

## Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ реализации мер государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019- 2020 годы и истекший период 2021 года»

**Основание для проведения экспертно - аналитического мероприятия:** пункт 5.1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 05.07.2021 № 23.

**Предмет экспертно - аналитического мероприятия:** анализ соблюдения жилищного, бюджетного законодательства и законодательства о закупках, положений иных нормативно-правовых актов, регулирующих предоставление мер государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на муниципальных образованиях.

**Цель проведения экспертно - аналитического мероприятия:** проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности и эффективности использования средств местного бюджета, направленных на оказание мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих в муниципальных образованиях.

**Объект экспертно - аналитического мероприятия:** муниципальное образование город Алатырь.

**Исследуемый период:** 2019-2020 годы и истекший период 2021 года.

**Срок проведения мероприятия:** с 05 июля по 20 июля 2021 года.

**По результатам экспертно - аналитического мероприятия установлено следующее:**

**1. Краткая характеристика анализируемой сферы деятельности, нормативно-правовое регулирование обеспечения жильем (наличие нормативно-правовых актов регулирующих порядок предоставления мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципальных образований).**

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 17.10.2005 № 42 «О регулировании жилищных отношений» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики наделяются государственными полномочиями Чувашской Республики по обеспечению жилыми помещениями в соответствии с Законом Чувашской Республики о наделении органов

местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями.

Основным приоритетом политики города Алатыря в сфере жилищного строительства являются обеспечение граждан в городе Алатыре Чувашской Республики доступным и качественным жильем, создание комфортной и экологической среды проживания для человека.

1.1. В целях реализации мероприятий по улучшению жилищных условий действовала муниципальная программа «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем в г. Алатырь» в 2019 году - утвержденная постановлением администрации города Алатыря от 29.04.2019 № 306, в 2020 году - утвержденная постановлением администрации города Алатыря от 11.06.2020 № 335, в 2021 году - утвержденная постановлением администрации города Алатыря от 18.05.2021 № 325 (далее – Муниципальная программа).

Ответственным исполнителем указанной Муниципальной программы является отдел архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря.

Муниципальная программа направлена на достижение следующей цели – улучшение жилищных условий граждан в городе Алатыре Чувашской Республики путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье.

Целевые индикаторы и показатели, которые будут достигнуты к 2036 году:

- объем жилищного строительства в год не менее 5 тыс. кв. метров;
- количество договоров социального найма жилых помещений, объем средств, направленных на приобретение (строительство) жилых помещений для многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, площадь приобретаемого жилья; количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием заемных средств) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджета Чувашской Республики, бюджета города Алатыря;
- численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных специализированными жилыми помещениями, - 3 человека ежегодно;
- проведение ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 23 лет, - 1 жилое помещение;
- снижение задолженности по обеспечению специализированными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение специализированными жилыми помещениями, на 5 процентов ежегодно.

Для достижения указанной цели в рамках реализации Муниципальной программы предусматривается решение следующих приоритетных задач:

- совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития ипотечного жилищного кредитования;
- предоставление государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми.

Срок реализации Муниципальной программы – 2019 – 2035 годы.

Реализация Муниципальной программы находится в прямой зависимости от реализации государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.10.2018 № 405 и предусматривает два этапа реализации в соответствии с вышеназванной государственной программой:

I этап – 2019 – 2025 годы;

II этап – 2026 – 2035 годы.

В структуру муниципальной программы включено 2 подпрограммы:

«Муниципальная поддержка строительства жилья»;

«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Ожидаемым результатом реализации муниципальной программы является увеличение ежегодного ввода жилья за счет всех источников финансирования и увеличение общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя.

Реализация данной Муниципальной программы позволит улучшить жилищные условия многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, молодых семей, и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в городе Алатырь, а также улучшить семейные отношения и снизить уровень социальной напряженности в городе.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы представлены в таблице № 1:

Таблица № 1

№ п/п	Целевой индикатор и показатель (наименование)	Единица измерения	Значения целевых индикаторов и показателей								
			2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2030 год	2035 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Муниципальная программа города Алатыря Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем»											
1.	Объем жилищного строительства в год	тыс. кв. м.	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Подпрограмма 1 «Поддержка строительства жилья в Чувашской Республике»											
2.	Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты	семей	5	6	17	5	5	5	5	5	5
3.	Количество обеспеченных жильем семей в соответствии с федеральным законодательством и указами Президента РФ	семей	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Подпрограмма 2 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»											
4.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из чис-	человек	3	5	3	3	3	3	3	3	3

	ла детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений										
5.	Снижение задолженности по обеспечению специализированными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение специализированными жилыми помещениями:	%	5	5	5	5	5	5	5	5	5
6.	Проведение ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 23 лет	человек	1	1	1	1	1	1	1	1	1

В ходе анализа Муниципальной программы установлено, что с 2020 года паспортом Муниципальной программы и Сведениями о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы (приложение №1 к Муниципальной программе) предусмотрены целевые показатели (индикаторы) «Объем жилищного строительства в год» не менее 5,0 тыс. кв. м.

В подтверждение выполнения целевого показателя (индикатора) «Объем жилищного строительства в год» за 2019-2020 годы администрацией города Алатырь предоставлены формы федерального статистического наблюдения № ИЖС «Сведения о построенных населением жилых домах» за 2019-2020 годы с указанием количества построенных жилых домов (квартир) и площади жилых помещений в 2019 году – 30 жилых домов (квартир) с общей площадью 5 073,0 кв. м. (в среднем 1 жилой дом (квартира) 169,1 кв. м.), в 2020 году - 29 жилых домов (квартир) с общей площадью 5 074,0 кв. м. (в среднем 1 жилой дом (квартира) 175,0 кв. м.).

Согласно Указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденным приказом Федеральной службы государственной статистики от 10 апреля 2019 г. № 207 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № ИЖС «Сведения о построенных населением жилых домах» с указаниями по ее заполнению» в форму:

- включаются сведения по завершаемым строительством жилым домам, **построенным населением** за счет собственных и привлеченных средств, в городах, поселках городского типа и сельских населенных пунктах на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, земельных участках, расположенных в черте поселений и предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебных земельных участках), земельных участках,

предназначенных для строительства жилых домов блокированной застройки;

- не включаются данные по жилым домам, застройщиками которых выступали организации (юридические лица), построенным *для продажи* или *передачи в собственность населения*, в том числе с участием средств федерального бюджета; жилым домам и квартирам, построенным организациями по договорам инвестирования (долевому участию), в которых частное лицо - покупатель квартиры выступает соинвестором строительства жилья и вносит средства до начала или на стадии строительства.

