

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов города Канаш Чувашской
Республики «О бюджете города Канаш на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов»

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
от 08.12.2023 № 94)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Собрании депутатов города Канаш Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) «О бюджете города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145 - ФЗ (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в городе Канаш Чувашской Республики, утвержденным решением Собрании депутатов от 31.08.2016 № 17/1 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021 (далее – Соглашение), п. 5.1.3 Плана работы КСП Чувашии на 2023 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 21.11.2023 № 332 ведущим инспектором сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Денисовой Н.И.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрании депутатов «О бюджете города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств города Канаш, проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

Согласно ст. 185 БК РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные

муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрацией города Канаш Чувашской Республики (далее – Администрация) письмом от 15.11.2023 № 18/18-01-01-9880, что не нарушает сроки, установленные ст. 185 БК РФ, п. 22.1 раздела 22 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и п. 22.2 раздела 22 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

Перечень представленных документов и материалов к проекту бюджета соответствует перечню, предусмотренному ст. 184.2 БК РФ и п. 22.2 раздела 22 Положения о регулировании бюджетных правоотношений:

основные направления бюджетной и налоговой политики города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

итоги социально-экономического развития города Канаш за январь-август 2023 года и основные показатели прогноза социально-экономического развития города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

оценка ожидаемого исполнения бюджета города Канаш за 2023 год;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета города Канаш на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

пояснительная записка к проекту бюджета;

расчеты по доходам бюджета города Канаш на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и источников финансирования дефицита бюджета города Канаш;

реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Канаш;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ города Канаш, проекты изменений указанных паспортов;

городская адресная инвестиционная программа;

данные по прогнозному плану (программе) приватизации муниципального имущества города Канаш Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

расчет верхнего предела муниципального долга города Канаш по состоянию на 1 января 2025 года, 1 января 2026 года, 1 января 2027 года;

реестр источников доходов бюджета города Канаш.

К проекту бюджета представлен реестр расходных обязательств города Канаш по состоянию на 01.10.2023, в котором общий объем бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрен в объеме 1 435 954,4 тыс. рублей, на 2025 год – 1 177 973,5 тыс. рублей и на 2026 год – 1 225 434,4 тыс. рублей.

Согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных

нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок ведения реестра расходных обязательств города Канаш утвержден постановлением Администрации от 25.08.2016 № 906. Согласно п. 1.4 указанного порядка данные реестра расходных обязательств города Канаш используются при: составлении проекта бюджета города Канаш на очередной финансовый год и плановый период;

внесении изменений в решение Собрании депутатов о бюджете города Канаш на текущий финансовый год и плановый период;

ведении сводной бюджетной росписи бюджета города Канаш и лимитов бюджетных обязательств бюджета города Канаш.

Оценивая общий объем расходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотренный проектом бюджета и представленным реестром расходных обязательств на 01.10.2023, можно сделать вывод, что представленным проектом бюджета выполнение расходных обязательств города Канаш обеспечивается в полном объеме.

Также следует отметить, что в несоблюдение п. 4.1 Порядка ведения реестра расходных обязательств города Канаш, утвержденного постановлением Администрации от 25.08.2016 № 906, реестр расходных обязательств бюджета города Канаш на официальном сайте города Канаш в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики города Канаш Чувашской Республики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2024 - 2026 годы.

К проекту бюджета приложены Основные направления бюджетной и налоговой политики города Канаш на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, согласно которой бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства города Канаш по закрепленным законодательством полномочиям. Порядка 66,8% расходов бюджета города Канаш будет направлено на финансирование отраслей социальной сферы.

Налоговая политика на территории города Канаш в текущем году и в

плановом периоде 2024 - 2026 годов, как и в предыдущие годы, направлена на привлечение инвестиций в экономику, повышение стимулирующей функции налоговой системы и повышение собираемости налогов.

На основании п. 2 ст. 174.3 БК РФ оценка налоговых расходов муниципального образования осуществляется ежегодно в порядке, установленном местной администрацией с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Постановление № 796). Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования. Аналогичные нормы определены в п. 20 Постановления № 796 и п. 24 Порядка оценки налоговых расходов города Канаш, утвержденного постановлением Администрации (далее – Порядок от 17.12.2019 № 1393).

При этом установлено, что в представленных Администрацией Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Канаш на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов отражены результаты проведенной оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год.

Налоговые льготы, представленные в соответствии с Положением о вопросах налогового регулирования в городе Канаш, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, утвержденным решением Собрания депутатов от 28.11.2014 № 53/1 (с последними изменениями от 03.08.2023), в 2022 году составили 20,1 млн. рублей, с увеличением к 2021 году (19,7 млн. рублей) на 0,4 млн. рублей или на 2,0%, в том числе в разрезе следующих налогов:

Таблица № 1 (млн. рублей)

Показатели	2021 год	2022 год	Рост (снижение)	
			сумма (+, -)	%
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Льготы, установленные Положением о налоговом регулировании, всего	19,7	20,1	+0,4	102,0
<i>в том числе:</i>				
земельный налог	19,7	20,1	+0,4	102,0
налог на имущество физических лиц	0,0	0,0	0,0	0,0

3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития города Канаш за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм Администрацией постановлением от 02.10.2019 № 1087 утвержден Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее – Порядок № 1087), согласно которому прогноз социально-экономического развития города Канаш на

среднесрочный период согласовывается главой Администрации не позднее 15 сентября текущего года.

Прогноз на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на период, следующий за текущим годом, продолжительностью до трех лет включительно. В соответствии с п. 2.2. Порядка № 1087 прогноз на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе и должен содержать:

оценку достигнутого уровня социально-экономического развития города Канаш;

оценку факторов и ограничений экономического роста города Канаш на среднесрочный период;

направления социально-экономического развития города Канаш и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

основные параметры муниципальных программ города Канаш.

Пунктом 2.5 Порядка № 1087 определено, что корректировка прогноза на среднесрочный период осуществляется отделом экономики совместно с участниками разработки прогноза на среднесрочный период на основе итогов социально-экономического развития города Канаш **за девять месяцев текущего финансового года** после получения из республиканского органа исполнительной власти уточненных основных параметров прогноза социально-экономического развития Чувашской Республики на среднесрочный период **в срок не позднее 1 ноября текущего финансового года** в порядке, предусмотренном п. 2.4 Порядка № 1087.

Согласно п. 4 Порядка № 1087 в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования города Канаш проекты прогнозов подлежат общественному обсуждению. Общественное обсуждение обеспечивается путем размещения отделом экономики в течение трех рабочих дней со дня разработки проекта прогноза на официальном сайте проекта прогноза и информации о проведении общественного обсуждения с указанием:

срока начала и завершения проведения общественного обсуждения проекта прогноза;

электронного адреса отдела экономики, контактного телефона сотрудника отдела экономики, ответственного за свод предложений и замечаний;

порядка направления предложений и замечаний к проекту прогноза.

Протокол по результатам общественного обсуждения проекта прогноза в течение одного рабочего дня, следующего после дня его подписания, размещается на официальном сайте.

Одновременно с материалами к проекту бюджета представлено постановление Администрации от 01.11.2023 № 1152 (далее – Постановление № 1152), в соответствии с которым приняты к сведению итоги социально-экономического развития города Канаш за январь - август 2023 года (приложение № 1) и одобрены основные показатели прогноза социально-экономического развития города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение № 2).

Анализом представленных одновременно с проектом бюджета

документов установлено, что в нарушение ст. 184.2 БК РФ, п. 22.2 ст. 22 Положения о регулировании бюджетных правоотношений и Порядка № 1087: представленные итоги социально-экономического развития города Канаиш за январь - август 2023 года не содержат ожидаемых итогов социально-экономического развития города Канаиш за 2023 год;

прогноз социально-экономического развития города Канаиш на среднесрочный период (2024-2026 годы) согласован главой Администрации с нарушением установленных сроков;

не проведена корректировка прогноза социально - экономического развития города Канаиш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

прогноз социально - экономического развития города Канаиш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не содержит оценку факторов и ограничений экономического роста города Канаиш на среднесрочный период и основные параметры муниципальных программ города Канаиш;

проект прогноза социально - экономического развития города Канаиш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не прошел процедуру общественного обсуждения.

Согласно приложению № 2 «Основные показатели, представляемые для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 - 2026 годов», утвержденного Постановлением № 1152, прогноз социально-экономического развития города Канаиш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработан в двух вариантах (базовом и консервативном) с учетом итогов социально-экономического развития города за два предшествующих года (2021–2022 гг.) и оценки 2023 года.

Вместе с тем Постановление № 1152 не содержит оценку факторов и ограничений экономического роста города Канаиш на среднесрочный период, а также направления социально-экономического развития города и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития.

Таким образом, при формировании проекта бюджета не учитываются целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза на среднесрочный период, оказывающие непосредственное влияние на величину и динамику доходных и расходных статей бюджета города Канаиш, что указывает на не соблюдение принципа достоверности бюджета и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета города Канаиш.

Указанное является нарушением ст. 37, 169, 184.2 БК РФ, раздела 15 Положения о регулировании бюджетных правоотношений, п. 2.2 Порядка № 1087.

Также в пояснительной записке к проекту бюджета города Канаиш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не представлены сведения об используемых вариантах прогноза при составлении проекта бюджета.

4. Анализ проекта бюджета города Канаш

4.1. Пунктом 1 проекта бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (см. приложение № 1 к заключению):

на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета – 1 390 271,7 тыс. рублей или 112,3% к уровню 2023 года, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 1 008 201,1 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики городу Канаш;

общий объем расходов – 1 435 954,4 тыс. рублей или 106,8% к уровню 2023 года;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года в сумме 28 407,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета – 45 682,7 тыс. рублей;

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета - 1 192 202,5 тыс. рублей или 85,8% к уровню 2024 года, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 806 869,1 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета - 1 192 202,5 тыс. рублей или 83,0% к уровню 2024 года, в том числе условно утвержденные расходы – 14 229,0 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года в сумме 28 407,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей;

на 2026 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета - 1 245 672,6 тыс. рублей или 104,5% к уровню 2025 года, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 860 653,5 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета - 1 245 672,6 тыс. рублей или 104,5% к уровню 2025 года, в том числе условно утвержденные расходы – 20 238,2 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2027 года в сумме 28 407,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета - 0,0 тыс. рублей.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода утверждается в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

имеющих целевое назначение), на второй год планового периода - в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Размер условно утвержденных расходов на 2025 год составляет 3,7% общего объема расходов бюджета, на 2026 год – 5,1%, что соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

4.2. В пункте 5 проекта бюджета в 2024-2026 годах кроме индексации размеров заработной платы работников муниципальных учреждений города Канаш предусматривается также индексация размеров денежного содержания муниципальных служащих администрации города Канаш в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики и нормативно-правовыми актами города Канаш.

Вместе с тем отмечаем, что законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики в 2024 году индексация размеров денежного содержания государственным служащим приостановлена и, соответственно, в Законе Чувашской Республики от 30.11.2023 № 89 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Закон ЧР) индексация размеров денежного содержания государственным служащим не предусмотрена.

На основании вышеизложенного предлагаем п. 5 проекта бюджета пересмотреть.

4.3. В пункте 6 проекта бюджета предусмотрено, что Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Канаш в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных учреждений города Канаш устанавливается администрацией города Канаш.

При этом отмечаем, что данный порядок регламентируется ст. 79 БК РФ. Кроме того, с учетом положений раздела 21 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление решением о бюджете порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Канаш в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных учреждений города Канаш не является обязательным.

4.4. Пунктом 11 проекта бюджета предусмотрено, что из бюджета города Канаш автономным и бюджетным учреждениям города Канаш предоставляются субсидии в соответствии со ст. 78.1 БК РФ.

При этом отмечаем, что предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям регламентируется ст. 78.1 БК РФ, а также ст. 78.2 БК РФ. Кроме того, с учетом положений раздела 21 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление решением о бюджете порядка финансирования бюджетных и автономных учреждений города Канаш не является обязательным.

4.5. Наименование п. 12 в проекте бюджета отражено как «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), а также некоммерческим организациям, не являющимися казёнными учреждениями».

Вместе с тем в указанном пункте (12) проекта бюджета установлено, что «Из бюджета города Канаш в 2024 - 2026 годах предоставляются субсидии в случаях, порядке, размерах и на условиях, установленных настоящим бюджетом и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами города Канаш:

1) общественным организациям, участвующим в охране общественного порядка в городе Канаш;

2) юридическим лицам независимо от организационно-правовой формы, товариществам собственников жилья, либо жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим управление многоквартирными домами, в которых расположены пустующие муниципальные жилые и нежилые помещения, ресурсоснабжающие организации, предоставляющие коммунальные услуги, на возмещение затрат, связанных с содержанием пустующих муниципальных жилых и нежилых помещений.»

Согласно пп. 3 п. 2 ст. 78 БК РФ и п. 2 ст. 78.1 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в п. 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, предоставляются из местного бюджета - в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в п. 2.1 настоящей статьи.

Таким образом, содержание п. 12 проекта бюджета не соответствует нормам, предусмотренным пп. 3 п. 2 ст. 78 БК РФ и п. 2 ст. 78.1 БК РФ.

Вместе с тем, необходимо учесть, что в соответствии с вносимыми изменениями в ст. 78.1 БК РФ и общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (вступающими в силу с 01.01.2024), Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат некоммерческим организациям на создание условий для деятельности народных дружин, участвующих в охране общественного порядка на территории города Канаш, утвержденный постановлением Администрации от 28.06.2021 № 430, и Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием пустующих муниципальных жилых и нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах на территории города Канаш, утвержденный постановлением Администрации от 04.03. 2015 № 278, требуют доработки (постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 утрачивает силу с 01.01.2024).

4.6. Пунктом 10.7 проекта бюджета предлагается установить, что не использованные по состоянию на 1 января 2024 года остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики в бюджет города Канаш в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики в течение первых 15 рабочих

дней 2024 года.

