий на территории муниципального образования по фактам выявления несанкционированной торговли.

Представители администрации МО проверяют наличие разрешений на торговлю и в случае их отсутствия, размещения нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов утвержденной администрацией МО, составляют протокол об административном правонарушении предусмотренным частью 1 и 2 статьи 17 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 года №22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике». Оценка соблюдения обязательных требований осуществляется в рамках привлечения к административной ответственности.

3) Правовая определенность и системность - соблюдена.

Требования к размещению НТО, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» являются правовым актом местного значения, т.е разрабатываются для конкретного муниципального образования. Дублирующие либо противоречащие обязательные требования отсутствуют в силу отсутствия вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам проверочных мероприятий.

4) Открытость и предсказуемость - не соблюдена.

При утверждении Требований к размещению НТО процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 19.12.2018 г. №838 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» не проводилась. Процедура оценки регулирующего воздействия была проведена только по постановлению администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 8 августа 2023 года №908 вносившего изменения в постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 22 марта 2023 года №262 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

Текст постановления опубликован на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики в сети Интернет <https://kanash.cap.ru/action/activity/market/nestacionarnaya-torgovlya/o-razmeschenii-nestacionarnih-torgovih-objektov-na> , в Вестнике органов местного самоуправления Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24 марта 2023 года.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено [федеральным законом](https://internet.garant.ru/#/multilink/74449388/paragraph/441/number/0), [Указом](https://internet.garant.ru/#/document/406868794/entry/11) Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

В постановлении установлен срок вступления его в силу после официального опубликования, что не соответствует срокам установленным статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, с текстами действующих нормативных правовых актов. Порядок размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года №1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования». Таким образом, формирование перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предусмотрено только в рамках государственного контроля (надзора).

Включение обязательных требований установленных постановлением, в реестр обязательных требований предусмотренный статьей 10 Федерального закона от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не требуется, т.к согласно Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 года №128 сведения в реестр вносятся федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, а также аккредитацию, Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос", Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", федеральным казенным учреждением "Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России) при Министерстве финансов Российской Федерации", а также в случае, если полномочие Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) или разрешительной деятельности передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации или осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию (далее - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные организации).

5) Исполнимость обязательных требований - соблюдена.

Вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам проверочных мероприятий свидетельствующих о фактической невозможности соблюдения обязательных требований установленных Требованиями к размещению НТО отсутствуют. Обращения лиц о неисполнении обязательных требований установленных Требованиями к размещению НТО также отсутствуют.

Лица в отношении которых установлены обязательные требования (запрет на размещение нестационарного торгового объекта в нарушение утвержденной администрацией НТО схемы размещения нестационарных торговых объектов) имеют возможность исполнить эти обязательные требования без затрат.

***2) информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки:***

Требования к размещению НТО обязательны для исполнения всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими торговую деятельность на территории города (далее – хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность), в том числе физическими лицами.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республики население Канашского муниципального округа на 01.01.2024 года составило 31495 человек, организаций не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства с видом экономической деятельности «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» на 01.12.2024 года 22 единицы.

Согласно единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России, по состоянию на 10.01.2025 года на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики зарегистрировано 252 субъектов малого и среднего предпринимательства с видом деятельности «47 - Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами», в том числе 13 юридических лиц и 239 индивидуальных предпринимателей.

***3) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований:***

Показателями установления обязательных требований (запрета на размещение нестационарного торгового объекта в нарушение утвержденной администрацией МО схемы размещения нестационарных торговых объектов) являются:

1) количество выявленных нарушений обязательных требований: 2023 год - 0 ед., 2024 год - 0 ед.;

2) количество составленных протоколов об административном правонарушении предусмотренном статьей 17 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 года №22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике»: 2023 год - 0 ед., 2024 год - 0 ед.;

3) количество поступивших возражений в отношении составленных протоколов об административном правонарушении предусмотренном статьей 17 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 года №22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» (далее - статья 17 Закона): 2023 год - 0 ед., 2024 год - 0 ед.

Согласно части 1 статьи 17 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 года №22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной органами местного самоуправления, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 17 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 года №22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](https://internet.garant.ru/#/document/17600150/entry/171)  статьи 17, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семи тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Лиц привлеченных к административной ответственности за нарушение статьи 17 Закона в 2023-2024 гг., не имеется.

***4) количество и содержание связанных с применением обязательных требований обращений контролируемых лиц в контрольный орган:***

Количество обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, поступивших в администрацию МО (единица) на несанкционированную торговлю на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики: 2023 год – 0 ед., 2024 год – 0 ед.

***5) количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования:***

Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, отсутствуют.

***6) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления:***

Отсутствуют.

**3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований**

В ходе проведенного анализа выявлено, что установленные постановлением обязательные требования для хозяйствующих субъектов осуществляющих торговую деятельность:

- соответствуют полномочиям, установленным [Федеральным законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/12171992/0) от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», [Законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/17689051/0) Чувашской Республики от 13 июля 2010 года №39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках»;

- способствуют предотвращению распространения нелегальной торговли, снижению количества правонарушений.

Отрицательные последствия, установленные вышеуказанным правовым регулированием за время действия отсутствуют.

Однако анализ рассматриваемых обязательных требований, содержащихся в Требованиях к размещению НТО, позволяет сделать вывод о необходимости внесения изменений в постановление. Отдельные положения Требований к размещению НТО необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №247-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона №247-ФЗ положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено [федеральным законом](https://internet.garant.ru/#/multilink/74449388/paragraph/441/number/0), [Указом](https://internet.garant.ru/#/document/406868794/entry/11) Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. Необходимо установить дату вступления в силу Требований к размещению НТО.

Согласно части 4 статьи 3 и части 2 статьи 6 Федерального закона №247-ФЗ необходимо установить срок действия Требований к размещению НТО в целях регулярного пересмотра обязательных требований для их актуализации с учетом современного уровня развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы.

Заместитель главы администрации - начальник управления

экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных

отношений администрации Канашского муниципального

округа Чувашской Республики

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.И.Белов

*(подпись) (расшифровка подписи)*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(дата)*

Исп.Хайруллина О.М.