При этом согласно информации, предоставленной администрацией города Алатырь на основании запроса КСП Чувашии от 26.02.2021 № 03-18/280, за 2019-2020 годы **строительства** жилых помещений с использованием государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, **не производилось**.

Согласно пункту 2.7 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ города Алатыря, утвержденного постановлением Администрации г. Алатыря Чувашской Республики от 15 октября 2013 г. № 1085 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ города Алатыря» показатели (индикаторы) должны количественно характеризовать ход ее реализации, *решение основных задач и достижение целей муниципальной программы, а также непосредственно зависит от решения основных задач и реализации муниципальной программы*.

Таким образом, достижение показателя *«Объем жилищного строительства в год»* **не увязано** с объемами финансирования мероприятий муниципальной программы (подпрограмм).

Также информацией из общедоступных источников установлено, что последние даты ввода в эксплуатацию многоквартирных домов в городе Алатырь относятся к 2016 году.

Следует отметить, что муниципальной программой установлены целевые показатели (индикаторы) по снижению задолженности в части обеспечения специализированными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение специализированными жилыми помещениями, ежегодно в размере 5 %.

При этом задолженность администрации города Алатыря перед детьми - сиротами возникает после достижения ими 18 лет либо на основании решения суда о предоставлении жилых помещений.

Согласно информации, предоставленной администрацией города Алатырь, количество детей сирот, количество детей-сирот, нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих право на обеспечение жилыми помещениями в связи с достижением 18 лет, составило: по состоянию на 01.01.2019 – 33 детей-сирот, на 01.01.2020 - 35 детей-сирот (рост на 6%), на 01.01.2021 - 28 детей-сирот (снижение 20%).

*Таким образом, в 2019 году не обеспечено достижение показателя результативности по снижению задолженности в части обеспечения специализированными жилыми помещениями детей-сирот, нуждающихся в улучшении жилищных условий.*

Прогнозируемый объем финансирования муниципальной программы в 2019 - 2035 годах составляет 170162 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета –42519,2 тыс. рублей;  
 республиканского бюджета Чувашской Республики –99277,8 тыс. рублей;  
 бюджета города Алатыря – 28365,8тыс. рублей

Объем финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальной программы в разрезе по годам и источникам финансирования приведен в таблице №2:

Таблица № 2

Этапы и годы реализации подпрограммы	Источники финансирования, тыс. рублей			
	всего	в том числе		
		федеральный бюджет	республиканский бюджет Чувашской Республики	бюджет города Алатыря
1	2	3	4	5
Всего 2019 - 2035 годы, в т.ч.	170 162,9	42 519,2	99 277,8	28365,8
2019 год	64 224,1	3 008,4	55 340,3	5 875,4
2020 год	47 003,1	7 773,0	31 909,1	7 320,9
2021 год	21 591,9	10 601,7	4 833,7	6 156,5
2022 год	19 598,5	10 618,1	4 473,9	4 506,5
2023 год	17 745,3	10 518,0	2 720,8	4 506,5
2024 год	0,0	0,0	0,0	0,0
2025 год	0,0	0,0	0,0	0,0
2026 - 2030 годы	0,0	0,0	0,0	0,0
2031 - 2035 годы	0,0	0,0	0,0	0,0

При этом муниципальной программой определено, что объемы и источники финансирования муниципальной программы уточняются ежегодно при формировании бюджета города Алатыря Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

1.2. В целях реализации в Чувашской Республике мер по повышению доступности ипотечного жилищного кредитования с апреля 2021 года постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 апреля 2021 г. № 149 «О мерах по повышению доступности ипотечного жилищного кредитования в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020 – 2024 годы» утвержден Порядок предоставления гражданам единовременных денежных выплат на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (займа) в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020 - 2024 годы (далее – Порядок). Указанный Порядок реализуется в соответствии с государственной программой Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем».

Основной целью порядка является предоставление гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий и имеющим право на государственную поддержку, единовременных денежных выплат на оплату первоначального взноса при получении в 2021–2024 годах ипотечного жилищного кредита (займа) (прогнозное число заемщиков в 2020 - 2024 годах около 4000 человек) на:

- приобретение на территории Чувашской Республики у юридического лица жилых помещений по договору участия в долевом строительстве многоквартирных домов либо на приобретение жилых помещений у юридического или физического

лица по договору уступки права требования по договору участия в долевом строительстве;

- приобретение на территории Чувашской Республики жилых помещений у застройщиков по договорам купли-продажи в многоквартирных домах и домах блокированной застройки.

1.3. В соответствии с пунктом статьи 1 Закона Чувашской Республики от 30.11.2006 № 55 «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями» органы местного самоуправления поселений и городских округов наделяются на неограниченный срок государственными полномочиями Чувашской Республики:

а) по обеспечению жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 года № 42 "О регулировании жилищных отношений" и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и государственными полномочиями Российской Федерации, переданными субъектам Российской Федерации, по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан в соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

б) по ведению учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на строительство (приобретение) жилых помещений.

Порядок ведения учета указанных категорий граждан органами местного самоуправления поселений и городских округов утвержден постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12 января 2006 г. № 2 (далее - Порядок № 2).

В соответствии с пунктом 3 Порядка № 2 на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку принимаются граждане:

- признанные нуждающимися в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- постоянно проживающие на сельских территориях.

Граждане, намеренно ухудшившие жилищные условия, могут быть признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий и имеющими право на государственную поддержку не ранее чем через 5 лет со дня совершения указанных намеренных действий.

При наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, уровень обеспеченности общей площадью жилого помещения определяется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

В соответствии с постановлением Главы администрации г. Алатырь Чувашской Республики от 3 мая 2005 г. № 424 для принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях установлена учетная норма общей площади жилого помещения равная 16 кв. метров общей площади на каждого члена семьи, для предоставления - в размере 18 кв. метров общей площади на каждого члена семьи.

*Справочно:* в городах Канаш: учетная норма - 13 кв. метров, для предоставления - 18 кв. метров, Новочебоксарск: учетная норма – 14,5 кв. метров, для предоставления - 18 кв. метров; Шумерля: учетная норма - 12 кв. метров, для предоставления - 18 кв. метров.

Сравнительный анализ среди 4-х городов учетной нормы общей площади жилого помещения показал, что в г. Алатырь она самая высокая, что в свою очередь оказывает влияние на очередность нуждающихся в улучшение жилищных условий.

## **2. Оценка реализации мер государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан:**

**2.1.** *Анализ информации о численности граждан, состоящих на учете в муниципальных образованиях, в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в разрезе категорий и в динамике по годам, темпы обеспечения жильем нуждающихся в разрезе муниципальных образований, анализ причин роста очередности нуждающихся в улучшении жилищных условий (на основании статистических данных).*

Информация о численности граждан, состоящих на учете в муниципальном образовании, в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в разрезе категорий и в динамике по годам, представлена администрацией города Алатыря на основании запроса КСП Чувашии от 26.02.2021 № 03-18/280 и отражена в таблице № 3:

Таблица № 3

Категории граждан	Количество граждан (семей) состоящих на учете		
	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021
Всего,	259	209	160
в том числе:			
Молодые семьи	158	127	83
Ветераны, инвалиды	35	17	15
Многодетные семьи	6	6	5
Дети сироты	60	59	57

Анализ динамики показателей численности граждан, состоящих на учете в муниципальном образовании, в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, показал ежегодное уменьшение общего количества граждан (семей) состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий: по состоянию на 01.01.2020 на 50 граждан (семей) или на 19,4 % по сравнению аналогичным периодом 2019 года, по состоянию на 01.01.2021 на 193 граждан (семей) или на 23,4 % по сравнению аналогичным периодом 2020 года.

### **2.2. Оценка финансового обеспечения реализации мероприятий**

Финансовое обеспечение реализации мероприятий по обеспечению жильем вышеуказанных категорий граждан (семей) ежегодно предусматривается Решением Соборания депутатов города Алатыря шестого созыва о бюджете города Алатыря на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов от 10.12. 2018 № 78/36-6; на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 13. 12. 2019 № 73/43-6; на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 11.12.2020 № 35/04-7.



Анализ финансового обеспечения реализации мероприятий приведен в таблице № 4:

Таблица № 4  
(тыс. рублей)

№	Наименование программы	2019 год		% освоения	2020 год		% освоения	2021 план
		план	касса		план	касса		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	<b>Подпрограмма</b> "Поддержка строительства жилья в Чувашской Республике" муниципальной программы "Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем"	55031,47	36833,03	66,93	33702,14	33371,82	99,02	12427,9
2.	Основное мероприятие "Реализация отдельных мероприятий регионального проекта "Жилье" Обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 года № 42 "О регулировании жилищных отношений" и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях	7184,76	0,00	0,00	2636,26	2636,26	100,0	0
3.	Основное мероприятие "Реализация отдельных мероприятий регионального проекта "Жилье" Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по ведению учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на строительство (приобретение) жилых помещений, по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, по расчету и предоставлению муниципальными районами субвенций бюджетам поселений для осуществления указанных государственных полномочий и полномочий по ведению учета граждан, проживающих в сельской местности, нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку в форме социальных выплат на строительство (приобретение) жилых помещений в сельской местности в рамках устойчивого развития сельских территорий	1,80	1,80	100,0	1,80	1,80	100,0	1,8

4.	Основное мероприятие "Реализация отдельных мероприятий регионального проекта "Жилье" Обеспечение жильем молодых семей в рамках основного мероприятия "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"	4692,34	4692,34	100,0	5083,38	5083,37	100,0	12426,1
5.	Основное мероприятие "Реализация мероприятий регионального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	43152,5	32138,8	74,0	7279,23	7279,23	100,0	1800
6.	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Чувашской Республики	-	-	-	18701,4	18371,2	98,23	-
7.	<b>Подпрограмма</b> "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" государственной программы Чувашской Республики "Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем"	3915,04	2923,03	74,66	8362,19	7803,17	93,31	4507,5
8.	Основное мероприятие "Общепрограммные расходы" Обеспечение функций муниципальных органов	5277,61	5208,90	98,70	4938,73	4885,29	98,92	4656,5
	Всего	64224,11	44964,97	70,01	47003,06	46060,28	97,99	21591,9

Анализ данных из таблицы показал, что за период с 2019 года по 2021 год наблюдается ежегодное уменьшение планового объема государственной поддержки на улучшение жилищных условий граждан: на 2020 год по сравнению с 2019 годом на 26 %, на 2021 год по сравнению с 2020 годом на 49 %. В то же время в 2020 году фактический объем освоения государственной поддержки по сравнению с уровнем 2019 года вырос на 2,4 %.

На реализацию мероприятий муниципальной программы города Алатырь были предусмотрены денежные средства:

в 2019 году в сумме – 64224,11 тыс. рублей, фактическое освоение составило 70 % в том числе неосвоенными остались средства по следующим мероприятиям:

- по обеспечению жилыми помещениями многодетных семей имеющих 5 и более детей в сумме 7 184,76 рублей или 0 % в связи с тем, что межбюджетные трансферты поступили в декабре 2019 по уведомлениям № 366 от 05.12.2019, № 308 от 02.12.2019. Отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря размещено извещение на Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) на приобретение жилых помещений для обеспечения многодетной семьи только в декабре 2019 года, в связи с этим контракты заключены в 2020 году.

- по переселению жильцов из аварийных домов в сумме 11 013,7 тыс. рублей или 26,0 %, в связи с тем, что в 2019 году образовалась экономия средств при заключении 26 муниципальных контрактов на общую сумму 32 138,9 тыс. рублей;

- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 992,0 тыс. рублей или 5,3 %, в связи с тем, что из 4 аукционов в электронной форме, по результатам проведения, которых признано состоявшимися только 3 аукционов (показатели результативности не достигнуты).

в 2020 году в сумме – 47003,06 тыс. рублей, фактическое освоение – 98 %, в том числе неосвоенными остались средства по следующим мероприятиям:

- по переселению жильцов из аварийного жилищного фонда в сумме 330,2 тыс. рублей или 1,8 %, в связи с образовавшейся экономией от торгов;

- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 559,0 тыс. рублей или 6,7 %, в связи с образовавшейся экономией от торгов (8 контрактов заключены).