Вместе с тем отмечаем, что данные нормы регулируются ст. 242 БК РФ. Кроме того, с учетом положений раздела 21 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление данных требований решением о бюджете не является обязательным.

В связи с вышеизложенным предлагаем исключить п. 10.7 из проекта бюджета.

4.7. Проектом бюджета планируются бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга в 2024 – 2026 годах в сумме 3 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Вместе с тем в несоблюдение ст. 111 БК РФ в текстовой части проекта бюджета не предусмотрено утверждение объема расходов на обслуживание муниципального долга.

5. Доходы бюджета города Канаш Чувашской Республики

Общий объем доходов по проекту бюджета составит (см. приложение № 2 к заключению):

1) в 2024 году – 1 390 271,7 тыс. рублей (112,3% к уровню 2023 года), в т.ч.: налоговые доходы – 339 722,9 тыс. рублей (120,9%); неналоговые доходы – 42 347,7 тыс. рублей (83,7%); безвозмездные поступления – 1 008 201,1 тыс. рублей (111,2%);

2) в 2025 году – 1 192 202,5 тыс. рублей (85,8% к уровню 2024 года), в т.ч.: налоговые доходы – 354 600,7 тыс. рублей (104,4%); неналоговые доходы – 30 732,7 тыс. рублей (72,6%); безвозмездные поступления – 806 869,1 тыс. рублей (80,0%);

3) в 2026 году – 1 245 672,6 тыс. рублей (104,5% к уровню 2025 года), в т.ч.: налоговые доходы – 354 492,8 тыс. рублей (100,0%); неналоговые доходы – 30 526,3 тыс. рублей (99,3%); безвозмездные поступления – 860 653,5 тыс. рублей (106,7%).

На основании данных приложения № 2 к настоящему заключению в 2024 году доля налоговых доходов составляет 24,4%, неналоговых доходов – 3,0%, безвозмездных поступлений – 72,6%.

Также следует отметить, что в 2024 году общий объем доходов бюджета прогнозируется на 12,3% больше объемов доходов, утвержденных решением Собрания депутатов города Канаш от 09.12.2022 № 30/1 «О бюджете города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в том числе: налоговые доходы больше на 58 725,2 тыс. рублей или на 20,9%, неналоговые доходы меньше на 8 238,1 тыс. рублей или на 16,3%, безвозмездные поступления больше на 101 247,9 тыс. рублей или на 11,2%.

Согласно п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Перечень главных администраторов доходов бюджета должен содержать наименования органов (организаций), осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета, и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета.

Постановлением Администрации от 17.02.2023 № 134 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета города Канаш (с включением федеральных органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов государственной власти и других органов власти, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов местного бюджета).

В соответствии со ст. 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с Общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

Постановлением Администрации от 17.03.2023 № 231 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Канаш, главным администратором которых является Администрация (далее – Методика прогнозирования доходов № 231).

Приказами 3 главных администраторов бюджетных средств утверждены методики прогнозирования поступления доходов в бюджет города Канаш:

муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации города Канаш Чувашской Республики» - приказ от 30.12.2021 № 10;

муниципальное казенное учреждение «Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики» - приказ от 30.12.2021 № 135;

финансовый отдел Администрации - приказ от 30.12.2021 № 12.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» постановлением Администрации от 09.01.2023 № 6 утверждены Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета города Канаш.

Постановлением Администрации от 09.12.2021 № 1083 главным администраторами источников финансирования дефицита бюджета города Канаш утверждены Администрация и финансовый отдел Администрации.

Согласно ст. 160.2 БК РФ главный администратор источников финансирования дефицита бюджета утверждает методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2016 № 469 «Об общих

требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (далее – Общие требования № 469).

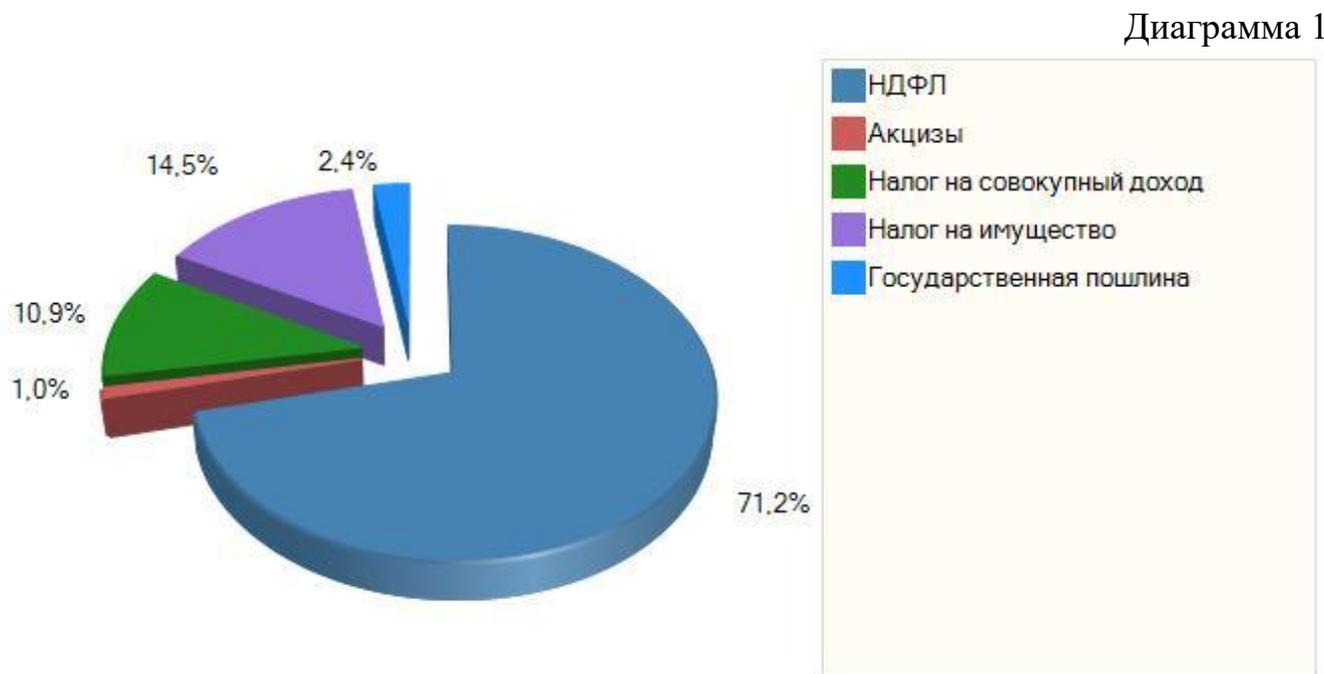
На основании п. 3 Общих требований № 469 в методике прогнозирования рекомендуется применять методы расчета, позволяющие определить объем поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, которые отражены в этом пункте указанного постановления.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Канаш утверждена постановлением Администрации от 11.08.2016 № 827. Данная методика применима органами местного самоуправления города Канаш, осуществляющими бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета города Канаш, при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также при его уточнении.

5.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Канаш

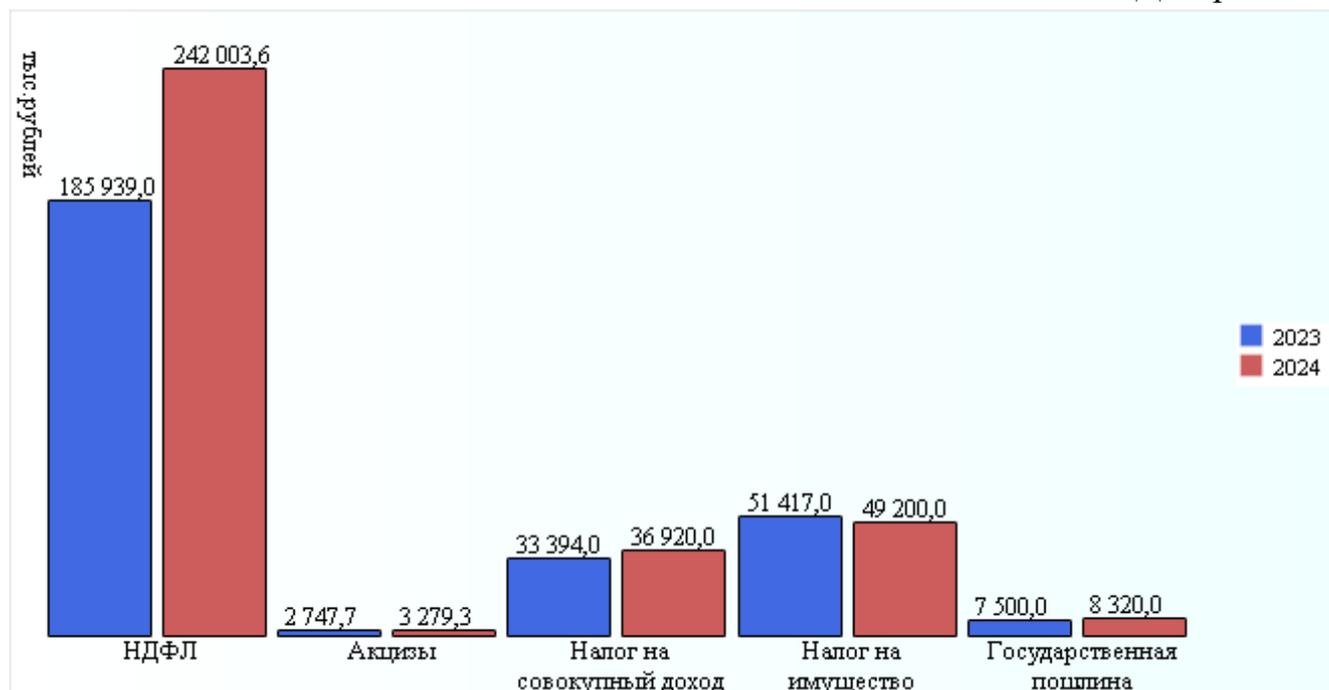
5.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета города Канаш представлены в Приложении № 3 к данному заключению.

Структура налоговых доходов города Канаш в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).



Налоговые доходы бюджета города Канаш в 2024 году прогнозируются в сумме 339 722,9 тыс. рублей, что на 58 725,2 тыс. рублей или 20,9% больше плановых назначений 2023 года (280 997,7 тыс. рублей).

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета города Канаш за 2023 год (план) и 2024 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме (в тыс. рублей).



Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрено в 2025 году в сумме 354 600,7 тыс. рублей (с ростом к 2024 году на 14 877,8 тыс. рублей или на 4,4%) и в 2026 году в сумме 354 492,8 тыс. рублей (с ростом к 2025 году на 107,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление налоговых доходов в бюджет города Канаш составило 204 894,3 тыс. рублей или 72,9% к годовым показателям (280 997,7 тыс. рублей).

КСП Чувашии проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных доходов в бюджет города Канаш в 2024 году.

5.1.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш налог на доходы физических лиц (НДФЛ) поступил в сумме 157 459,1 тыс. рублей или 106,4% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление НДФЛ в бюджет города Канаш составило 149 360,7 тыс. рублей или 80,3% к годовым показателям (185 939,0 тыс. рублей).

Поступление НДФЛ проектом бюджета на 2024 год прогнозируется в размере 242 003,6 тыс. рублей (с ростом к 2023 году на 30,2%), на 2025 год – 255 605,7 тыс. рублей (с ростом к 2024 году на 5,6%), на 2026 год – 252 821,3 тыс. рублей (со снижением к 2025 году на 1,1%).

При расчете объема НДФЛ на 2024-2026 годы учитываются:

дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в бюджет города Канаш, установленный ст. 2 и приложением № 2 к Закону ЧР, в 2024 году в размере - 5,78%, в 2025 году – 5,19%, в 2026 году – 3,21% (следует отметить, что дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в 2024 году предусмотрен с ростом с 4,65% до 5,78%);

норматив зачисления доходов от НДФЛ, установленный п. 2 ст. 61.2 БК РФ, - 15%;

единый норматив отчислений, установленный ст. 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» – 6%.

Таким образом, в 2024 году норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет города Канаш составит 26,78% от контингента, в 2025 году - 26,19% и в 2026 году - 24,21%.

В прогнозе социально-экономического развития города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденном постановлением Администрации от 01.11.2023 № 1152 (приложенном к проекту бюджета), темп роста фонда заработной платы работников организаций (базовый вариант) на 2024 год составляет 107,0% (к уровню 2023 года).

Администрацией представлен расчет поступления НДФЛ в бюджет города Канаш на 2024-2026 годы, согласно которому ожидаемая оценка поступления НДФЛ в 2023 году составит 216 628,1 тыс. рублей, что больше плановых значений 2023 года на 30 689,1 тыс. рублей или на 16,5%.

Следует отметить, что поступление НДФЛ в проекте бюджета на 2024 год предусматривается в сумме 242 003,6 тыс. рублей, что составляет 107,9% к оценке поступлений 2023 года (224 221,7 тыс. рублей исходя из темпа роста НДФЛ на 01.10.2023 к аналогичному периоду 2022 года), и 106,7% при сопоставимых условиях изменения дополнительного норматива от НДФЛ (226 755,5 тыс. рублей исходя из темпа роста НДФЛ на 01.10.2023 к аналогичному периоду 2022 года).

*Следовательно, в проекте бюджета поступление НДФЛ в бюджет города Канаш на 2024 год предусматривается ниже темпа роста фонда заработной платы работников организации (предусмотренном в прогнозе социально-экономического развития города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов) на 0,3 процентных пункта (0,3%=107,0%-106,7%), что уменьшает доходную базу местного бюджета на 2024 год в сумме 624,8 тыс. рублей ((226 755,5 тыс. рублей *107,0%) - 242 003,6 тыс. рублей).*

Кроме того, согласно прогноза поступлений налоговых доходов, представленных УФНС по Чувашской Республике письмом от 07.09.2023 № 10-31/37541@, поступление доходов от НДФЛ в бюджет города Канаш прогнозируется в 2024 году в сумме 226 838,0 тыс. рублей (меньше предусмотренного проектом бюджета на 15 165,6 тыс. рублей или на 6,3%), в 2025 году – 245 727,0 тыс. рублей (меньше предусмотренного проектом бюджета на 9 878,7 тыс. рублей или на 3,9%), в 2026 году – 265 042,0 тыс. рублей (больше предусмотренного проектом бюджета на 12 220,7 тыс. рублей или на 4,8%), с оценкой поступления в 2023 году в сумме 203 763,0 тыс. рублей.

