

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 31.03.2022 №20)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города Чебоксары - Заволжское территориальное управление администрации города Чебоксары за 2022 год

Заключение о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города Чебоксары - Заволжское территориальное управление администрации города Чебоксары за 2022 год сформировано Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее - Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 №58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашения о передачи Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании г. Чебоксары Чувашской Республики, п. 5.1.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, распоряжения от 03.03.2023 №80 по документам и материалам, представленным главным администратором бюджетных средств города Чебоксары - Заволжским территориальным управлением администрации города Чебоксары.

1. Общие положения.

Согласно статье 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары перед его рассмотрением в представительном органе подлежит внешней проверке, которая проводится в 2 этапа: 1 этап - внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; 2 этап - подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Чебоксары на 2022 год, утверждённой решением Собрании депутатов от 23.12.2021 №580 «О бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024» (далее - решение о бюджете) утверждены главные администраторы средств бюджета г. Чебоксары.

Объект проверки: Заволжское территориальное управление администрации города Чебоксары (далее - Заволжское территориальное управление, ГАБС).

Предмет контроля: Годовая бюджетная отчетность ГАБС, представленная по

формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция №191н).

Состав годовой бюджетной отчетности для ГАБС определен п. 11.1. Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность за 2022 год, предусмотренная ст. 264.1. БК РФ, предоставлена в Контрольно-счетную палату в установленный срок в соответствии с требованиями БК РФ в составе:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка.

Целью проверки является обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчетность ГАБС не содержит существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета Муниципального образования г. Чебоксары за отчетный год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в текущем году проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия (далее - ЭАМ). В ходе проверки ЭАМ исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям инструкции № 191н. Проверена правильность заполнения отчетных форм, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение внутри документальных и междокументных контрольных соотношений), использование бюджетных средств на цели связанные с осуществлением возложенных на ГАБС задач и функций, другие вопросы.

По итогам внешней проверки Контрольно-счетной палатой установлено, что требования приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 года №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению», Инструкций №191н в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности в основном достоверны.

Бюджетная отчетность ГАБС об исполнении бюджета г.Чебоксары за отчетный финансовый год (далее - бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Указаниями о порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 №85н.

Состав бюджетной отчетности в основном по ГАБС соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря

2010 года №191н.

При проведении внешней проверки Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки.

1.1. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. №574 (далее - Методика прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. №574).

Согласно Методике прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. №574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов.

На основании приказа Заволжского территориального управления администрации города Чебоксары от 27.12.2019 №54 «О закреплении полномочий администратора доходов бюджета города Чебоксары» осуществляет полномочия администратора доходов бюджета города Чебоксары по двум видам доходов:

907 117 01040 04 0000 180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов»;

907 113 02994 04 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов».

Согласно пояснениям, представленным Заволжским территориальным управлением, методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет отсутствует.

Таким образом, Заволжским территориальным управлением администрации города Чебоксары в несоблюдение Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. №574, не разработана методика прогнозирования поступлений по доходам.

1.2. Заволжскому территориальному управлению, как главному распорядителю средств бюджета г. Чебоксары, на 2022 год утверждены расходы в общей сумме 3 920,0 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме 3 805,0 тыс. рублей, подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 115,0 тыс. рублей.

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений на 2022 год

соответствует данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату и составил в сумме 3 920,0 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов бюджета в 2022 году составило в сумме 3 920,0 тыс. рублей, или 100,0% к бюджетным назначениям.

Бюджетные назначения исполнены в полном объеме.

Фактов финансирования расходов сверх утвержденных бюджетом ассигнований не установлено.

1.3. Исполнение по источникам финансирования дефицита (р.3 формы № 0503127) составило 3 920,0 тыс. рублей по строке 810 (графа 5) «Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета» за счет уменьшения счетов расчетов (кредитовый остаток счета 1 304 05 000).

В ходе проверки проведена сверка показателей отчетности по формам 0503127 и 0503164. Показатели форм по доходам и расходам не имеют расхождений.

1.4. Перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности Заволжским территориальным управлением проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке.

По итогам проведенной инвентаризации расчетов с контрагентами выявлена дебиторская задолженность на основании актов сверки:

с АО «Почта России» за 2021 год - в результате выявлено не отражение в бухгалтерском учете 0,7 тыс. рублей, которое впоследствии проведено в учете 31.10.2022 с использованием счетов исправления ошибок прошлых лет (счет 401.28);

с УФНС по Чувашской Республике по состоянию на 01.11.2022 - в результате выявлена переплата на 405,2 тыс. рублей, впоследствии отраженная в учете с использованием счетов исправления ошибок прошлых лет с исковой давностью более 3 лет (счет 401.29).