Сведения о количестве граждан (семей), получивших государственную поддержку в рамках муниципальной программы, представлены в таблице № 5:

Таблица № 5

Категории граждан	Количество граждан (семей) получивших государственную поддержку								
	за 2019 год			за 2020 год			за истекший период 2021 года		
	план		факт	план		факт	план		выданы сертификаты
	соглашением	мун.прог-раммой		соглашением	мун.прог-раммой		соглашением	мун.прог-раммой	
Всего,	11	8	9	12	10	14	21	22	-
в том числе:									
Молодые семьи	5	4	5	6	5	6	17	17	17
Многодетные семьи	2	1	0	1	1	1	0	1	-
Дети сироты	4	3	3	8	5	5	7	3	-
Переселение граждан из аварийного жилья	■	■	26	-	-	5	-	-	-

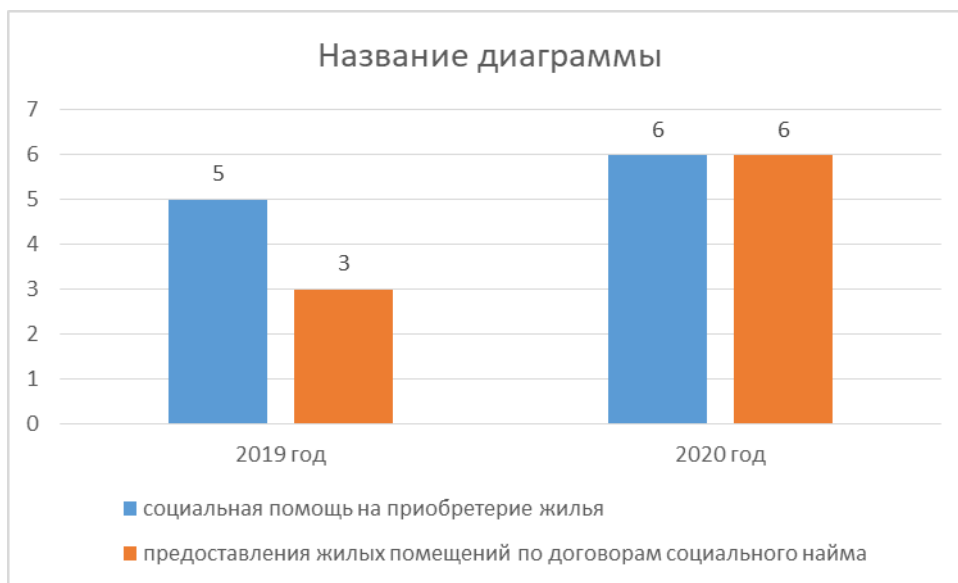
**2.3. Анализ форм предоставления государственной поддержки (приобретение (строительство) жилья, предоставление социальных выплат, льготное кредитование, иные меры) и получения отдельными категориями граждан государственной поддержки.**

В настоящее время государственная поддержка гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в городе Алатыре предоставляется в форме:

социальной помощи на приобретение (строительство) жилья (социальные выплаты, государственные жилищные сертификаты и др.);

бесплатного предоставления жилья из муниципального жилого фонда (предоставления жилых помещений по договорам социального найма, переселение граждан из аварийного жилья).

*Динамика форм предоставления государственной поддержки гражданам (семьям), нуждающимся в улучшении жилищных условий (приобретение (строительство) жилья, предоставление жилых помещений по договорам социального найма) за 2019-2020 годы.*



### 2.3.1. Обеспечение жильем молодых семей.

По информации администрации города Алатырь ежегодно формируется список молодых семей – участников мероприятия, в который включен по состоянию на 01.01.2019 - 158 молодых семей, по состоянию на 01.01.2020 – 127 семей, по состоянию на 01.01.2021 – 83 семьи.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка организации работы по реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в рамках ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в Чувашской Республике, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.10.2018 №405 (далее – Порядок организации работы № 405):

- в первую очередь в список включаются молодые семьи - участники мероприятия, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также **молодые семьи, имеющие трех и более детей**. Так, в список – участников мероприятия на 2019 год в первоочередном порядке включено 4 молодых семей имеющих трех и более детей (из 158 молодых семей), на 2020 год – 5 семей (из 127 семей).

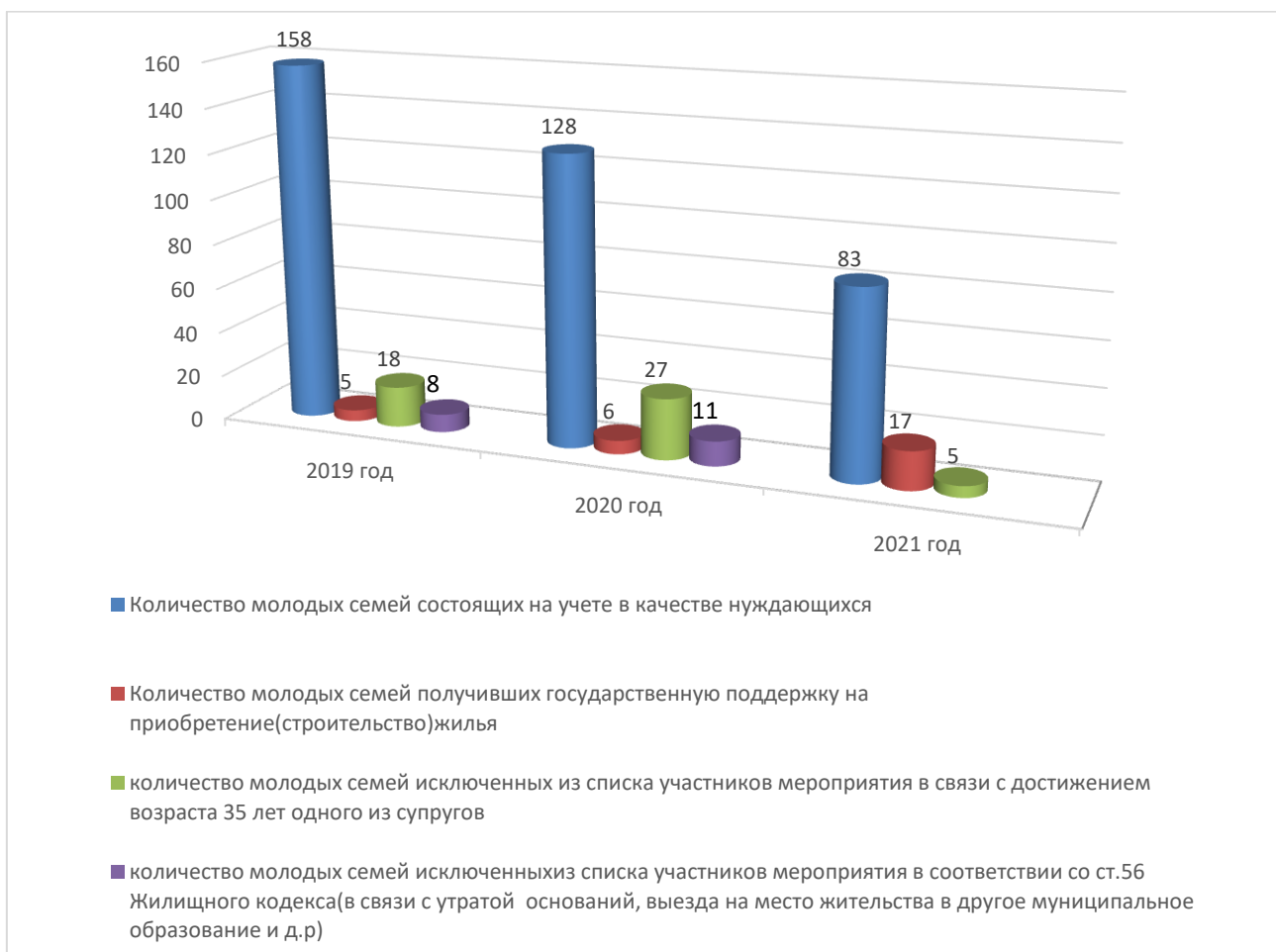
- при формировании списка молодых семей - претендентов на получение социальных выплат с **2020 года** установлена **квота** для молодых семей, не относящихся к молодым семьям - участникам мероприятия, поставленным на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., или молодым семьям, имеющим трех и более детей, в размере **не более 30 процентов** общего количества молодых семей, включаемых в указанный список.