5.1.1.2. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш поступили акцизы в сумме 3 192,3 тыс. рублей или 115,4% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление акцизов в бюджет города Канаш составило 2 346,4 тыс. рублей или 85,4% к годовым показателям (2 747,7 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции),

производимым на территории Российской Федерации, прогнозируются в бюджет города Канаш в соответствии с нормативом зачисления в бюджет город Канаш, установленного ст. 3 и приложением № 3 к Закону ЧР в размере – 0,0938% (в 2023 году – 0,0940%) исходя из зачисления в местные бюджеты 10% от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируется в 2024 году в размере 3 279,3 тыс. рублей (с ростом к уровню 2023 года на 531,6 тыс. рублей или на 19,3%), в 2025 году – 3 365,0 тыс. рублей (с ростом к 2024 году на 2,6%), в 2026 году – 3 451,5 тыс. рублей (с ростом к 2025 году на 2,6%).

5.1.1.3. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), поступил в сумме 30 237,9 тыс. рублей или 102,0% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление УСН в бюджет города Канаш составило 21 209,7 тыс. рублей или 71,7% к годовым показателям (29 594,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты УСН в 2024 году прогнозируется в размере 31 200,0 тыс. рублей (с ростом к уровню 2023 года на 1 606,0 тыс. рублей или на 5,4%), в 2025 году – 32 200,0 тыс. рублей (с ростом к уровню 2024 года на 1 000,0 тыс. рублей или на 3,2%), в 2026 году – 33 400,0 тыс. рублей (с ростом к уровню 2025 года на 1 200,0 тыс. рублей или на 3,7%).

В соответствии с прогнозом поступлений доходов на 2024-2026 годы, представленным УФНС России по Чувашской Республике письмом от 07.09.2023 № 10-31/37541@, прогнозируемые доходы от уплаты УСН в 2024-2026 годах соответствуют плановым значениям, предусмотренным проектом бюджета.

5.1.1.4. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН), поступил в сумме 5 491,2 тыс. рублей или 127,7% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 ноября 2023 года поступление ПСН в бюджет города Канаш составило в сумме 1 740,1 тыс. рублей или 45,8% к годовым показателям (3 800,0 тыс. рублей). Ожидаемая оценка поступления ПСН в 2023 году по данным Реестра источников доходов бюджета города Канаш, предоставленного одновременно с проектом бюджета, составит 3 780,0 тыс. рублей.

Поступление указанных доходов в 2024 году прогнозируется в размере 5 700,0 тыс. рублей (с ростом к 2023 году на 1 900,0 тыс. рублей или на 50,0%), в 2025 году – 5 800,0 тыс. рублей (с ростом к 2024 году на 100,0 тыс. рублей или на 1,8%), в 2026 году – 6 000,0 тыс. рублей (с ростом к уровню 2025 года на 200,0 тыс. рублей или на 3,4%).

Согласно прогноза поступлений налоговых доходов, представленных УФНС по Чувашской Республике письмом от 07.09.2023 № 10-31/37541@, поступление налога, взимаемого в связи с применением ПСН, в 2024 году прогнозируется в размере 5 700,0 тыс. рублей, что равно предусмотренным проектом бюджета

доходам. Аналогичная ситуация и по 2025 - 2026 годам – соответственно 5 800,0 тыс. рублей и 6 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, в связи с низким исполнением вышеуказанного налога по состоянию на 01.11.2023 (45,8%) предлагаем оценить плановые значения на 2024 год.

5.1.1.5. Динамика доходов от уплаты налога на имущество физических лиц в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш налог на имущество физических лиц (НИФЛ) поступил в сумме 28 550,0 тыс. рублей или 129,8% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление НИФЛ в бюджет города Канаш составило 2 717,2 тыс. рублей или 11,8% к годовым показателям (23 000,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от НИФЛ в 2024 году прогнозируется в размере 28 900,0 тыс. рублей (с ростом к 2023 году на 5 900,0 тыс. рублей или на 25,7%), на 2025 год – 28 900,0 тыс. рублей, на 2026 год – 30 000,0 тыс. рублей.

Согласно прогноза поступлений налоговых доходов, представленных УФНС по Чувашской Республике письмом от 07.09.2023 № 10-31/37541@, поступление НИФЛ в 2024 – 2025 годах прогнозируется в размере 28 900,0 тыс. рублей ежегодно, что равно предусмотренным проектом бюджета доходам. Аналогичная ситуация и по 2026 году – 30 000,0 тыс. рублей.

5.1.1.6. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш транспортный налог поступил в сумме 3 388,8 тыс. рублей или 99,7% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление транспортного налога в бюджет города Канаш составило 840,0 тыс. рублей или 24,6% к годовым показателям (3 417,0 тыс. рублей).

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога составляет 10,0 % от суммы налога, собранного на территории городского округа.

Поступление транспортного налога в 2024 – 2026 годах прогнозируется в размере 3 600,0 тыс. рублей ежегодно (с ростом к 2023 году на 183,0 тыс. рублей или 5,4%).

По прогнозу УФНС по Чувашской Республике, доведенным письмом от 07.09.2023 № 10-31/37541@, поступление транспортного налога в 2024 – 2026 годах также прогнозируется в сумме 3 600,0 тыс. рублей ежегодно.

5.1.1.7. Динамика доходов от уплаты земельного налога в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш земельный налог поступил в сумме 16 845,8 тыс. рублей или 103,3% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление земельного налога в бюджет города Канаш составило 20 174,9 тыс. рублей или 80,7% к годовым показателям (25 000,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога в 2024 – 2026 годах прогнозируется в размере 16 700,0 тыс. рублей ежегодно, что меньше плановых значений 2023 года на 8 300,0 тыс. рублей или на 33,2%. *По пояснениям Администрации снижение поступления земельного налога в 2024 году связано с*

разовым поступлением налога в 2023 году (без учета разовых платежей (11 000,0 тыс. рублей) снижение составит 2,1%).

По прогнозу УФНС по Чувашской Республике, доведенным письмом от 07.09.2023 № 10-31/37541@, поступление земельного налога в 2024 – 2026 годах также прогнозируется в сумме 16 700,0 тыс. рублей ежегодно.

5.1.1.8. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш государственная пошлина поступила в сумме 8 235,9 тыс. рублей или 109,8% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление государственной пошлины в бюджет город Канаш составило 6 709,2 тыс. рублей или 89,5% к годовым показателям (7 500,0 тыс. рублей).

Поступление государственной пошлины в 2024 году прогнозируется в размере 8 320,0 тыс. рублей, в 2025 году – 8 420,0 тыс. рублей, в 2026 году – 8 520,0 тыс. рублей.

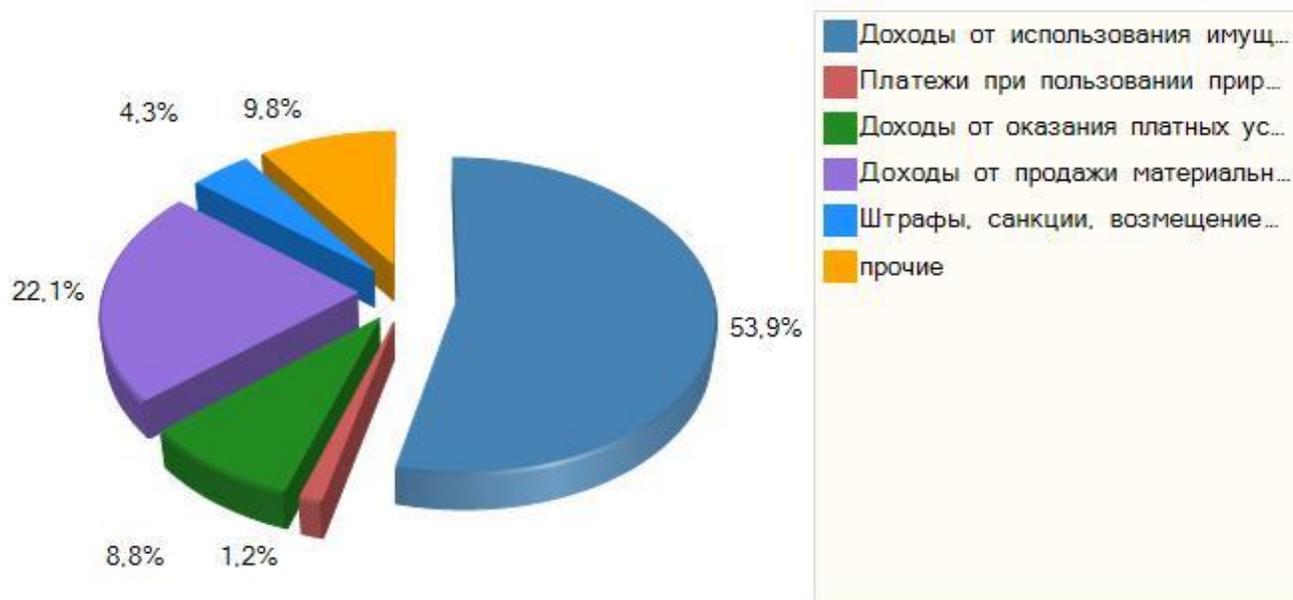
Согласно прогноза поступлений налоговых доходов, представленных УФНС по Чувашской Республике письмом от 07.09.2023 № 10-31/37541@, поступление государственной пошлины в бюджет города Канаш в 2024 году прогнозируется в сумме 8 300,0 тыс. рублей, в 2025 году – 8 400,0 тыс. рублей и в 2026 году – 8 500,0 тыс. рублей.

5.1.2. Прогнозные показатели неналоговых доходов бюджета города Канаш представлены в Приложении № 4 к данному заключению.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет города Канаш.

Структура неналоговых доходов бюджета города Канаш в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 3



Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет города Канаш на 2024 год составляет 42 347,7 тыс. рублей, что на 8 238,1 тыс. рублей или 16,3% меньше бюджетных назначений 2023 года (50 585,8 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление неналоговых доходов в бюджет города Канаш составило 48 786,6 тыс. рублей или 96,4% к утвержденным годовым показателям (50 585,8 тыс. рублей).

5.1.2.1. Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш поступили доходы от использования имущества в общей сумме 31 475,1 тыс. рублей или 105,6% к годовым бюджетным назначениям (29 800,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление доходов от использования имущества в бюджет города Канаш составило 20 791,1 тыс. рублей или 93,7% к утвержденным годовым показателям (22 194,9 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет города на 2024 год в сумме 22 815,3 тыс. рублей, на 2025 год - 18 028,4 тыс. рублей и на 2026 год - 17 543,0 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 4



Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, прогнозируется в бюджет города Канаш на 2024 – 2026 годы в сумме 2 000,0 тыс. рублей ежегодно, что на 2 000,0 тыс. рублей или 50,0% меньше бюджетных назначений 2023 года.

По итогам 2022 года в бюджет города указанные доходы поступили в сумме 5 006,0 тыс. рублей или 100,0% к годовым бюджетным назначениям (5 000,0 тыс. рублей).

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2023 поступление указанного вида доходов составило 506,2 тыс. рублей или 12,7% к годовым бюджетным назначениям (4 000,0 тыс. рублей).

Основными плательщиками данных доходов являются ОАО «Канашские городские электрические сети», ОАО «Канашская городская ярмарка» и ОАО «Канашский автовокзал». По данным веб-страницы «Контур.Фокус» за 2022 год все 3 предприятия вели прибыльную деятельность: чистая прибыль АО «Канашская городская ярмарка» составила 1 243,0 тыс. рублей, АО «Канашский автовокзал» - 970,0 тыс. рублей и ОАО «Канашские городские электрические сети» - 2 743,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики произведен расчет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям: $(1\,243,0 + 970,0 + 2\,743,0 = 4\,956,0 * 25\% = 1\,239,0$ тыс. рублей).

При наличии 3 прибыльных акционерных обществ доходы бюджета в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям за 2023 год, составит расчетно в сумме 1 239,0 тыс. рублей, при этом по состоянию на 01.10.2023 при плановых назначениях 4 000,0 тыс. рублей указанные доходы поступили в объеме 506,2 тыс. рублей.

Также с учетом полученной прибыли хозяйствующих обществ по итогам 2022 года плановые назначения по указанному виду дохода на 2023 год завышены расчетно на 2 761,0 тыс. рублей (4 000,0 тыс. рублей – 1 239,0 тыс. рублей).

Стоит отметить, что перечисление всей прибыли хозяйствующих обществ в бюджет города Канаш в сумме 1 239,0 тыс. рублей не обеспечивает поступление запланированных значений в полном объеме (4 000,0 тыс. рублей), что указывает на риски невыполнения собственных доходов в 2023 году.

Также необходимо отметить, что к проекту бюджета не приложен расчет прогнозируемых поступлений от доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, составленный в соответствии с Методикой прогнозирования доходов № 231.

Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков прогнозируется в бюджет города Канаш на 2024 год в сумме 11 000,0 тыс. рублей, на 2025 год – 2026 годы - 6 900,0 тыс. рублей ежегодно.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление указанных арендных платежей в бюджет города Канаш составило 13 242,8 тыс. рублей или 131,6% к утвержденным годовым показателям (10 061,1 тыс. рублей).

Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) прогнозируется в бюджет города Канаш на 2024 – 2026 годы в сумме 500,0 тыс. рублей ежегодно.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление указанных доходов в бюджет города Канаш составило 389,6 тыс. рублей или 90,6% к утвержденным

годовым показателям (430,0 тыс. рублей).

