

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ядринского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие промышленности и
инновационная экономика»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие промышленности и инновационная экономика».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие промышленности и инновационная экономика» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 17.03.2023 № 401/01-01-14-204.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений);

- проект решения собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие промышленности и инновационная экономика», подпрограммы «Энергосбережение в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие промышленности и инновационная экономика» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2).

Согласно пункту 5.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ подпрограмма имеет следующую структуру: паспорт, текстовую часть, приложения.

В несоблюдение пункта 5.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы, в структуре подпрограммы «Энергосбережение в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» не предусмотрен паспорт и текстовая часть подпрограммы.

1.2. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

Финансирование проекта Муниципальной программы не предусмотрено.

1.3. Ответственными исполнителями, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является управление по благоустройству и развитию территорий администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю, предусмотренному в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие промышленности и инновационная экономика».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие промышленности и инновационная экономика», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно разделу III «Характеристики основных мероприятий муниципальной программы с указанием сроков и этапов их реализации» текстовой части проекта Муниципальной программы подпрограмма включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в бюджетных учреждениях»;

Основное мероприятие 2. «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в жилищном фонде»;

Основное мероприятие 3. «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в коммунальной инфраструктуре»;

Основное мероприятие 4. «Информационное и правовое обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности»;

Основное мероприятие 5. «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в промышленном секторе»;

Основное мероприятие 6. «Внедрение технологий, использующих возобновляемые источники энергии и вторичные энергетические ресурсы»;

Основное мероприятие 7. «Увеличение использования энергоэффективных источников наружного освещения»;

Основное мероприятие 8. «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в транспортном комплексе».

1.5. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Целью проекта Муниципальной программы является повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов и уменьшение негативного воздействия на окружающую среду.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы Стратегия социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

1.6. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

снижение удельного потребления топливно-энергетических ресурсов в бюджетной сфере в сопоставимых условиях с увеличением оснащенности приборами учета;

снижение потребления топливно-энергетических ресурсов в жилищном фонде в сопоставимых условиях с увеличением оснащенности приборами учета и увеличением доли энергоэффективного капитального ремонта;

энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры, в том числе в части уменьшения потерь энергетических ресурсов при передаче и проведении работ по выявлению бесхозных объектов недвижимого имущества;

ведение комплекса организационно - правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективность при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоёмкости экономики муниципального округа;

определение потенциала энергосбережения в промышленном секторе с последующим снижением энергоёмкости производимой продукции;

увеличение использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;

снижение затрат электрической энергии на уличное освещение путем внедрения энергоэффективных источников освещения;

создание благоприятных условий для замещения части потребляемого моторного топлива (бензина и дизельного топлива), используемого транспортными средствами, альтернативными видами моторного топлива.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.7. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы указано 68 целевых показателей (индикаторов), а также отмечены, количественные значения целевых показателей (индикаторов), которые будут достигнуты на 2030 год.

В паспорте проекта Муниципальной программы целевые показатели (индикаторы), а также их количественные значения, предусмотренные к достижению, не указаны.

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны иметь запланированные по годам количественные значения.

Необходимо отметить, что *период реализации муниципальной программы «Развитие промышленности и инновационная экономика» (2023-2035 годы) не соответствует периоду достижения целевых показателей (индикаторов), указанных в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (2023-2030 годы).*

1.8. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на

официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа.

Согласно пункту 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте Ядринского муниципального округа.

В несоблюдение пункта 12 Порядка проведения общественных обсуждений на официальном сайте Ядринского муниципального округа не размещены итоги общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Согласно пункту 3.3. проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в отдел правового обеспечения с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 5.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы, в структуре подпрограммы «Энергосбережение в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» не предусмотрен паспорт и текстовая часть подпрограммы.

2. Период реализации муниципальной программы «Развитие промышленности и инновационная экономика» (2023-2035 годы) не соответствует периоду достижения целевых показателей (индикаторов), указанных в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (2023-2030 годы).

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие промышленности и инновационная экономика», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, согласно требованиям соответствующих нормативно-правовых актов.