Количество молодых семей, получивших социальные выплаты в 2019 году, составляет 5 семей (28,0 % от общего списка участников мероприятия), в 2020 году – 6 семей (42,8%), что соответствует показателю Соглашениям, однако муниципальная программа некатализированная после заключения Соглашений. В 2021 году (по плану) – 17 семей (77,2 %).

По оценке Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на оказание государственной поддержки в обеспечении жильем всех молодых семей, состоящих на учете по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года в Алатырь, при сложившейся интенсивности продвижения очереди для реализации мероприятия потребуется минимум 26 лет  $((158+127)/2 / (5+6)/2$  семей).

Следует отметить, что в 2019 году жильем обеспечена 1 семья без детей, с одним и двумя детьми, что составляет 20 % от общего количества молодых семей, получивших социальные выплаты в 2019 году, в 2020 году - 1 семья, что составляет 17 % от общего количества молодых семей, получивших социальные выплаты в 2020 году, в 2021 году-12 семей, что составляет 71%,от общего количества молодых семей, получивших социальные выплаты в 2021 году.

*Динамика количества молодых семей, получивших государственную поддержку на приобретение (строительство) жилья, и количества молодых семей, исключенных из списка участников мероприятия в связи с достижением возраста 35 лет одного из супругов на день принятия Минстроем Чувашии решения о включении молодой семьи – участницы мероприятия в список претендентов на получение социальной выплаты.*



Приведенный анализ показывает, что количество молодых семей, состоящих на учете, ежегодно уменьшается за счет исключения их из списка в связи:

- с достижением предельного возраста (35 лет) в 2019 году – 18 семей, в 2020 году - 27 семей, в 2021 году-5 семей. **При этом, количество исключенных из списка нуждающихся в улучшении жилищных условий молодых семей в разы превышает количество молодых семей, получивших государственную поддержку на приобретение (строительство) жилья (в 2019 году 3,6 раза, в 2020 году 4,5 раза);**

- с утратой оснований в соответствии со ст. 56 Жилищного кодекса в 2019 году – 8 семей, в 2020 году - 11 семей (выезд на место жительства в другое муниципальное образование, либо самостоятельно улучшили условия).

**В связи с достижением предельного возраста (35 лет) в основном из списков исключаются молодые семьи без детей, с одним и двумя детьми, которые состоят на учете более 10 лет и не успевают воспользоваться правом на получение социальной выплаты для улучшения своих жилищных условий.**

В ходе осуществления анализа по приобретению (строительству) жилых помещений на средства, предусмотренные в бюджете города Алатыря, выявлено следующее.

В 2019 году из 5 молодых семей, получивших социальные выплаты по городу Алатырь фактически 4 семьи (80,0%) направили социальные выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений на территории города Алатырь. Одна молодая семья приобрела жилое помещение в Алатырском районе.

В 2020 году из 6 молодых семей, получивших социальные выплаты по городу Алатырь, фактически 5 семей (83,0%) направили социальные выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений на территории города Алатырь. Одна молодая семья приобрела жилое помещение в г. Чебоксары.

Действующий порядок софинансирования субсидий для приобретения жилья в рамках реализации подпрограммы из местных бюджетов в части приобретения жилья за пределами соответствующих муниципальных образований не противоречит пункту 38 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительства) жилья и их использования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», которым предусмотрено, что приобретаемое жилое помещение должно находиться на территории субъекта Российской Федерации, орган исполнительной власти которого включил молодую семью – участницу подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты.

Тем не менее, данный факт не способствует целям и задачам, поставленным муниципальной программой, а также Стратегией социально-экономического развития города Алатырь Чувашской Республики до 2035 года, в части увеличения объемов строительства жилья на территории города Алатырь.

При этом сумма софинансирования из средств бюджета города Алатырь на предоставление социальной выплаты молодым семьям, которые приобрели жилье в других муниципалитетах, в 2019 году составила 104,8 тыс. рублей, в 2020 году – 135,5 тыс. рублей. Данные расходы не являются эффективными с точки зрения ин-

тересов города Алатырь, так как не направлены на достижение цели определенной муниципальной программой.

Государственная поддержка молодым семьям предполагает предоставление социальной выплаты в виде компенсаций на приобретение жилья из бюджетов всех уровней в размере не менее:

- 30 процентов расчетной (средней) стоимости жилья для молодых семей, не имеющих детей;
- 35 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, для молодых семей, имеющих одного ребенка и более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка и более.

Постановлениями администрации г. Алатырь Чувашской Республики утверждена нормативная стоимость 1 кв.м. общей площади жилья по г. Алатырь для расчета размера социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, предоставляемой молодым семьям на 2019 год установлена в размере 31,0 тыс. рублей (постановление администрации г. Алатырь от 07.03.2019 № 141), на 2020 год – в размере 27,7 тыс. рублей (постановление администрации г. Алатырь от 05.10.2020 № 577) и на 2021 год 31,0 тыс. рублей (постановление администрации г. Алатырь от 01.03.2021 № 138).

Контрольно-счетной палатой в 2021 году проведено контрольное мероприятие «Аудит использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка строительства жилья в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» в части государственной поддержки на обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан (многодетные семьи, молодые семьи)» от 12.05.2021 по результатам которого установлено, что администрацией города Алатыря:

- не обеспечено выполнение обязательств в 2019 - 2020 году, определенных Соглашения от 18.03.2019 № 97629000-1-2019-002 администрация г. Алатырь не обеспечила представление в Минстрой Чувашии в форме электронного документа в ГИС «Электронный бюджет» отчеты о расходах бюджета г. Алатырь, в целях финансирования которых предоставляется Субсидия, а также о достижении значений показателей результативности, в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- не соблюдены сроки выдачи свидетельств о праве на получение социальной выплаты, а именно, в течение одного месяца после получения уведомления о лимитах бюджетных ассигнований из республиканского бюджета Чувашской Республики;

### *2.3.2. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

Количество детей-сирот, обеспеченных специализированными жилыми помещениями, в 2019 году составляет 3 семьи (5% от общего списка участников мероприятия), в 2020 году – 5 семей (8 % от общего списка участников мероприятия).

Таким образом, по оценке Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, на оказание государственной поддержки в обеспечении специализированными жилыми помещениями всех детей - сирот, состоящих на учете, по состоянию на 1 января 2020 года и на 1 января 2021 года в Алатыре, при сложившейся интенсивности продвижения очереди для реализации мероприятия потребуется минимум 15 лет  $((60+59) / 2 / (3+5) / 2$  детей).

Оценка эффективности реализации мер по обеспечению жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, молодых семей и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках муниципальной программы осуществляется на основе целевого индикатора, выражающееся в количестве улучшивших жилищные условия с использованием средств федерального бюджета, бюджета Чувашской Республики и бюджета города Алатыря.

Так, целевые показатели (индикаторы) и показатели результативности обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены соглашениями и приложением № 1 к муниципальной программе.

При этом согласно сведениям, предоставленным администрацией города Алатырь, и отраженным в вышеуказанной таблице № 5 целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы «Обеспечение граждан в городе Алатырь доступным и комфортным жильем» подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2019-2020 годы не выполнены, в том числе в 2019 году при плане 4 детей - сирот фактически обеспечены жилыми помещениями по договорам социального найма 3 детей - сирот, в 2020 году при плане 8 детей - сирот фактически обеспечено 5 детей - сирот.

Таким образом, в нарушение пункта 3.1.2. Соглашений на 2019 - 2020 годы показатели результативности администрацией г. Алатырь не достигнут.

*Факты расхождения утвержденных целевых показателей по данным соглашения и муниципальных программ с фактически выполненными показателями свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны администрации города Алатырь за ходом реализации подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и достижения намеченных целей указанной подпрограммы в рамках выделяемых средств по соглашению из федерального и республиканского бюджетов.*

Государственная поддержка детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, предполагает предоставление жилых помещений по договорам социального найма (иные случаи предусмотрены частью 2 статьи 23.1 Закона Чувашской Республики от 17.10.2005 № 42).

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет.

В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания нанимателям содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, дого-



вор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно по решению органа местного самоуправления. Порядок выявления этих обстоятельств устанавливается Кабинетом Министров Чувашской Республики.

Контрольно-счетной палатой в 2021 году проведено контрольное мероприятие «Аудит использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных в 2019 -2020 годах и истекшем периоде 2021 года на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка строительства жилья в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» в части государственной поддержки на обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей)» от 23.04.2021 по результатам которого установлено, что администрацией города Алатыря:

- в нарушение статей 18, 22 Федерального закона № 44-ФЗ определение и обоснование НМЦК в части закупок жилых помещений для детей-сирот не являются обоснованными:

в 2019 году закупки на общую сумму 3968,0 тыс. рублей;

в 2020 году закупки на общую сумму 6839,0 тыс. рублей;

В 2020 году установлен факт приобретения квартиры администрацией г. Алатырь со значительной разницей в стоимости, между стоимостью, при приобретении Винокуровым А.А. и стоимостью при дальнейшей перепродаже администрации.

*Таким образом, вышеуказанные нарушения не способствовали сокращению очередности детей-сирот нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно: излишнее расходование бюджетных средств при приобретении квартир по завышенной стоимости, допущенное на стадии формирования начальной максимальной цены контрактов, не позволило приобрести дополнительные жилые помещения для предоставления их детям-сиротам.*

*Таким образом, выявленные в ходе контрольных мероприятий нарушения свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны администрации города Алатырь за ходом реализации муниципальной программы и достижения целевых показателей (индикаторов).*

*2.3.3 Обеспечение многодетных семей, имеющих пять и более не совершеннолетних детей, доступным жильем.*

В список многодетных семей, имеющих пять и более не совершеннолетних детей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, по состоянию на 01.01.2019 включено 6 семей, на 01.01.2020 включено 6 семей, на 01.01.2021 включено 5 семей.

Количество многодетных семей, обеспеченных жилыми помещениями в 2019 году не предоставлено, таким образом муниципалитет не обеспечил выполнения целевого показателя предусмотренного муниципальной программой (1 семья), Соглашением (2 семьи). Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования поступили в декабре 2019 года. За 2020 году обеспечена 1 семья (16%), 2021 году по плану предусмотрено муниципальной программой 1 семье (25%). Однако на 2021 бюджет-

ные ассигнования не предусмотрены, соответственно имеются риски не достижения целевых показателей по обеспечению многодетной семьи.

Согласно информации администрации города Алатыря (отсутствует дата и номер) на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 02.08.2021 № 03-18/1077 субвенции на финансовое обеспечение государственной поддержки многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, поступают из республиканского бюджета (в 2019 г. предоставлялись денежные средства в сумме 7 184,8 тыс. руб., 2020 г. – 2636,3 тыс. руб., 2021 г. – 0,0 тыс. руб.).

При этом в 2021 году администрацией города Алатыря дополнительных мер для привлечения бюджетных средств на финансовое обеспечение государственной поддержки многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, в течение года не принималось.

Согласно разъяснению Минстроя Чувашии от 04.08.2021 № 11/25-8552 на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 02.08.2021 № 03-18/1065 субвенций на финансовое обеспечение государственной поддержки многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, доступным жильем на 2020-2021 годы городу Алатырь не предусмотрены в связи с тем, что в 2020-2021 годах обеспечиваются жильем многодетные семьи, принятые на учет до декабря 2013 года.

В списке многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях по городу Алатырь, по состоянию на 01.01.2021 первым состоит вставший на учет с 16 апреля 2016 года.

По оценке Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, на оказание государственной поддержки в обеспечении специализированными жилыми помещениями всех детей - сирот, состоящих на учете, по состоянию на 1 января 2021 года в Алатыре, при сложившейся интенсивности продвижения очереди для реализации мероприятия потребуется минимум 5 лет (5/1 семей).

Государственная поддержка многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, предполагает предоставление по договорам социального найма жилых помещений государственного жилищного фонда Чувашской Республики.

В соответствии со статьей 12 Закона Чувашской Республики от 17.10.2005 № 42 «О регулировании жилищных отношений» жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма указанным категориям граждан, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляются в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет.

При этом определено, что жилое помещение по договору социального найма должно предоставляться гражданам по месту их жительства (в границах соответствующего населенного пункта) общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления, которая составляет 18 квадратных метров общей площади жилого помещения для категорий граждан, указанных в пункте 3 части 1 статьи 11 настоящего Закона, а именно членам многодетных семей, имеющим пять и более несовершеннолетних детей.

Указанной статьей определено, что достижение ребенком (детьми) восемнадцатилетнего возраста после принятия на учет в качестве нуждающейся в жилых помещениях многодетной семьи, имеющей право на получение жилого помещения по

договору социального найма, не является основанием для снятия многодетной семьи с такого учета.

2.3.4. На территории Чувашской Республики в целях переселения граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 г. аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.03.2019 № 92 утверждена республиканская адресная программа «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации» на 2019-2025 годы» (далее - республиканская адресная программа). Указанная республиканская адресная программа реализуется в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в Чувашской Республике».

Решениями Собрания депутатов города Алатыря о бюджете города Алатыря на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов от 10.12. 2018 № 78/36-6; на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 13. 12. 2019 № 73/43-6 основное мероприятие «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» предусмотрено **на 2019 - 2020 годы в рамках муниципальной программы «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем».**

В целях реализации мероприятий по улучшению жилищных условий действовала муниципальная программа «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем в города Алатыря Чувашской Республики» в 2019 году - утвержденная постановлением администрации города Алатыря от 29.04.2019 № 306, в 2020 году - утвержденная постановлением администрации города Алатыря от 11.06.2020 № 335.

При этом основное мероприятие «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» предусмотрено в муниципальной программе «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем в города Алатыря Чувашской Республики», утвержденной постановлением администрации города Алатыря от 11.06.2020 № 335, **только с июня 2020 года.**

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 172 составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 40 Положение о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики, утвержденных решением Собрания депутатов города Алатыря пятого созыва от 26.02.2013 № 13/22 -5, проект решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период вносится в Собрание депутатов одновременно с паспортами муниципальных программ города Алатырь.

В соответствии с пунктом 4.4 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ города Алатыря, утвержденного постановлением администрации города Алатыря Чувашской Республики от 15.10.2013 № 1085 муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением Собрания депутатов города Алатыря о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 172, абзаца 1 пункта 2 статьи 179, статьи 184.2 Бюджетного кодекса, пункта 1 статьи 40 Положение о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики, утвержденных решением Собрания депутатов города Алатыря пятого созыва от 26.02.2013 № 13/22 -5, основное мероприятие «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», предусмотренное решениями Собрания депутатов города Алатыря о бюджете города Алатыря на 2019-2020 годы **фактически не могло осуществляться в рамках муниципальной программы «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем», так как принятая в 2019 году муниципальная программа не предусматривала такого мероприятия, а действующая в настоящее время утверждена постановлением администрации города Алатыря Чувашской Республики от 11.06.2020 № 335 и вступила в действие только с июня 2020 года.**

Целью республиканской адресной программы является обеспечение граждан, проживающих в жилых помещениях многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, включенных в республиканскую адресную программу, а также граждан, проживающих в жилых помещениях многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, включенных в республиканскую адресную программу без финансовой поддержки государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, жилыми помещениями, благоустроенными применительно к условиям соответствующего населенного пункта и отвечающими установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики.

Задачами республиканской адресной программы являются:

- формирование механизмов ликвидации аварийного жилищного фонда и переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации;
- оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям;
- создание условий для развития территории, на которой сосредоточен аварийный жилищный фонд.

Этапы и сроки реализации Программы:

I этап Программы - 2019-2020 годы;

II этап Программы - 2020-2021 годы;

III этап Программы - 2021-2022 годы;

IV этап Программы - 2022-2023 годы;

V этап Программы - 2023-2024 годы;

VI этап Программы - с 2024 года до 1 сентября 2025 года.

Согласно республиканской адресной программе «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации» на 2019-2025 годы», утвержденной постановлением Каби-

нета Министров Чувашской Республики от 28.03.2019 № 92, ожидаемый конечный результат реализации I этапа республиканской адресной программы является выполнение следующего целевого показателя (индикатора): строительство (приобретение) для граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда, жилых помещений общей площадью не менее 3 786,08 кв. метра, в том числе по городу Алатырь не менее 1 268,00 кв. метра.

В тоже время в 2019 году в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории города Алатыря действовала с 2014 года по 2020 год подпрограмма «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории города Алатыря Чувашской Республики» муниципальной программы «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства», утвержденная постановлением администрации города Алатыря Чувашской Республики от 29.01.2014 № 84 (утратила силу с 12 июня 2020 года), с 2020 года основное мероприятие «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории города Алатыря Чувашской Республики» в рамках муниципальной программы города Алатыря Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» в новой редакции.