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 2024 год прогнозируются в сумме 3 412,7 тыс. рублей, на 2025 год – 3 409,3 тыс. рублей и на 2026 год – 3 409,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление указанных доходов в бюджет города Канаш составило 3 014,2 тыс. рублей или 81,9% к утвержденным годовым показателям (3 682,0 тыс. рублей).

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами ежегодно на 2024 – 2026 годы прогнозируется в сумме 150,0 тыс. рублей (с ростом к бюджетным назначениям 2023 года на 47,0 тыс. рублей или на 45,6%).

Методикой прогнозирования доходов № 231 определено, что для расчета доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, берется ожидаемая чистая прибыль муниципального предприятия с учетом норматива отчислений в бюджет города Канаш.

При этом КСП Чувашии в своих заключениях по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий не раз отмечала, что Положением о порядке определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями города Канаш части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Канаш Чувашской Республики, утвержденным постановлением Администрации от 01.07.2021 № 445 (далее – Положение от 01.07.2021 № 445), не определен размер части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет муниципальными унитарными предприятиями города Канаш.

Администрацией рекомендации КСП Чувашии в части определения норматива отчисления муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет, по настоящее время не выполнены.

Таким образом, в основополагающем документе (Положение от 01.07.2021 № 445) отсутствует норматив отчисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами.

Согласно данным веб-страницы «Контур. Фокус» по итогам 2022 года в городе Канаш:

прибыльную деятельность вели 3 предприятия: чистая прибыль МУП «Коммунальные услуги» МО г. Канаш (ИНН 2123018072) составила в сумме 577,0 тыс. рублей; МП «Комбинат школьного питания» МО г. Канаш (ИНН 2123012070) – 92,0 тыс. рублей; МУП «УК «ЖКХ» МО г. Канаш (ИНН 2123008250) – 89,0 тыс. рублей.

Убыточную деятельность по итогам 2022 года вели МУП «Водоканал» МО г. Канаш (ИНН 2123019326) – 4 269,0 тыс. рублей, МУП «Каналсеть» МО г. Канаш (ИНН 2123019284) – 2 006,0 тыс. рублей и МУП «Чистый город» МО г. Канаш (ИНН 2123013476) – 1 829,0 тыс. рублей.

Согласно протоколу заседания балансовой комиссии от 18.05.2023 № 1

рекомендовано до 01.06.2023 МУП «Коммунальные услуги» МО г. Канаш перечислить в бюджет г. Канаш часть чистой прибыли в сумме 50,0 тыс. рублей или 8,7%, МП «Комбинат школьного питания» МО г. Канаш перечислить 23,0 тыс. рублей или 25%, а также МУП «УК «ЖКХ» МО г. Канаш – 25,0 тыс. рублей или 28,1%.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.10.2023 платежи от муниципальных унитарных предприятий поступили в бюджет города Канаш в сумме 103,0 тыс. рублей или 100,0% к плану.

Таким образом, балансовой комиссией применяется разный подход к определению размера (процента) перечисления части чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

Согласно протоколу заседания балансовой комиссии от 22.05.2023 № 2 рекомендовано МУП «Водоканал» МО г. Канаш (ИНН 2123019326) и МУП «Каналсеть» МО г. Канаш (ИНН 2123019284) усилить работу по повышению эффективности финансово-хозяйственной деятельности предприятий, увеличить выручку не менее чем на 4% и 5% соответственно, по итогу 2023 года выйти на безубыточность, вести работу с населением по погашению задолженности за коммунальные услуги, обеспечить снижение дебиторской и кредиторской задолженности, продолжить претензионно - исковую работу по взысканию задолженности.

Следует отметить, что при убыточной деятельности муниципальных унитарных предприятий возникает риск привлечения муниципального образования в лице администрации к субсидиарной ответственности по обязательствам должника и о взыскании с нее за счет казны муниципального образования убытков.

Прочие поступления от использования муниципального имущества прогнозируются в бюджет города Канаш на 2024 год в сумме 4 600,0 тыс. рублей (с ростом к уровню 2023 года на 690,0 тыс. рублей или на 17,6%), на 2025 год – 4 500,0 тыс. рублей, на 2026 год – 4 400,0 тыс. рублей.

Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена прогнозируются в бюджет города Канаш на 2024 год в сумме 1 152,6 тыс. рублей (в 2023 году не планировались), на 2025 год – 569,1 тыс. рублей, на 2026 год – 183,7 тыс. рублей.

5.1.2.2. Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш поступили платежи при пользовании природными ресурсами в общей сумме 529,0 тыс. рублей или 105,8% к годовым бюджетным назначениям (500,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет города Канаш составило 368,0 тыс. рублей или 73,6% к утвержденным годовым показателям (500,0 тыс. рублей).

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами на 2024 – 2026 годы прогнозируется в сумме 500,0 тыс. рублей ежегодно.

5.1.2.3. Динамика поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в сумме 4 447,2 тыс. рублей или 117,0% к годовым бюджетным назначениям (3 800,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составило 3 279,1 тыс. рублей или 88,4% к утвержденным годовым показателям (3 710,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2024 год в сумме 3 710,0 тыс. рублей, на 2025 – 2026 годы в сумме 3 800,0 тыс. рублей ежегодно.

5.1.2.4. Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

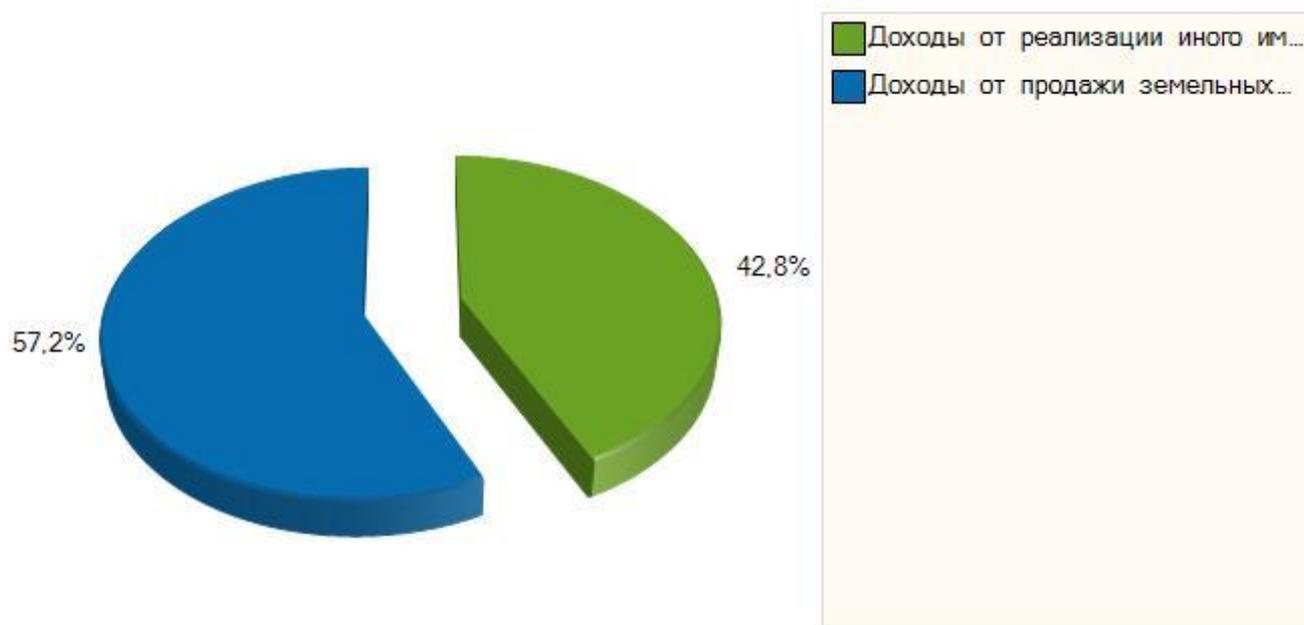
По итогам 2022 года в бюджет города Канаш доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 19 795,1 тыс. рублей или 101,2% к годовым бюджетным назначениям (19 554,5 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет города Канаш составило 18 090,9 тыс. рублей или 103,6% к утвержденным годовым показателям (17 460,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2024 год в сумме 9 355,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 6 473,4 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 6 367,0 тыс. рублей.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 5



Динамика поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов от реализации имущества в бюджет города на 2024 год составляет в сумме 4 000,0 тыс. рублей, что на 460,0 тыс. рублей или на 10,3% меньше бюджетных назначений 2023 года (4 460,0 тыс. рублей).

Динамика поступления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в бюджет города Канаш на 2024 - 2026 годы составляет в сумме 5 355,0 тыс. рублей ежегодно, что на 7 645,0 тыс. рублей или на 58,8% меньше бюджетных назначений 2023 года (13 000,0 тыс. рублей).

Одновременно с проектом бюджета представлен проект Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Канаш на 2024 год и на плановый 2025 и 2026 года, согласно которому в 2024-2026 годах планируется приватизировать 5 позиций, включая 4 объекта недвижимого имущества и 1 земельный участок казны города Канаш:

нежилое помещение с кадастровым номером 21:04:010205:1919, расположенным по адресу: Чувашская Республика, город Канаш, улица Кооперативная, дом 2, пом.9, площадью 219,9 кв. м.;

нежилое помещение с кадастровым номером 21:04:010301:313, расположенным по адресу: Чувашская Республика, город Канаш, улица Полевая, д. 1, площадью 84,3 кв. м.;

земельный участок с кадастровым номером 21:04:080201:195 площадью 179 кв. м. с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества - нежилое здание с кадастровым номером 21:04:080201:27 площадью 76,6 кв. м., расположенными по адресу: Чувашская Республика, город Канаш, территория Элеватор, д.10а;

нежилое помещение с кадастровым номером 21:04:020202:81, расположенным по адресу: Чувашская Республика, город Канаш, улица Железнодорожная, дом 273, площадью 135,3 кв. м.

В 2024 году ожидается поступление в бюджет города Канаш доходов от приватизации муниципального имущества города в размере не менее 1,5 млн. рублей, в 2025 и 2026 годах поступления не планируются.

Следует отметить, что в проекте бюджета города Канаш поступления по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов, предусматриваются в сумме 4 000,0 тыс. рублей. При этом в проекте программы приватизации муниципального имущества поступления доходов от приватизации имущества в бюджет города Канаш в 2024 году ожидается в

размере 1 500,0 тыс. рублей, что ниже предусмотренных поступлений в проекте бюджета на 62,5%.

5.1.2.5. Динамика поступления штрафов, санкции, возмещение ущерба в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 1 599,0 тыс. рублей или 114,2% к годовым бюджетным назначениям (1 400,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджет города Канаш составило 1 402,2 тыс. рублей или 100,2% к утвержденным годовым показателям (1 400,0 тыс. рублей).

Поступление указанных доходов на 2024 год прогнозируется в сумме 1 800,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 500,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

5.1.2.6. Динамика поступления прочих неналоговых доходов в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш поступили прочие неналоговые доходы в сумме 2 779,3 тыс. рублей или 116,7% к годовым бюджетным назначениям (2 381,3 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление прочих неналоговых доходов в бюджет города Канаш составило 4 855,3 тыс. рублей или 91,3% к утвержденным годовым показателям (5 320,9 тыс. рублей).

Поступление прочих неналоговых доходов на 2024 год прогнозируется в сумме 4 167,4 тыс. рублей, в 2025 году - 430,9 тыс. рублей, в 2026 году - 816,3 тыс. рублей.

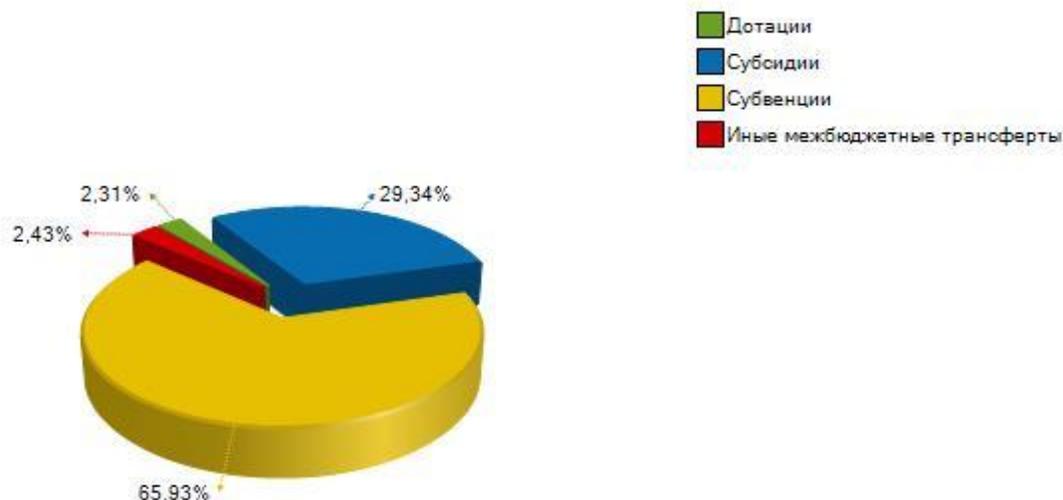
5.2. Безвозмездные поступления в бюджет города Канаш

На 2024 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены проектом бюджета в сумме 1 008 201,1 тыс. рублей, что на 108 689,2 тыс. рублей или 12,1% больше годовых назначений 2023 года (899 511,9 тыс. рублей).

На плановый период 2025 и 2026 годов прогнозное поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет города Канаш составляет 806 869,1 тыс. рублей и 860 653,5 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет города Канаш составило в общей сумме 684 628,3 тыс. рублей или 76,1% от утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений 2023 года (899 511,9 тыс. рублей) и 75,8% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных назначений (903 407,6 тыс. рублей).

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2024 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год по проекту бюджета планируются в сумме 23 283,6 тыс. рублей, что на 2 876,8 тыс. рублей или 11,0% больше утвержденных годовых назначений 2023 года (26 160,4 тыс. рублей).

Динамика поступления дотаций в бюджет города Канаш представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш поступили дотации в общей сумме 5 230,0 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление дотаций в бюджет города Канаш составило 22 962,6 тыс. рублей или 87,8% к годовым показателям (26 160,4 тыс. рублей).

