

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Канашского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие строительного комплекса и архитектуры»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 08/01-05-703.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа от 09.01.2023 № 19 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы», (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры» за счет всех источников финансирования»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Градостроительная деятельность в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Снятие административных барьеров в строительстве» муниципальной программы»» (далее – приложение № 5).

Выборочным анализом проекта Муниципальной программы установлено, что в приложении № 1 проекта Муниципальной программы одним из целевых показателей (индикаторов) подпрограммы «Градостроительная деятельность в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» является «Обеспечение устойчивого развития территорий Канашского района посредством реализации документов территориального планирования».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 3 428,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 568,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Канашского муниципального округа – 1 860,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит, в том числе обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы).

Однако в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы) проекта Муниципальной программы содержится обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы без расшифровки по этапам реализации муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа, в том числе содержит паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

Приложением № 1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что паспорт муниципальной программы содержит сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Таким образом, паспорт проекта Муниципальной программы не содержит этапы реализации муниципальной программы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является управление по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Соисполнителем проекта Муниципальной программы является управление сельского хозяйства, экономики и инвестиционной деятельности администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы в электронном виде.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

1. Градостроительная деятельность в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Градостроительная деятельность в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» объединяет 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Основное развитие территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе сельских поселений, в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования.

Основное мероприятие 2. Устойчивое развитие территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе сельских

поселений, посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования.

2. Снятие административных барьеров в строительстве» предусматривает выполнение двух основных мероприятий.

Подпрограмма «Снятие административных барьеров в строительстве» предусматривает выполнение двух основных мероприятий» объединяет 2 основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Оптимизация предоставления государственных и муниципальных услуг в области градостроительной деятельности и создание условий для улучшения инвестиционного климата.

Основное мероприятие 2. Ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики.

Стоит отметить, что наименования основных мероприятий («Основное развитие территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе сельских поселений, в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования», «Устойчивое развитие территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе сельских поселений, посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования») подпрограммы «Градостроительная деятельность в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы не соответствуют наименованиям основных мероприятий («Основное развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования», «Устойчивое развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования») подпрограммы «Градостроительная деятельность в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры», предусмотренных решением Собрании депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Канашского

муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

формирование и обеспечение устойчивого развития территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;

обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование системы документов территориального планирования, градостроительного зонирования;

мониторинг документов территориального планирования и контроль за реализацией документов территориального планирования Канашского муниципального округа Чувашской Республики и местных нормативов градостроительного проектирования;

разработка и внесение изменений в правила землепользования и застройки Канашского муниципального округа Чувашской Республики, координатное описание территориальных зон Правил землепользования и застройки Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

обеспечение планируемых объектов местного значения документацией по планировке территории, разработка эскизных проектов по планировке территории;

обеспечение своевременной актуализации и приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства документов территориального планирования и градостроительного зонирования Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики;

снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования в сфере жилищного строительства;

внесение изменений в описание местоположения границ населенных пунктов Канашского муниципального округа Чувашской Республики в целях их отображения в генеральном плане Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

1.9. Проведен выборочный анализ соответствия целевых индикаторов проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

обеспеченность территории Канашского муниципального округа актуализированными документами территориального планирования, градостроительного зонирования, местными нормативами градостроительного проектирования в соответствие с основными принципами законодательства о градостроительной деятельности - 100,0%;

выполнение координатного описания территориальных зон правил землепользования и застройки Канашского муниципального округа - 100,0%;

доля планируемых объектов местного значения, обеспеченных документацией по планировке территории, в отношении которых предусмотрена подготовка документации по планировке территории, - 100,0%;

создание условий для развития инженерной и транспортной инфраструктуры путем разработки и утверждения документации по планировке территорий Канашского муниципального округа - 50,0%;

соблюдение требований градостроительных регламентов, местных нормативов градостроительного проектирования - 100,0%;

введение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности на территории Канашского муниципального округа - 100,0%;

доля услуг по оформлению разрешительной документации в сфере строительства, предоставленных в электронном виде, в общем количестве предоставленных услуг составит - 85,0%.

Выборочным анализом установлено несоответствие целевых показателей (индикаторов) в паспорте проекта Муниципальной программы целевым показателям (индикаторам), предусмотренным в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

Так же по мероприятию «Разработка местных нормативов градостроительного проектирования, градостроительства, планировки и застройки территории» основного мероприятия «Основное развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования» подпрограммы «Градостроительная деятельность», предусмотренному решением Собрании депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» целевая статья расходов (Ч910173040) не соответствует целевой статье (Ч910173030) по данному мероприятию, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее –

Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект нормативно - правового акта Канашского муниципального округа, регулирующий проведение общественного обсуждения проектов муниципальных программ не представлен.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики принято постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24.01.2023 № 79 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых и принимаемых нормативно-правовых актов.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы одним из целевых показателей (индикатором) подпрограммы «Градостроительная деятельность в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» является «Обеспечение устойчивого развития территорий Канашского района посредством реализации документов территориального планирования»

2. В разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы) проекта Муниципальной программы содержится

обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы без расшифровки по этапам реализации муниципальной программы.

3. Паспорт проекта Муниципальной программы не содержит этапы реализации муниципальной программы.

4. Наименования основных мероприятий («Основное развитие территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе сельских поселений, в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования», «Устойчивое развитие территорий Канашского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе сельских поселений, посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования») подпрограммы «Градостроительная деятельность в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы не соответствуют наименованиям основных мероприятий («Основное развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования», «Устойчивое развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования») подпрограммы «Градостроительная деятельность в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры», предусмотренных решением Собрании депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

5. Установлено несоответствие целевых показателей (индикаторов) в паспорте проекта Муниципальной программы целевым показателям (индикаторам), предусмотренным в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

6. По мероприятию «Разработка местных нормативов градостроительного проектирования, градостроительства, планировки и застройки территории» основного мероприятия «Основное развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования» подпрограммы «Градостроительная деятельность», предусмотренному решением Собрании депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского

муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» целевая статья расходов (Ч910173040) не соответствует целевой статье (Ч910173030) по данному мероприятию, предусмотренному в приложении № 2 проекта муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие строительного комплекса и архитектуры», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики.