

Утвержден
протоколом заседания
Общественной палаты
Ибресинского муниципального округа
Чувашской Республики
от 26.04.2023 № 1

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации Ибресинского района
Чувашской Республики
за 2022 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Закона Чувашской Республики от 18.10.2004 № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике», постановления администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 15.02.2019 № 77 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ибресинского района Чувашской Республики (антимонопольном комплаенсе) в администрации Ибресинского района создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 15.02.2019 г. № 77 функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между отделом организационной работы и отделом экономики и управления имуществом Администрации, которые осуществляют оценку эффективности организации и функционирования в администрации Ибресинского района антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации Ибресинского района в разделе «Конкурентная политика» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

В соответствии с Положением об организации в администрации Ибресинского района Чувашской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного постановлением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 15.02.2019 г. № 77, разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства администрацией Ибресинского района Чувашской Республики.

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Ибресинского района Чувашской Республики

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Ибресинского района уполномоченными подразделениями проводились ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Ибресинского района за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Во исполнение п.п. «а» п. 3.2. Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Ибресинского района за предыдущие три года (2019, 2020, 2021 г.г.)

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Ибресинского района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Чувашской Республике – Чувашии выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации Ибресинского района отсутствуют;

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Ибресинского района Чувашской Республики на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение п.п «б» п. 3.2. Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации Ибресинского района на соответствие их антимонопольному законодательству сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов администрации Ибресинского района за отчетный 2022 год (далее – Перечень), размещенный на официальном сайте Ибресинского района в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Замечания и предложения по Перечню действующих нормативных правовых актов (далее - НПА) администрации Ибресинского района на предмет их влияния на конкуренцию принимались по размещенной форме.

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченными подразделениями сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Ибресинского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов НПА администрации Ибресинского района в соответствии с п.п. «в» п. 3.2. Положения об антимонопольном комплаенсе размещаются на официальном сайте администрации Ибресинского района в сети «Интернет» в подразделе в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Замечания и предложения по проектам НПА администрации Ибресинского района на предмет их влияния на конкуренцию принимались в течение периода, указанного в уведомлении, за период 2022 года замечания и предложения по проектам НПА не поступали, в связи с этим уполномоченными подразделениями сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства администрацией Ибресинского района.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

- ст. 15. «Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия)»;
- ст. 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия»;
- ст. 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений»;
- ст. 17.1. «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества»;
- ст. 18. «Особенности заключения договоров с финансовыми организациями»;
- ст. 18.1. «Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства»;
- ст. 19. «Государственные и муниципальные преференции»;
- ст. 20. «Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции»;
- ст. 21. «Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Осуществлен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России).

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

2.5. Проведение систематической оценки эффективности, разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями в 2022 году осуществлены ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации Ибресинского района о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации Ибресинского района;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации Ибресинского района с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Ибресинского района по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации.)

- проведены рабочие совещания с уполномоченными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

2.6. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями постановлением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 10.02.2022 № 50-р утвержден План мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс-рисков в администрации Ибресинского района. (далее – План мероприятий).

План мероприятий размещен на официальном сайте администрации Ибресинского района в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Уполномоченным подразделением (Отделом организационной работы) в 2022 г. осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации Ибресинского района с постановлением администрации Ибресинского района от 15.02.2019 № 77 «Об утверждении Положения об организации в администрации Ибресинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Продолжается работа по внесению в должностные инструкции муниципальных служащих администрации Ибресинского района соответствующих изменений о требовании знания и соблюдения антимонопольного законодательства, с которыми они ознакомлены под роспись.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченными подразделениями (правовым управлением) на постоянной основе проводится правовая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями, отраслевыми, функциональными и территориальными органами администрации Ибресинского района.

2.7. Оценка эффективности функционирования в администрации Ибресинского района антимонопольного комплаенса.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Ибресинского района являются:

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Ибресинского района доля проектов нормативных правовых актов администрации Ибресинского района (за исключением проектов нормативных правовых актов администрации Ибресинского района о бюджете Ибресинского района на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении бюджета Ибресинского района за отчетный финансовый год), в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов администрации Ибресинского района (за исключением проектов нормативных правовых актов администрации Ибресинского района о бюджете Ибресинского района на очередной финансовый год и плановый период

и об исполнении бюджета Ибресинского района за отчетный финансовый год), в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля муниципальных служащих администрации Ибресинского района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Выводы:

В настоящее время в администрации Ибресинского района осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Разработаны нормативные правовые акты администрации Ибресинского района в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации Ибресинского района в сети «Интернет».

Урегулировано взаимодействие между структурными подразделениями, отраслевыми, функциональными и территориальными органами администрации Ибресинского района по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации Ибресинского района с антимонопольным комплаенсом, также организовано обучение и повышение квалификации муниципальных служащих администрации Ибресинского района по антимонопольному комплаенсу.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации Ибресинского района на 2022 год.