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 295 768,9 тыс. рублей, что на 26 970,0 тыс. рублей или 10,0% больше утвержденных годовых назначений 2023 года (268 798,9 тыс. рублей).

Динамика поступления субсидий в бюджет города Канаш представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш поступили субсидии в общей сумме 296 163,7 тыс. рублей или 99,4% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление субсидий в бюджет города Канаш составило 180 957,2 тыс. рублей или 67,3% к годовым показателям (268 798,9 тыс. рублей).

Объем субсидий в 2024 году планируется на:

осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог

общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 27 870,9 тыс. рублей;

проведение комплексных кадастровых работ в сумме 292,3 тыс. рублей;

софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы» в сумме 95,5 тыс. рублей;

организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в сумме 35 536,1 тыс. рублей;

создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 92 776,5 тыс. рублей;

реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 33 871,9 тыс. рублей;

реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 15 980,3 тыс. рублей;

софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 45 742,6 тыс. рублей.

Прочие субсидии бюджету города Канаш предусмотрены на 2024 год в сумме 43 602,8 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 664 680,4 тыс. рублей, что на 87 097,4 тыс. рублей или 15,1% больше утвержденных годовых назначений 2023 года (577 583,0 тыс. рублей).

Динамика поступления субвенций в бюджет города Канаш представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш поступили субвенции в общей сумме 561 115,8 тыс. рублей или 99,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление субвенций в бюджет города Канаш составило 458 566,2 тыс. рублей или 79,4% к годовым показателям (577 583,0 тыс. рублей).

Объем субвенций в 2024 году планируется направить на:

выполнение передаваемых полномочий субъектов российской федерации в сумме 627 247,9 тыс. рублей;

предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 32 953,6 тыс. рублей;

государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 3 513,5 тыс. рублей;

компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, в сумме 948,7 тыс. рублей;

осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в

Российской Федерации в сумме 16,7 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 24 468,2 тыс. рублей, что на 2 501,4 тыс. рублей или 9,3% меньше утвержденных годовых назначений 2023 года (26 969,6 тыс. рублей).

Динамика иных межбюджетных трансфертов в бюджет города Канаш представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Канаш иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 47 192,8 тыс. рублей или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет города Канаш составило 22 142,3 тыс. рублей или 82,1% к годовым показателям (26 969,6 тыс. рублей).

Объем иных межбюджетных трансфертов в 2024 году запланировано направить на:

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 21 561,1 тыс. рублей;

проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в сумме 2 907,1 тыс. рублей.

В 2024 году доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составит 2,3%, субсидий – 29,3%, субвенций – 65,9% и иных межбюджетных трансфертов – 2,4%.

В ходе проведения сверки объемов средств, предусмотренных в проекте бюджета, и объемов средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год в качестве межбюджетных средств, предлагаемых к распределению в 2024 году в бюджет города Канаш, отклонений не выявлено, что также видно из Приложения № 5 к заключению.

6. Расходы бюджета города Канаш

Расходы бюджета города Канаш на 2024 год предусматриваются в сумме 1 435 954,4 тыс. рублей, на 2025 год – 1 192 202,5 тыс. рублей и на 2026 год – 1 245 672,6 тыс. рублей.

Объем расходов на 2024 год по сравнению с показателями 2023 года (1 344 075,3 тыс. рублей) увеличивается на 91 879,1 тыс. рублей или на 6,8%, на 2025 год по сравнению с 2024 годом уменьшается на 243 751,9 тыс. рублей или на 17,0%, на 2026 год по сравнению с 2025 годом увеличивается на 53 470,1 тыс. рублей или на 4,5%.

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2025 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 1 177 973,5 тыс. рублей, на 2026 год – 1 225 434,4 тыс. рублей, которые распределены по 10 направлениям.

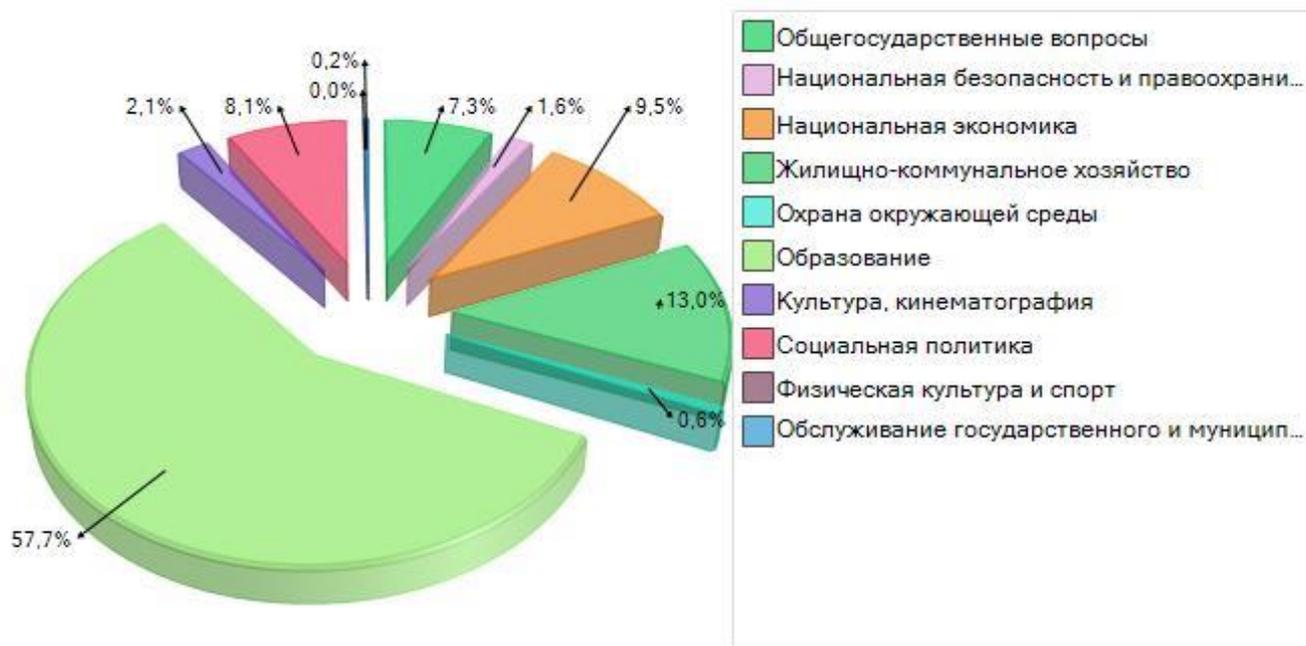
Структура и динамика расходов бюджета города Канаш по разделам классификации расходов приведены в Приложении № 6 к данному заключению.

Основную долю в общем объеме расходов бюджета города Канаш в 2024 году составляют расходы на:

«Образование» - 828 363,9 тыс. рублей (57,7%);
 «Жилищно – коммунальное хозяйство» - 186 213,7 тыс. рублей (13,0%);
 «Национальная экономика» - 136 494,9 тыс. рублей (9,5%);
 «Социальная политика» - 115 984,0 тыс. рублей (8,1%);
 «Общегосударственные вопросы» - 104 232,0 тыс. рублей (7,3%).

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2024 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 7



Проект решения о бюджете сформирован в программной классификации расходов на основе 18 действующих муниципальных программ города Канаш, охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти города Канаш.

Расходы бюджета города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ города Канаш (за исключением условно утвержденных расходов).

Анализом расходной части проекта бюджета установлено, что межбюджетные трансферты, планируемые в 2024 – 2026 годах к предоставлению из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету города Канаш, отражены в расходной части проекта бюджета.

1. Выборочно проанализированы расходы, запланированные на исполнение судебных актов по КБК 0113 Ч5Э0173770 830 в 2024 – 2026 годах в сумме 3 000,0 тыс. рублей ежегодно.

На запрос КСП Чувашии от 28.11.2023 № 06-05/04-2624 по предоставлению документов, подтверждающих обоснование вышеуказанных бюджетных ассигнований, Администрацией письмом от 29.11.2023 № 18/18-01-01-10264 предоставлены следующие пояснения: *«Исполнение судебных актов в сумме 3 000,0 тыс. рублей предусмотрены на погашение долговых обязательств по решению судов. В настоящее время имеется иск к администрации города Канаш на сумму 26 350,5 тыс. рублей (протокол судебного заседания прилагается). Также имеется претензия ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» к*

администрации города Канаш в рамках трехстороннего договора на сумму 34 472,7 тыс. рублей (копия претензии прилагается)».

В претензии от 21.11.2023 № 05-01-05/7312 ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» отмечает, что МП «УК ЖКХ» МО г. Канаш и Администрацией не исполняются договорные обязательства, в части оплаты за потребленный газ. Просроченная задолженность за ранее поставленный природный газ на 21.11.2023 составляет 34 472,7 тыс. рублей, в том числе:

по договору поставки газа от 01.02.2019 № р59-5-76030 (за июль-октябрь 2023 г.) – 19 310,9 тыс. рублей;

по договору поставки газа от 01.02.2019 № р59-5-76031/333 (за октябрь 2023 г.) – 495,9 тыс. рублей;

по договору поставки газа от 01.02.2019 № р59-5-76032/333 (за апрель-октябрь 2023 г.) – 14 665,9 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что сумма долга за неоплаченный потребленный природный газ в указанном размере создает риск образования просроченной кредиторской задолженности бюджета города Канаш по состоянию на 01.01.2024, что в свою очередь в нарушение ст. 34 БК РФ может привести к дополнительным (неэффективным) расходам бюджетных средств и к нарушению обязательств, предусмотренных Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Канаш Чувашской Республики, заключенного с Минфином Чувашии от 17.01.2023 № 23 в части отсутствия по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и муниципальных учреждений муниципального образования.

КСП Чувашии предлагает Администрации, как учредителю МП «УК ЖКХ» МО г. Канаш рассмотреть вопросы его платежной дисциплины по расчетам за поставленный природный газ, проанализировать результаты деятельности МП «УК ЖКХ» МО г. Канаш, осуществлять контроль за распределением выручки и принять меры по погашению МП «УК ЖКХ» МО г. Канаш своей просроченной задолженности за поставленный природный газ.

Также следует отметить, что в производстве Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии имеется дело № А79-3099/2020 по иску ООО «Союзстройинвест» (ИНН 2130083717) к Администрации о взыскании 26 350,5 тыс. рублей.

31 июля 2017 года между Администрацией (Заказчик) и ООО «Союзстройинвест» (Подрядчик) заключен муниципальный контракт № 15 на выполнение работ по объекту «Строительство инженерной инфраструктуры Индустриального парка в г. Канаш Чувашской Республики» (далее - Контракт) в сумме 564 922,2 тыс. рублей со сроками с даты заключения контракта по 31.12.2018 включительно.

При этом Администрация считает, что исковые требования ООО «Союзстройинвест» не подлежат удовлетворению, пояснив следующим образом:

«К установленному в контракте сроку Подрядчик выполнил не весь объем работ, в связи с чем Заказчик обратился в Арбитражный суд Чувашской Республики - Чувашии с иском о взыскании неустойки и об обязанности выполнить работы. Решением Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 28.05.2019 № А79-1187/2019 Подрядчика обязали выполнить работы по контракту в срок до 30.09.2019, в соответствии с которым Подрядчик

выполнил работы по контракту.

В связи изменением потребности заказчика в видах работ (услуг) и используемых материалов, согласно положительного заключения откорректированной проектной документации Управления государственной экспертизы АУ Чувашской Республики «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 22.08.2019 № 21-1-1-3-022144-2019 и заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости от 04.09.2019 № 21-1-0589-19, стоимость исполненных обязательств составила 538 571,7 тыс. рублей.

Данная сумма также подтверждена Казенным учреждением Чувашской Республики «Республиканская служба единого заказчика», которое осуществляло строительный контроль на данном объекте.

Подрядчиком представлены акты по форме № КС-2, КС-3 и подписан акт приемки законченного строительством объекта по форме КС-11 на сумму 538 571,7 тыс. рублей. Заказчик исполнил свои обязательства по оплате выполненных работ.

В связи с уменьшением суммы контракта и выполненного объема работ Заказчик письмом от 31.12.2019 № 8732 обратился в адрес Подрядчика с предложением расторгнуть контракт для прекращения обязательств в оставшейся части на сумму 26 350,5 тыс. рублей. Но Стороны к соглашению о расторжении контракта не пришли.

Разница между ценой, указанной в сметной документации, и стоимостью фактически выполненных Подрядчиком работ образовалась в результате изменения проектной документации (уменьшения объема работ, объема и стоимости материалов, оборудования, имели место разночтение проектного и сметного решения в части работ и материалов, не были применены понижающие коэффициенты к накладным расходам и плановым накоплениям, ошибки сметной документации (на оборудование накручены лимитированные затраты и т.д.).

Довод о том, что цена контракта является твердой и подлежит уплате в изначально согласованном размере независимо от объема выполненных работ, является ошибочным, поскольку цена контракта определяется применительно к согласованному в нем объему работ. В связи с этим уменьшение объема выполненных по муниципальному контракту работ влечет соразмерное уменьшение цены контракта.

При изложенных обстоятельствах, учитывая требования статьи 710 Гражданского кодекса Российской Федерации, Администрация города Канаш Чувашской Республики, считает, что у нее не возникла обязанность по оплате 26 350,5 тыс. рублей, так как данная сумма не является экономией Подрядчика, в связи с чем оснований для удовлетворения требований, содержащихся в исковом заявлении не имеется.

Разница между ценой, указанной в сметной документации, и стоимостью фактически выполненных Подрядчиком работ образовалась в результате изменения проектной документации (уменьшения объема работ, объема и стоимости материалов, оборудования, имели место разночтение проектного и сметного решения в части работ и материалов, не были применены понижающие коэффициенты к накладным расходам и плановым накоплениям, ошибки сметной документации (на оборудование накручены лимитированные затраты и т. д.).