По результатам инвентаризации нефинансовых активов, забалансовых счетов, финансовых активов (расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами) отклонений фактических данных от бухгалтерского учета не выявлено.

Показатели нефинансовых активов, указанные в балансе ф.0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф.0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

Выбытие денежных средств, отраженное по строке 2100 отчета о движении денежных средств (ф. № 0503123) в сумме 3 920,0 тыс. рублей, соответствует строке 200 графы 9 отчета о бюджетных обязательствах (ф. № 0503128) 3 920,0 тыс. рублей.

1.5. По данным баланса по состоянию на 01.01.2023 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 413,2 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 снизилась на 0,6 тыс. рублей или на 0,1%, в том числе:

- 120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 8,0 тыс. рублей;

- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 405,2 тыс. рублей (на основании проведенной сверки взаиморасчетов с УФНС по Чувашской Республике по состоянию на 01.11.2022 выявлены переплаты по налоговым платежам с исковой давностью более 3 лет).

Таким образом, в несоблюдение принципа эффективности использования

бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ, Заволжским территориальным управлением администрации города Чебоксары не проведены работы по возврату сумм страховых взносов и налогов на сумму имеющейся переплаты в 405,2 тыс. рублей до истечения срока исковой давности.

В связи с этим, Контрольно-счетная палата рекомендует Заволжскому территориальному управлению администрации города Чебоксары провести работу по списанию имеющейся дебиторской задолженности.

В ходе анализа также выявлено, что *в нарушение п. 167 Инструкции 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 по коду счета 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в графах 4 и 11 не отражены данные по просроченной дебиторской задолженности.*

По состоянию на 01.01.2023 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 10,0 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 увеличилась на 9,3 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 10,0 тыс. рублей (по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии).

В соответствии со ст. 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

На 2022 год на осуществление расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами утверждено на 3 454,6 тыс. рублей, исполнено на 3 454,6 тыс. рублей: по виду расхода 211 - 2 656,3 тыс. рублей, по виду расхода 213 - 786,1 тыс. рублей, по виду расхода 266 - 12,2 тыс. рублей.

При этом по виду расхода 213 на 01.01.2023 образована кредиторская задолженность в размере 10,0 тыс. рублей.

Таким образом, *в нарушение ст. 158 БК РФ Заволжским территориальным управлением администрации города Чебоксары в 2022 году исполнены обязательства по осуществлению расходов на выплату персоналу сверх утвержденных ему бюджетных ассигнований, что в свою очередь привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 10,0 тыс. рублей.*

В ходе анализа сайтов Федеральной службы судебных приставов Ийр8://Г88р.доV.^и/^88/^р, УФК по Чувашской Республике Ийр://арр.годкагпа.ги/годкагпа/М, Арбитражного суда Чувашской Республики 11Пр8://кас1.а1ЪПг.ги/, исполнительных листов не выявлено.

Показатели дебиторской, кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022, на 01.01.2023, отраженные в Балансе ф.0503130, соответствуют аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169.

1.6. По данным «Сведений о движении нефинансовых активов учреждения» (ф. 0503168) по состоянию на 01.01.2023 учтены основные средства на сумму 2 266,5 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в балансе (ф. 0503130) - (2 266,5

тыс. рублей).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) (без имущества казны) балансовая стоимость основных средств за отчетный период увеличилась на 30,3 тыс. рублей и составила 2 266,5 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 1 739,5 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов за отчетный период увеличилась на 20,7 тыс. рублей и составила 165,1 тыс. рублей.

1.7. Согласно отчету о бюджетных обязательствах форма № 0503128 за 2022 год общая сумма принятых лимитов бюджетных обязательств по ГАБС составила 3 920,0 тыс. рублей, кассовый расход составил 3 920,0 тыс. рублей. Плановые назначения на 2022 год утверждены в сумме 3 920,0 тыс. рублей, выполнение плановых назначений составило 100%.

Показатели граф 4, 5 и 10 разд. 1 бюджетной отчетности ф. 0503128 соответствуют показателям граф 4,5 и 9 бюджетной отчетности ф. 0503127.