Невыполнение всего объема работ в связи с отсутствием необходимости в этих работах не дает подрядчику права требовать оплаты в установленном договором размере как экономии подрядчика (постановления ФАС Поволжского округа от 17 июня 2008 г. N А12-15528/07-С53, ФАС Московского округа от 21 января 2009 г. № КГ-А40/13037-08, ФАС Уральского округа от 27 июля 2009 г. № Ф09-5098/09-С4). Заказчик в такой ситуации должен принять и оплатить только фактически выполненный подрядчиком объем работ (п. 1 ст. 702, п. 1 ст. 740, ст. 753 ГК РФ).

При изложенных обстоятельствах, учитывая требования статьи 710 Гражданского кодекса Российской Федерации, Администрация города Канаш Чувашской Республики, считает, что у нее не возникла обязанность по оплате 26 350,5 тыс. рублей, так как данная сумма не является экономией Подрядчика, в связи с чем оснований для удовлетворения требований, содержащихся в исковом заявлении не имеется».

Следует отметить, что Определением суда от 30.11.2022 назначена судебная экспертиза, проведение которой поручено экспертам автономной некоммерческой организации «Бюро научных экспертиз». 05.05.2023 в Арбитражный суд Чувашской Республики – Чувашии поступило заключение экспертов, в связи с чем

суд определил возобновить производство по указанному делу. Анализом информации, размещенной на сайте Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии (<https://kad.arbitr.ru/>) установлено, что судебное заседание по вышеуказанному делу назначено на 11.12.2023.

Исходя из вышеизложенного КСП Чувашии отмечает, что в случае положительного решения суда *у муниципального образования города Канаш возникают риски увеличения кредиторской задолженности на сумму 26 350,5 тыс. рублей.*

При этом следует отметить, что на момент подготовки и представления на экспертизу проекта бюджета вступивших в силу судебных актов не имеется.

Данные обстоятельства указывают на то, что *планирование расходов на исполнение судебных актов на момент подготовки проекта бюджета осуществлялось в отсутствие их обоснований.*

2. Согласно приложениям № 3,5 и 7 к проекту бюджета:

- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»:

целевой статье Ц7Э0100200 «Обеспечение функций муниципальных органов» виду расходов 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» на 2024 год планируются расходные обязательства в сумме 1 254,1 тыс. рублей (по пояснениям финансового отдела Администрации бюджетные средства планируются на оплату труда с начислениями работникам муниципального казенного учреждения «Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики» (далее – МКУ «Отдел образования»), являющимися муниципальными служащими);

целевой статье Ц7Э0100600 «Обеспечение функций муниципальных учреждений» виду расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» на 2024 планируются в сумме 3 106,0 тыс. рублей (по пояснениям финансового отдела Администрации средства планируются на оплату труда с начислениями работникам МКУ «Отдел образования» не являющимися муниципальными служащими, т.е. методистам);

При этом следует отметить, что МКУ «Отдел образования» в соответствии с Положением, утвержденным решением Собрания депутатов от 22.06.2023 № 37/7, является отраслевым органом Администрации, осуществляет исполнение функций в целях обеспечения реализации полномочий Администрации по решению вопросов местного значения в сфере образования, входит в структуру Администрации, тип учреждения – **казенное**;

- по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» целевой статье Ц4Э0100200 «Обеспечение функций муниципальных органов» виду расходов 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» на 2024 год планируются расходы на оплату труда с начислениями работников муниципального казенного учреждения «Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации города Канаш Чувашской Республики» (далее – МКУ «Отдел культуры») в сумме 1 588,2 тыс. рублей.

Согласно Положению о МКУ «Отдел культуры», утвержденному решением Собрания депутатов от 20.12.2013 № 40/7, МКУ «Отдел культуры» является органом местного самоуправления Администрации, входит в структуру

исполнительно – распорядительного органа местного самоуправления (Администрации), тип учреждения – **казенное**.

Справочно:

Казенным называют учреждение, которое является государственным (муниципальным) и формируется для оказания услуг, осуществления работ, с целью реализации задач и полномочий органов государственной власти.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальное казенное учреждение может являться органом местного самоуправления. Для доказательства этого факта необходимо обратиться к Уставу соответствующего муниципального образования, в котором прописаны полномочия и функции муниципального казенного учреждения в рамках местного самоуправления.

При этом установлено, что в Уставе города Канаш, утвержденном решением Собрании депутатов от 13.06.2017 № 27/2, полномочия и функции МКУ «Отдел культуры» в рамках местного самоуправления не прописаны.

Следует отметить, что в соответствии с приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» оплата труда работников казенных учреждений отражается по виду расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений».

Исходя из вышеизложенного, КСП Чувашии рекомендует дополнительно проанализировать бюджетные ассигнования, предусмотренные на оплату труда с начислениями работникам МКУ «Отдел образования» и МКУ «Отдел культуры», и при их отражении в проекте бюджета по кодам бюджетной классификации руководствоваться приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

3. Выборочно проанализированы бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2024 год по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» целевой статье А110175350 «Мероприятия, направленные на развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры» в сумме 12 881,3 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии от 28.11.2023 № 06-05/04-2624 по предоставлению документов, подтверждающих обоснование вышеуказанных бюджетных ассигнований, Администрацией письмом от 29.11.2023 № 18/18-01-01-10264 предоставлены пояснения, из которых следует, что указанные средства в проекте бюджета на 2024 год планируются за счет средств местного бюджета на строительство блочно-модульной котельной мкр. Восточный города Канаш (на сегодняшний день разработана проектно- сметная документация и направлена на государственную экспертизу. Планируется направить заявку для включения данного объекта в республиканскую адресную инвестиционную программу).

При этом обоснованные расчеты в КСП Чувашии не представлены. Отсутствие расчетов не позволяет оценить объем планируемых бюджетных ассигнований, что не подтверждает их обоснованность.

4. Выборочно проанализированы бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета на 2024 год по подразделу 0503 «Благоустройство» целевой статье А51F254240 «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского

конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в сумме 99 804,8 тыс. рублей и целевой статье А51F255550 «Реализация программ формирования современной городской среды» в сумме 16 528,4 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии от 28.11.2023 № 06-05/04-2624 по предоставлению документов, подтверждающих обоснование вышеуказанных бюджетных ассигнований, Администрацией письмом от 29.11.2023 № 18/18-01-01-10264 предоставлены пояснения, из которых следует, что указанные средства в проекте бюджета на 2024 год планируются на реализацию мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в сумме 116 333,2 тыс. рублей, в том числе на:

- создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 99 804,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 92 125,1 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 651,4 тыс. рублей и бюджета города Канаш – 7 028,3 тыс. рублей). В настоящее время ведется работа по разработке проектно-сметной документации.

В обоснование планируемых бюджетных ассигнований Администрацией представлена копия письма Минстроя Чувашии от 18.08.2023 № 07/17-12838, направленная в АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики, в котором сообщается следующее: *«Финансирование из республиканского и местного бюджетов для реализации проектов победителей VIII Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, основывается на разработанных проектно-сметных документах, получивших положительное заключение экспертизы.*

В то же время объем финансирования должен соответствовать конкурсным заявкам, поданным на участие в VIII Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды, бюджетные суммы которых согласованы с Министерством финансов Чувашской Республики для города Канаш: федеральный бюджет – 92 125,10 тыс. рублей; республиканский бюджет – 40 422,05 тыс. рублей; местный бюджет – 3 000,00 тыс. рублей».

При этом обоснованные расчеты в КСП Чувашии по планируемым расходам на указанные цели не представлены. Отсутствие расчетов не позволяет оценить объем планируемых бюджетных ассигнований, что не подтверждает их обоснованность;

- реализацию мероприятий «Благоустройство малого пруда (2 этап)» в сумме 16 528,4 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 15 868,1 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 112,2 тыс. рублей и бюджета города Канаш – 548,1 тыс. рублей (проектно - сметная документация находится на государственной экспертизе). В обоснование указанных расходных обязательств предоставлены сводный сметный расчет стоимости строительства на сумму 19 560,1 тыс. рублей (с учетом НДС 20,0% - 3 260,0 тыс. рублей, непредвиденных затрат 2,0% - 319,6 тыс. рублей) и локальные сметные расчеты №№ 02-01-01, 02-01-02, 02-01-03, 02-01-04, 02-01-05, 02-01-06, 02-01-07 на общую сумму 15 980,5 тыс. рублей, в рамках которых предусматриваются работы по устройству тротуара, устройству водопропускной

трубы, озеленению, устройству ограждения, наружному освещению, видеонаблюдению и установке малых архитектурных форм.

5. Выборочным анализом представленного проекта бюджета установлено, что в 2024 году расходные обязательства по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» целевой статье Ч5Э0100200 виду расходов 240 планируются на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 8 696,6 тыс. рублей, т.е. с ростом на 3 859,2 тыс. рублей к плановым назначениям 2023 года (4 837,4 тыс. рублей).

На запрос КСП Чувашии от 28.11.2023 № 06-05/04-2624 по предоставлению документов, подтверждающих обоснование вышеуказанных бюджетных ассигнований, Администрацией письмом от 29.11.2023 № 18/18-01-01-10264 предоставлены пояснения, из которых следует, что вышеуказанные расходные обязательства в 2024 году планируются на ремонт фасада здания Администрации. К пояснению приложен проект локальной сметы на сумму 3 099,0 тыс. рублей на ремонт фасада здания Администрации. ***На сумму разницы 760,2 тыс. рублей (3 859,2 – 3 099,0) обоснованные расчеты в КСП Чувашии не представлены, отсутствие которых не позволяет оценить объем планируемых бюджетных ассигнований.***

6. Проектом бюджета на 2024 год планируются расходы по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» целевой статье Ц830301130 «Совершенствование региональной автоматизированной системы централизованного оповещения органов управления и населения Чувашской Республики» в сумме 13 352,5 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета – 6 580,0 тыс. рублей, бюджета города Канаш - 6 772,5 тыс. рублей).

На запрос КСП Чувашии от 28.11.2023 № 06-05/04-2624 Администрацией письмом от 29.11.2023 № 18/18-01-01-10264 в обоснование планируемых расходов представлен перечень планируемого к закупке оборудования звукового оповещения с указанием их видов (3 вида оборудования), количества оборудования и суммы за 1 единицу оборудования.

При этом, ***при планировании расходов на приобретение оборудования звукового оповещения Администрацией не произведены запросы о предоставлении коммерческих предложений, не проведен анализ закупок аналогичного оборудования, т.е. планирование бюджетных ассигнований на указанные цели на момент подготовки проекта бюджета осуществлялось в отсутствие обоснований, что не позволяет оценить достаточность планируемых бюджетных ассигнований.***

6.1. Анализ формирования бюджета города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики

Проект бюджета города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в программной структуре расходов.

Перечень муниципальных программ города Канаш утвержден

постановлением Администрации от 06.02.2023 № 88 в количестве 22 муниципальных программ.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, направляются на реализацию 18 муниципальных программ города Канаш со сроками реализации с 2019 по 2035 годы, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ города Канаш на 2024 год приведено в Приложении № 7 к настоящему заключению в общей сумме 1 435 954,4 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета города Канаш.

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2024 год, предусмотренные в проекте бюджета на реализацию 18 муниципальных программ города Канаш составляют 100,0% от общего объема бюджетных ассигнований.

Согласно приложению № 7 к заключению распределение бюджетных ассигнований на реализацию 18 муниципальных программ города Канаш на 2025 год составило 1 177 973,5 тыс. рублей или 100,0% от общего объема расходов бюджета города Канаш на указанный год, на реализацию 18 муниципальных программ города Канаш на 2026 год составило 1 225 434,4 тыс. рублей или 100,0% от общего объема расходов бюджета города Канаш на указанный год.

В соответствии со ст. 184.2. БК РФ и п. 22.2 ст. 22 Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений указанных паспортов.

К проекту бюджета приложены паспорта 18 муниципальных программ города Канаш. При этом по 4 муниципальным программам финансирование в 2024 году не предусмотрено, в том числе: «Развитие строительного комплекса и архитектуры», «Экономическое развитие города Канаш», «Комплексное развитие сельских территорий» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Канаш Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года».

Финансовое обеспечение муниципальных программ города Канаш в 2023 - 2026 годах и изменения по ним в сравнении с 2023 годом (с измен.) представлено в Приложении № 7 к данному заключению, из которого видно, что объемы финансирования согласно паспортам муниципальных программ на 2024 - 2026 годы соответствуют объемам финансирования, предусмотренным проектом бюджета.

6.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2024-2026 годы сформирован на основе 2 национальных проектов, планируется финансирование 2 региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям

расходов представлено в Приложении № 8 к данному заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов, на 2024 год в объеме 119 240,3 тыс. рублей (с ростом к уровню 2023 года на 72 366,2 тыс. рублей или на 2,5 раза), на 2025 год – 2 907,1 тыс. рублей (со снижением к уровню 2024 года на 116 333,2 тыс. рублей или на 97,6%) и на 2026 год – 3 516,0 тыс. рублей (с ростом к уровню 2025 года на 608,9 тыс. рублей или на 20,9%).

На реализацию региональных проектов в 2024 году направляется 8,3% всех расходов бюджета города Канаш, в 2025 году – 0,2%, в 2026 году – 0,3%. Наибольший удельный вес расходов в 2024 году в общем объеме расходов приходится на региональный проект «Формирование комфортной городской среды», направленный на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда», - 8,1%.

6.3. Расходы на реализацию городской адресной инвестиционной программы города Канаш на 2024-2026 годы

Пунктом 6 проекта бюджета предусмотрено, что Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Канаш в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных учреждений города Канаш устанавливается администрацией города Канаш.

Постановлением Администрации от 22.07.2019 № 769 утверждены Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Канаш (далее – Правила № 769).

Приложениями № 9 и 10 к проекту бюджета планируется утвердить городскую адресную инвестиционную программу (далее – ГАИП) города Канаш на 2024-2026 годы, в соответствии с которыми расходы на реализацию ГАИП в 2024 году предусмотрены в объеме 68 830,2 тыс. рублей (с уменьшением к 2023 году на 31 020,0 тыс. рублей или на 31,1%), 2025 году – 63 428,7 тыс. рублей, 2026 году – 114 253,7 тыс. рублей.

Доля ГАИП в общем объеме расходов в 2024 году составляет 4,8%, в 2025 году – 5,3% и в 2026 году – 9,2%.

В соответствии со ст. 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в п. 2 ст. 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Данные нормы предусмотрены и п. 5.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

На основании п. 4 Правил № 769 объем предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований,

предусмотренному на соответствующие цели адресной инвестиционной программой города Канаш Чувашской Республики.

Приложениями №№ 3-8 к проекту бюджета по виду расхода 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» подвиду 410 «Бюджетные инвестиции» предусматриваются средства на 2024 год в объеме 68 830,2 тыс. рублей, на 2025 год – 63 428,7 тыс. рублей, на 2026 год – 114 253,7 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному ГАИП.

Согласно ГАИП на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов планируется:

1) строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа на 2024 год в сумме 50 825,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 45 742,6 тыс. рублей и за счет средств бюджета города Канаш – 5 082,5 тыс. рублей), на 2025 год – 50 825,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 45 742,6 тыс. рублей и за счет средств бюджета города Канаш – 5 082,5 тыс. рублей), на 2026 год – 101 650,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 91 485,1 тыс. рублей и за счет средств бюджета города Канаш – 10 165,0 тыс. рублей), наибольшая доля планируемых средств составляет по 2026 году;

2) обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - на 2024 год в сумме 18 005,1 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 12 603,6 тыс. рублей и на 2026 год – 12 603,6 тыс. рублей (в том числе в полном объеме за счет средств вышестоящего бюджета).

При этом согласно ГАИП в рамках строительства и реконструкции автомобильных дорог в 2024 – 2026 годах расходные обязательства в общей сумме 203 300,3 тыс. рублей в полном объеме планируются на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина города Канаш (2 и 3 этапы).

Следует отметить, что согласно приложению к Закону ЧР «Распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в республиканскую адресную инвестиционную программу на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы» наибольшая доля планируемых ассигнований по реконструкции автомобильной дороги по пр. Ленина города Канаш составляет в 2026 году.

На запрос КСП Чувашии от 28.11.2023 № 06-05/04-2624 по предоставлению документов, подтверждающих обоснование вышеуказанных бюджетных ассигнований, Администрацией письмом от 29.11.2023 № 18/18-01-01-10264 представлено положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства от 22.01.2019 № 21-1-0010-19, подготовленное АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии, согласно которому общая сметная стоимость в

уровне цен 3 кв. 2018 года составила 280 694,2 тыс. рублей, в том числе: по 1 этапу – 87 791,2 тыс. рублей; 2 этапу – 162 226,8 тыс. рублей и 3 этапу – 30 676,2 тыс. рублей.

В связи с увеличением цен на строительные материалы была произведена корректировка проектно – сметной документации и повторная экспертиза на достоверность определения сметной стоимости, по результатам которых АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии выдано положительное заключение повторной государственной экспертизы от 09.09.2022 №21-1-1-2-064984-2022 с суммой расходов средств на 1 этап реконструкции 123 658,0 тыс. рублей, в т.ч.: строительно-монтажные работы – 97 705,6 тыс. рублей, оборудование – 3 261,7 тыс. рублей, прочие затраты – 2265,6 тыс. рублей, НДС – 20425,1 тыс. рублей.

При этом следует отметить, между запланированными в ГАИП бюджетными ассигнованиями на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина в городе Канаш на 2024 – 2026 годы (203 300,3 тыс. рублей) и представленными в обоснование документами (положительное заключение экспертизы от 22.01.2019 № 21-1-0010-19 (сметная стоимость 2 и 3 этапов), имеется отклонение в сумме 10 397,3 тыс. рублей, что в свою очередь может привести к рискам несвоевременного осуществления закупок и выполнения работ.

1 этап реализации мероприятий по реконструкции автомобильной дороги по пр. Ленина в городе Канаш производился на основании муниципального контракта от 12.07.2021 № 19, заключенного между Администрацией и ООО «ИНТЕХСТРОЙ».

Согласно пункту 5.2 Своду правил СП П-105-97 результаты инженерно-геологических изысканий теряют актуальность в связи с давностью их получения, если от окончания выполнения изысканий до начала проектирования прошло более 2-3 лет. Указанные документы в связи с истечением определенного срока не соответствуют современным техническим регламентам и не подлежат их дальнейшему использованию, а их использование с учетом корректировки становится не возможным и экономически нецелесообразным.

Также проектно-сметная документация теряет свою актуальность в связи с инфляцией цен на материал, используемый в строительстве. Данные факторы требуют корректировки проектно-сметной документации, что в итоге приведет к дополнительным расходам бюджета, а также возникновению рисков утраты бюджетных средств по невостребованным проектно-сметным документам.

Следует отметить, что по представленным пояснениям Администрации планируется корректировка указанной проектно-сметной документации, на что в 2024 планируются бюджетные средства в сумме 4 934,7 тыс. рублей, в обоснование которых представлена сводная смета № 1 на проектные и изыскательские работы по 2 этапу реконструкции автомобильной дороги пр. Ленина города Канаш в указанной сумме.

6.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии с п. 22.2 раздела 22 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлены перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Перечень ПНО), и пояснительная записка к Перечню ПНО.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Пунктом 3 (пп. 3.3) проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 – 2026 годы в сумме 1 264,0 тыс. рублей ежегодно.

Представленный вместе с проектом бюджета Перечень ПНО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствует проекту бюджета.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2024 - 2026 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных проектом бюджета, показал, что указанные объемы увеличиваются в 2024 - 2026 годах по сравнению с 2023 годом на 147,0 тыс. рублей или на 13,2% (2023 год – 1 117,0 тыс. рублей).

В структуре общих расходов бюджета города Канаш указанные расходные обязательства в 2024 – 2026 годах составят по 0,1% ежегодно (в 2023 году – 0,1%).

В Перечень ПНО включено 3 публичных нормативных обязательства, предусмотренные 4 нормативными правовыми актами, в том числе 2 Законами Чувашской Республики, 1 – Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики, 1 – решением Собрания депутатов:

компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики: на 2024-2026 годы ежегодно по 944,0 тыс. рублей, что меньше объемов, предусмотренных на 2023 год на 150,0 тыс. рублей или на 13,7% (1 094,4 тыс. рублей);

единовременное денежное пособие гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей): на 2024-2026 годы ежегодно по 300,0 тыс. рублей (в 2023 году не планировались);

выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим города Канаш: на 2024-2026 годы ежегодно по 20,0 тыс. рублей, что меньше объемов, предусмотренных на 2023 год на 3,0 тыс. рублей или на 13,0% (23,0 тыс. рублей). Указанные выплаты производятся на основании решения Собрания депутатов от 13.06.2017 № 27/1 «Об утверждении Положения об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим администрации города Канаш Чувашской Республики, порядка её назначения, перерасчета и выплаты».

7. Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Канаш проектом бюджета (пп. 3.4 п. 3) на 2024 год планируется в сумме 133 988,9 тыс. рублей, что на 44 856,9 тыс. рублей или на 25,1% меньше объема на 2023 год (178 845,8 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2025 год планируются в сумме 114 054,2 тыс. рублей (с уменьшением к 2024 году на 19 934,7 тыс. рублей или на 14,9%), на 2026 год - в сумме 173 569,4 тыс. рублей (с ростом к 2025 году на 59 515,2 тыс. рублей или на 52,2%).

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 9 к данному заключению.

Доля бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Канаш в общей сумме расходов бюджета на 2024 год составит 9,3%, на 2025 год – 9,6% и на 2026 год – 13,9%.

Решением Собрания депутатов от 15.11.2013 № 38/2 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Канаш, согласно которому доходы Дорожного фонда формируются из 11 источников.

В 2024 году доходы Дорожного фонда города Канаш прогнозируются из 6 источников в общей сумме 133 988,9 тыс. рублей, в том числе:

транспортного налога в сумме 3 600 тыс. рублей (2,7%);

доходов от уплаты акцизов в сумме 3 279,3 тыс. рублей (2,4%);

государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в сумме 25,0 тыс. рублей;

доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, расположенные в полосе отвода автомобильных дорог, в сумме 8,0 тыс. рублей;

налога на доходы физических лиц в сумме 49 713,1 тыс. рублей (37,2%);

инициативных платежей населения и юридических лиц в сумме 3 750,0 тыс. рублей (2,8%);

субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 73 613,5 тыс. рублей (54,9%).

В 2025 году доходы Дорожного фонда города Канаш прогнозируются в сумме 114 054,2 тыс. рублей, в 2026 году - в сумме 173 569,4 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Канаш расходы Дорожного фонда в 2024 году предусмотрено направить на:

строительство и реконструкцию автомобильных дорог городского округа в сумме 51 588,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 45 742,6 тыс. рублей, средств бюджета города Канаш – 5 845,5 тыс. рублей);

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах городского округа в сумме 38 785,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 21 090,5 тыс. рублей, средств бюджета города

Канаш – 17 695,2 тыс. рублей);

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 27 000,0 тыс. рублей (за счет средств бюджета города Канаш);

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 7 680,4 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 6 780,4 тыс. рублей, средств бюджета города Канаш – 900,0 тыс. рублей);

проектирование сети автомобильных дорог общего пользования, строительный контроль и прочие – 4 934,7 тыс. рублей (за счет средств бюджета города Канаш);

организацию и обеспечение безопасности дорожного движения в сумме 4 000,0 тыс. рублей (за счет средств бюджета города Канаш).

Выборочно проанализированы бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета на 2024 год на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа по коду бюджетной классификации 0409 Ч2103S4200 в объеме 23 785,7 тыс. рублей. На запрос КСП Чувашии от 28.11.2023 № 06-05/04-2624 по предоставлению документов, подтверждающих обоснование вышеуказанных бюджетных ассигнований, Администрацией письмом от 29.11.2023 № 18/18-01-01-10264 представлено пояснение, из которого следует, что вышеуказанные бюджетные ассигнования предусмотрены на ремонт автомобильной дороги по ул. 30 лет Победы в городе Канаш (2 этап). К пояснению приложен расчет стоимости ремонта на сумму 23 391,5 тыс. рублей (с учетом НДС 20,0% - 3 898,6 тыс. рублей и резерва на непредвиденные работы и затраты 1,5% - 288,1 тыс. рублей).

На основании вышеизложенного в обоснование определения расходов на 2024 год на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа по коду бюджетной классификации 0409 Ч2103S4200 представлены документы (расчеты стоимости ремонта) всего на общую сумму 23 391,5 тыс. рублей, что меньше предусмотренных проектом бюджета на 2024 год на 394,2 тыс. рублей.

8. Муниципальный долг

В соответствие с п. 5 ст. 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных

поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Проектом бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года утверждается в сумме 28 407,0 тыс. рублей и составляет 8,6% общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует требованиям п.5 ст.107 БК РФ.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга города Канаш на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года прогнозируется в сумме 28 407,0 тыс. рублей ежегодно или 8,5% и 8,1% общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует требованиям п.5 ст.107 БК РФ.

Приложениями № 13 и 14 к проекту бюджета к утверждению предлагается программа муниципальных внутренних заимствований города Канаш на 2024-2026 годы, согласно которым:

в 2024 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 28 407,0 тыс. рублей, погашение – 0,0 тыс. рублей;

в 2025 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 28 407,0 тыс. рублей, погашение – 28 407,0 тыс. рублей;

в 2026 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 28 407,0 тыс. рублей, погашение – 28 407,0 тыс. рублей.

Согласно муниципальной долговой книге города Канаш по состоянию на 01.11.2023 муниципальный долг составляет 0,0 тыс. рублей.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы бюджета в 2024 году предусматриваются в сумме 3 000,0 тыс. рублей (100,0% к уровню 2023 года). На плановый период 2025 и 2026 годов расходы на обслуживание муниципального долга также предусматриваются в размере 3 000,0 тыс. рублей ежегодно.

При этом Администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, не реализованы полномочия, определенные пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части обоснования планируемых бюджетных ассигнований, а именно не представлен прогнозный расчет потребности расходов на обслуживание муниципального долга на 2024-2026 годы.

В соответствии со ст. 111 БК РФ объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2024 году составит в размере 0,4% и в плановом периоде 2025 и 2026 годов по 0,5% соответственно, что соответствует требованиям ст. 111 БК РФ.

В то же время необходимо отметить, что согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по итогам 9 месяцев 2023 года при планируемых расходах в сумме 3 000,0 тыс. рублей на обслуживание муниципального долга фактически расходы не производились.

Исходя из вышеизложенного, с учетом программы муниципальных внутренних заимствований, а также с учетом информации, отраженной в муниципальной долговой книге по состоянию на 01.11.2023 (остаток муниципального долга на 01.01.2024 – 0,0 тыс. рублей), предлагаем проанализировать и при необходимости пересмотреть в проекте бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга, а также расходы на обслуживание муниципального долга.

9. Резервный фонд

Пунктом 3 ст. 81 БК РФ установлено, что размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.

В соответствии с п. 6 ст. 81 БК РФ порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренного в составе местного бюджета, устанавливается местной администрацией.

Порядок использования средств резервного фонда администрации города Канаш утвержден постановлением Администрации от 12.10.2018 № 1267.

Проектом бюджета резервный фонд Администрации предусматривается в объеме: на 2024 год – 10 000,0 тыс. рублей или 0,7% общего объема расходов, предусматриваемых проектом бюджета; на 2025 – 2026 годы – 10 000,0 тыс. рублей ежегодно или по 0,8% общего объема расходов, предусматриваемых проектом бюджета.

Решением о бюджете резервный фонд Администрации города Канаш на 2023 год утвержден в объеме 2 000,0 тыс. рублей. Уточненный объем резервного фонда (изменения от 03.08.2023) составляет 1 866,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что проектом бюджета резервный фонд Администрации города Канаш на 2024 год предусматривается с увеличением к утвержденному первоначальному решению о бюджете резервному фонду на 2023 год (2 000,0 тыс. рублей) в 5,0 раз (пояснения по увеличению объема резервного фонда в проекте бюджета по сравнению с 2023 годом Администрацией не представлено).