Значения, отраженные по строке 700 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего:» графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» бюджетной отчетности ф. 0503128 соответствуют предусмотренным расходам Заволжского территориального управления на 2023-2025 годы в приложении № 3 (ведомственная структура) решения ЧГСД от 22.12.2022 №1020 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.8. Согласно полученным данным с сайта закупок ГАБС в 2022 году по результатам конкурентных процедур (электронный аукцион) заключен 1 муниципальный контракт на общую сумму 112,0 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 0%).

Электронным аукционом проведена централизованная закупка для 13 Учреждений на оказание услуг по внедрению единой централизованной информационной системы бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности, включая комплексную интеграцию отчетности в информационную систему свода отчетности Чувашской Республики, и обеспечения безопасности персональных данных в информационных системах на общую сумму 1 456,0 тыс. рублей.

В течение года заключено 26 договоров по закупкам малого объема на общую сумму 321,5 тыс. рублей.

1.9. Пояснительная записка ф.0503160 по своей структуре соответствует требованиям Инструкции.

Согласно нормам, п.152 Инструкции Пояснительная записка формируется по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

1.10. Заволжское территориальное управление в 2022 году участвовало в реализации 3 муниципальных программ г. Чебоксары.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ г. Чебоксары и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч400000000	117,44	117,	100,0
1.1. Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч410000000	117,44	117,	100,0
2. Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления»	Ч500000000	3 690,6	3 690,6	100,0
2.1. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления»	Ч500000000	3 690,6	3 690,6	100,0
3. Муниципальная программа города Чебоксары «Цифровое общество города Чебоксары»	Ч600000000	112,00	112,	100,0
3.1. Подпрограмма «Информационная инфраструктура» муниципальной программы города Чебоксары «Цифровое общество города Чебоксары»	Ч620000000	112,00	112,	100,0
Итого		3 920,0	3 920,0	100,0

Средства, выделенные на реализацию программ, освоены в полном объеме.

1.11. ГАБС не являлся участником региональных проектов.

Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГРБС дает основания полагать, что отчетность достоверна. В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией № 191н, требованиями Министерства финансов Российской Федерации.

Междокументная и внутри документальная проверка контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенная в соответствии с Инструкциями №191н, расхождений не установила.

Выводы:

1. В ходе проверки и анализа достоверности данных, представленных субъектами бюджетной отчетности по исполнению бюджета г. Чебоксары за 2022 год, Контрольно-счетной палатой установлен приемлемый уровень достоверности бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

1.1. Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена Заволжским территориальным управлением в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в законодательно установленный срок.

1.2. Годовая бюджетная отчетность Заволжского территориального управления об исполнении бюджета за 2022 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Решения о бюджете на 2022 год.

1.3. Состав бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Чебоксары соответствует перечню и формам отчетов для главного

администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н.

1.4. По итогам 2022 года по состоянию на 1 января 2023 года (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов составило 3 920,0 тыс. рублей, или 100,0% к бюджетным назначениям.

1.5. По состоянию на 01.01.2023 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 413,2 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 уменьшилась на 0,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 10,0 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 увеличилась на 9,3 тыс. рублей или в 14,3 раза.

2. В несоблюдение Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, не разработана методика прогнозирования поступлений по доходам.

3. Вместе с тем, выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

3.1. в несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ, Заволжским территориальным управлением не проведены работы по возврату сумм страховых взносов и налогов на сумму имеющейся переплаты в 405,2 тыс. рублей до истечения срока исковой давности.

3.2. в нарушение п. 167 Инструкции 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 по коду счета 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в графах 4 и 11 не отражены данные по просроченной дебиторской задолженности.

3.3. в нарушение ст. 158 БК РФ Заволжским территориальным управлением в 2022 году исполнены обязательства по осуществлению расходов на выплату персоналу сверх утвержденных ему бюджетных ассигнований, что в свою очередь привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 10,0 тыс. рублей.

4. Считать правомерным включение в проект решения г. Чебоксары «Об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год» расходов главных администраторов бюджетных средств в общей сумме 3 920,0 тыс. рублей.

Предложения:

1. Учесть выявленные в настоящем заключении факты нарушений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБСа при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год.
2. Разработать методику прогнозирования поступлений по доходам в бюджет, главным администратором которых является Заволжское территориальное управление администрации города Чебоксары.
3. Провести работу по списанию имеющейся дебиторской задолженности по налоговым платежам в сумме 405,2 тыс. рублей.
4. Рассчитывать осуществление расходов на выплату персонала в целях недопущения образования кредиторской задолженности по страховым взносам.
5. Направить настоящее заключение в Заволжское территориальное управление администрации города Чебоксары.