10. Дефицит (профицит) бюджета города Канаш

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета составит: в 2024 году – 45 682,7 тыс. рублей; в 2025 году – 0,0 тыс. рублей; в 2026 году – 0,0 тыс. рублей.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст.136 БК РФ, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доля дефицита бюджета города Канаш в 2024 году составит 13,9%, что соответствует условиям ст.92.1 БК РФ.

Согласно п. 7 проекта бюджета источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города Канаш на 2024 год утверждены в приложении № 11 и на плановый период 2025 и 2026 годов в приложении № 12.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета города Канаш на 2024 год определены:

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 28 407,0 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 17 275,7 тыс. рублей, в том числе в полном объеме за счет целевых средств из республиканского бюджета Чувашской Республики (субсидии бюджетам городских округов на благоустройство дворовых территорий и тротуаров).

Выводы:

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

на 2024 год: общий объем доходов – 1 390 271,7 тыс. рублей (112,3% к уровню 2023 года); общий объем расходов – 1 435 954,4 тыс. рублей (106,8% к уровню 2023 года); дефицит бюджета – 45 682,7 тыс. рублей;

на 2025 год: общий объем доходов – 1 192 202,5 тыс. рублей (85,8% к уровню 2024 года); общий объем расходов – 1 192 202,5 тыс. рублей (83,0% к уровню 2024 года), в том числе условно утвержденные расходы – 14 229,0 тыс. рублей; дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей;

на 2026 год: общий объем доходов – 1 245 672,6 тыс. рублей (104,5% к уровню 2025 года); общий объем расходов – 1 245 672,6 тыс. рублей (104,5% к уровню 2025 года), в том числе условно утвержденные расходы – 20 238,2 тыс. рублей; дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей.

Размер условно утвержденных расходов на 2025 год составляет 3,7% общего объема расходов бюджета, на 2026 год – 5,1%, что соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Доля дефицита бюджета города Канаш в 2024 году составит 13,9% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета

утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует условиям ст. 92.1 БК РФ.

Согласно приложению № 12 к проекту бюджета источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета города Канаш на 2024 год являются кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 28 407,0 тыс. рублей и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 17 275,7 тыс. рублей.

2. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года, на 01 января 2026 года, на 01 января 2027 года предлагается утвердить в сумме 28 407,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Канаш 0,0 тыс. рублей ежегодно.

Предлагаемые параметры муниципального долга на 2024-2026 годы соответствуют требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ и составят соответственно 8,6%, 8,5% и 8,1%, что не превышает общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

3. Расходы на обслуживание муниципального долга на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предусматриваются в сумме 3 000,0 тыс. рублей ежегодно. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2024 году составит в размере 0,4% и в плановом периоде 2025 и 2026 годов по 0,5% соответственно, что соответствует требованиям ст. 111 БК РФ.

При этом в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ к проекту бюджета не представлен прогнозный расчет потребности бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга на 2024-2026 годы.

Следует отметить, что согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по итогам 9 месяцев 2023 года при плановых значениях в сумме 3 000,0 тыс. рублей на 2023 год расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

4. В проекте бюджета на 2024–2026 годы планируются расходы резервного фонда администрации города Канаш по 10 000,0 тыс. рублей ежегодно, что в 5,0 раз больше утвержденного первоначальным решением о бюджете резервного фонда на 2023 год.

5. В городе Канаш в 2024 году планируется реализация 2 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов с объемом финансирования в 2024 году 119 240,3 тыс. рублей, что больше уровня 2023 года в 2,5 раза, в 2025 году – 2 907,1 тыс. рублей, в 2026 году – 3 516,0 тыс. рублей.

6. В пункте 3.3 проекта бюджета в 2024 – 2026 годах планируются бюджетные ассигнования на исполнение 3 публичных нормативных обязательств в сумме 1 264,0 тыс. рублей ежегодно.

7. В пункте 3.4 проекта бюджета доходы Дорожного фонда города Канаш планируются: в 2024 году – 133 988,9 тыс. рублей, в 2025 году – 114 054,2 тыс. рублей, в 2026 году – 173 569,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда предусмотрены: в 2024 году – 133 988,9 тыс. рублей, в 2025 году – 114 054,2 тыс. рублей, в 2026 году – 173 569,4

тыс. рублей.

8. Пунктом 3.2 проекта бюджета предлагается утвердить объем расходов на реализацию городской адресной инвестиционной программы: в 2024 году в сумме 68 830,2 тыс. рублей (с уменьшением к 2023 году на 31,1%), в 2025 году – 63 428,7 тыс. рублей, в 2026 году – 114 253,7 тыс. рублей.

Выборочным анализом адресной инвестиционной программы установлено отклонение в сумме 10 397,3 тыс. рублей между запланированными в адресной инвестиционной программе бюджетными ассигнованиями на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина в городе Канаш на 2024 – 2026 годы (203 300,3 тыс. рублей) и представленными в обоснование документами (положительное заключение экспертизы от 22.01.2019 № 21-1-0010-19 (по сметной стоимости 2 и 3 этапов), что в свою очередь может привести к рискам несвоевременного осуществления закупок и выполнения работ.

9. Проект бюджета сформирован в программной классификации расходов на основе 18 действующих муниципальных программ города Канаш, охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти города Канаш.

10. В ходе проведения экспертизы проекта бюджета выявлены следующие нарушения и недостатки:

10.1. Анализом представленных одновременно с проектом бюджета документов установлено, что в нарушение ст. 184.2 БК РФ, п. 22.2 раздела 22 Положения о регулировании бюджетных правоотношений и Порядка № 1087:

представленные итоги социально-экономического развития города Канаш за январь - август 2023 года не содержат ожидаемых итогов социально-экономического развития города Канаш за 2023 год;

прогноз социально-экономического развития города Канаш на среднесрочный период (2024-2026 годы) согласован главой Администрации с нарушением установленных сроков;

не проведена корректировка прогноза социально - экономического развития города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

прогноз социально - экономического развития города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не содержит оценку факторов и ограничений экономического роста города Канаш на среднесрочный период и основные параметры муниципальных программ города Канаш;

проект прогноза социально - экономического развития города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не прошел процедуру общественного обсуждения.

10.2. В нарушение ст. 37, 169, 184.2 БК РФ, раздела 15 Положения о регулировании бюджетных правоотношений, п. 2.2 Порядка № 1087 при формировании проекта бюджета не учитываются целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза на среднесрочный период, оказывающие непосредственное влияние на величину и динамику доходных и расходных статей бюджета города Канаш, что указывает на не соблюдение принципа достоверности бюджета и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета города Канаш.

Также в пояснительной записке к проекту бюджета города Канаш на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не представлены сведения об используемых вариантах прогноза при составлении проекта бюджета.

10.3. Анализ текстовой части проекта бюджета показал следующее:

- в пункте 5 проекта бюджета в 2024-2026 годах кроме индексации размеров заработной платы работников муниципальных учреждений города Канаш предусматривается также индексация размеров денежного содержания муниципальных служащих администрации города Канаш в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики и нормативно-правовыми актами города Канаш. Вместе с тем отмечаем, что законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики в 2024 году индексация размеров денежного содержания государственным служащим приостановлена и, соответственно, в Законе ЧР индексация размеров денежного содержания государственным служащим не предусмотрена;

- в пункте 6 проекта бюджета предусмотрено, что Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Канаш в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных учреждений города Канаш устанавливается администрацией города Канаш.

При этом отмечаем, что данный порядок регламентируется ст. 79 БК РФ. Кроме того, с учетом положений раздела 21 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление решением о бюджете порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Канаш в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных учреждений города Канаш не является обязательным;

- пунктом 10.7 проекта бюджета предлагается установить, что не использованные по состоянию на 1 января 2024 года остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики в бюджет города Канаш в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики в течение первых 15 рабочих дней 2024 года.

Следует отметить, что данные нормы регулируются ст. 242 БК РФ. Кроме того, с учетом положений раздела 21 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление данных требований решением о бюджете не является обязательным;

- в пункте 11 проекта бюджета предусмотрено, что из бюджета города Канаш автономным и бюджетным учреждениям города Канаш предоставляются субсидии в соответствии со ст. 78.1 БК РФ.

При этом отмечаем, что предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям регламентируется ст. 78.1 БК РФ, а также ст. 78.2 БК РФ. Кроме того, с учетом положений раздела 21 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление решением о бюджете порядка финансирования бюджетных и автономных учреждений города Канаш не является обязательным;

- содержание п. 12 проекта бюджета не соответствует нормам, предусмотренным пп. 3 п. 2 ст. 78 БК РФ и п. 2 ст. 78.1 БК РФ;

- в несоблюдение ст. 111 БК РФ в текстовой части проекта бюджета не

предусмотрено утверждение объема расходов на обслуживание муниципального долга.

10.4. К проекту бюджета не приложены расчеты прогнозируемых поступлений, составленные в соответствии с Методикой прогнозирования доходов № 231:

от доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам;

от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами.

10.5. В Положении о порядке определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями города Канаш части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Канаш, утвержденном постановлением Администрации от 01.07.2021 № 445, не определен норматив отчисления части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет муниципальными унитарными предприятиями города Канаш (в соответствии с Методикой прогнозирования доходов № 231 данный норматив необходим для планирования доходов от перечисления части прибыли подлежащей перечислению в бюджет муниципальными унитарными предприятиями города Канаш).

Администрацией неоднократно рекомендованы КСП Чувашии в части определения норматива отчисления муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет, по настоящее время не выполнены.

10.6. Выборочным анализом представленных обоснований планируемых бюджетных ассигнований на 2024 год установлено, что главными распорядителями бюджетных средств не реализованы полномочия, определенные пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, а именно:

по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» целевой статье Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования» предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов в сумме 3 000,0 тыс. рублей, планирование которых на момент подготовки проекта бюджета осуществлялось в отсутствие обоснований;

по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» целевой статье А110175350 «Мероприятия, направленные на развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры» на строительство блочно – модульной котельной мкр. Восточный города Канаш в сумме 12 881,3 тыс. рублей, запланированы в отсутствие информации, документов (смет и иных документов), подтверждающих указанные расходы;

по подразделу 0503 «Благоустройство» целевой статье А51F254240 «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в сумме 99 804,8 тыс. рублей, запланированы в отсутствие информации, документов (смет и иных документов), подтверждающих указанные расходы);

по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» целевой статье Ц830301130

«Совершенствование региональной автоматизированной системы централизованного оповещения органов управления и населения Чувашской Республики» на установку систем звукового оповещения в сумме 13 352,5 тыс. рублей, планирование которых на момент подготовки проекта бюджета осуществлялось в отсутствие обоснований;

в обоснование определения расходов на 2024 год на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа по коду бюджетной классификации 0409 Ч2103S4200 представлены документы (расчеты стоимости ремонта) всего на общую сумму 23 391,5 тыс. рублей, что меньше предусмотренных проектом бюджета на 2024 год на 394,2 тыс. рублей.

11. КСП Чувашии считает, что представленный проект бюджета может быть рассмотрен с учетом доработки по замечаниям, указанным в п. 10.3 раздела «Выводы».

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов города Канаш и главе города Канаш.

2. Администрации города Канаш Чувашской Республики:

2.1. Произвести доработку проекта бюджета до его рассмотрения Собранием депутатов по замечаниям, указанным в п. 10.3 раздела «Выводы» данного заключения.

2.2. Проанализировать планируемые значения по поступлениям налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, и при необходимости внести изменения в доходную часть бюджета при очередном уточнении решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2.3. Дополнительно проанализировать бюджетные ассигнования, предусмотренные на оплату труда с начислениями работникам МКУ «Отдел образования» и МКУ «Отдел культуры», и при их отражении в проекте бюджета по кодам бюджетной классификации руководствоваться приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2.4. С учетом программы муниципальных внутренних заимствований, а также с учетом информации, отраженной в муниципальной долговой книге по состоянию на 01.11.2023 (остаток муниципального долга на 01.01.2024 – 0,0 тыс. рублей), предлагаем проанализировать и при необходимости пересмотреть в проекте бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга, а также расходы на обслуживание муниципального долга.

2.5. Принять меры по приведению Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат некоммерческим организациям на создание условий для деятельности народных дружин, участвующих в охране общественного порядка на территории города Канаш, утвержденного постановлением Администрации от 28.06.2021 № 430, и Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием пустиющих

муниципальных жилых и нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах на территории города Канаш, утвержденного постановлением Администрации от 04.03.2015 № 278, в соответствии с вносимыми изменениями в ст. 78.1 БК РФ и общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, вступающими в силу с 01.01.2024.

2.6. Рассмотреть вопрос о доработке Положения о порядке определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями города Канаш части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Канаш, утвержденного постановлением Администрации от 01.07.2021 № 445, в части указания норматива отчисления муниципальными унитарными предприятиями и хозяйственными товариществами части прибыли, подлежащей перечислению в местный бюджет.

2.7. Рассмотреть вопросы платежной дисциплины МП «УК ЖКХ» МО г. Канаш по расчетам за поставленный природный газ, проанализировать результаты деятельности МП «УК ЖКХ» МО г. Канаш, осуществлять контроль за распределением выручки и принять меры по погашению МП «УК ЖКХ» МО г. Канаш своей просроченной задолженности за поставленный природный газ.

2.8. В целях защиты интересов муниципального образования и исключения риска увеличения кредиторской задолженности за муниципальным образованием обеспечить грамотное сопровождение судебных процедур по имеющимся исковым требованиям.

2.9. В целях исключения фактов неэффективного и нерезультативного использования бюджетных средств и своевременного проведения закупочных процедур, дополнительно проанализировать запланированные бюджетные ассигнования, и при необходимости принять соответствующие управленческие решения.