Решением Собрания депутатов города Алатыря шестого созыва от «29» июля 2020 г. № 109/48-6 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов города Алатыря шестого созыва от 13 декабря 2019 года № 73/43-6 «О бюджете города Алатыря на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на основное мероприятие «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории города Алатыря Чувашской Республики» предусмотрены с июля 2020 года.

*При этом основные мероприятия «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории города Алатыря Чувашской Республики» в рамках муниципальных программ не содержат какие-либо прогнозные показатели (целевые индикаторы), в том числе по количеству переселяемых семей, позволяющие оценить решение поставленных задач, ход и итоги реализации муниципальной программы (подпрограммы) при наличии финансовых ресурсов.*

Контрольно-счетной палатой в 2021 году проведено контрольное мероприятие Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию основных мероприятий «Реализация мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Чувашской Республики», по результатам которого установлено, что администрацией города Алатыря:

- в нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4.4. Порядка муниципальные программы не приведены в соответствие с решением Собрания депутатов города Алатыря о бюджете на 2019 и 2020 годы (от 10.12.2018 № 78/36-6, от 13.12.2019 № 73/43-6).

- в нарушение статьи 22 Закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций для обоснования НМЦК не изучалась общедоступная информация о рыночных ценах, которая имеется в свободном доступе, и не осуществлен поиск ценовой информации в реестре исполненных контрактов, что привело к завышению НМЦК расчетно на 3082,1 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств, что выражается в не достижении заданных результатов с использованием наименьшего объема средств для наилучшего результата.

Кроме того, в рамках мониторинга реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» выполнения муниципальными образованиями условий Соглашений о сотрудничестве (взаимодействии) в 2019-2020 годах по реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 г. аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации на 2019-2025 годы», заключенных Минстроем Чувашии с администрациями муниципальных образований установлено Пунктом 3.1.1 Соглашений, что

- в случае приобретения Администрацией жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда по цене, превышающей цену приобретения жилых помещений, рассчитанную с учетом предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, *финансирование расходов на оплату стоимости такого превышения осуществляется за счет средств местного бюджета;*

- в случае предоставления гражданину, переселяемому из аварийного жилищного фонда, жилого помещения, *общая площадь которого превышает общую площадь ранее занимаемого им жилого помещения, но не больше определяемой в соответствии с жилищным законодательством нормы предоставления площади жилого помещения на одного человека, финансирование расходов на оплату стоимости такого превышения осуществляется за счет средств местного бюджета.*

Из положений статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации следует, что гражданам, переселяемым из аварийного жилья, гарантируется предоставление благоустроенных жилых помещений, *равнозначных по общей площади, ранее занимаемым ими жилым помещениям.*

Проведенный в рамках мониторинга регионального проекта анализ показал, что за период 2019-2020 годов городом Алатырь приобретены жилые помещения (квартиры) общей площадью 1464,5 кв. метров. При этом, площадь аварийного жилья, подлежащего расселению, составляла 1268,0 кв. метров. Таким образом, площадь приобретенных жилых помещений превышает площадь аварийного жилья на 196,5 кв. м., на сумму 4677,3 тыс.руб. В результате муниципалитетом допущено существенное условие нарушение Соглашение и на основании вышеизложенных обстоятельств имеются признаки неэффективного использования бюджетных средств.

Выборочный анализ показал, что площадь отдельных квартир, приобретенных, например, в городе Алатырь, для переселения граждан из аварийного жилья, превысила площадь аварийного жилья на более чем на 25,0%. Анализ приведен в ниже следующей таблице № 6:

Таблица № 6

Муниципальное образование	Площадь аварийного жилья, кв.м.	Площадь предоставленного жилья, кв.м.	Разница по площади, кв.м.	% отклонения
город Алатырь	47,7	60,2	12,5	26,2
	25,4	32,8	7,4	29,1
	21,7	34,6	12,9	59,4
	20,3	33,0	12,7	62,6

*Таким образом, выявленные в ходе контрольных мероприятий нарушения свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны администрации города Алатырь за ходом реализации муниципальной программы «Обеспечение граждан в городе Алатыря доступным и комфортным жильем», что может сказаться в реализации намеченных целей и поставленных задач стратегического планирования.*

### **Выводы:**

1. На реализацию мероприятий муниципальной программы города Алатыря «Обеспечение граждан в городе Алатыре доступным и комфортным жильем» предусмотрены бюджетные средства в 2019 году в сумме – 64224,11 тыс. рублей, фактическое освоение составило 70 %; в 2020 году в сумме – 47003,06 тыс. рублей, фактическое освоение – 98 %.

В соответствии с постановлением Главы администрации города Алатыря Чувашской Республики от 3 мая 2005 г. № 424 для принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях установлена учетная норма общей площади жилого помещения равная 16 кв. метров общей площади на каждого члена семьи, для предоставления - в размере 18 кв. метров общей площади на каждого члена семьи.

Сравнительный анализ среди 4-х городов учетной нормы общей площади жилого помещения показал, что в городе Алатыре она самая высокая, что в свою очередь оказывает влияние на очередность нуждающихся в улучшении жилищных условий.

2.Администрацией города Алатыря не обеспечено достижение целевого показателя (индикатор) по снижению задолженности в части обеспечения специализированными жилыми помещениями детей-сирот, в 2020 году, то есть при утвержденном показателе снижения на 5 % фактически задолженность увеличилась на 1%.

### *3. Обеспечение жильем молодых семей.*

3.1 Количество молодых семей, получивших социальные выплаты в 2019 году, составляет 5 семей (28,0 % от общего списка участников мероприятия), в 2020 году – 6 семей (42,8%), в 2021 году (по плану) – 17 семей (77,2 %).

3.2. Отмечается ежегодное уменьшение количества молодых семей состоящих на учете не только за счет улучшения жилищных условий, но и в основном за счет исключения молодых семей из списков по достижении ими предельного возраста – 35 лет (в 2019 году – 18 семей, в 2020 году - 27 семей), либо самостоятельного улучшения условий проживания.

Количество исключенных из списка нуждающихся в улучшении жилищных условий молодых семей в разы превышает количество молодых семей, получивших

государственную поддержку на приобретение (строительство) жилья (в 2019 году 3,6 раза, в 2020 году 4,5 раза).

При этом из списков в основном исключаются молодые семьи без детей, с одним и двумя детьми, которые состоят на учете более 10 лет не успевают воспользоваться правом на получение социальной выплаты для улучшения своих жилищных условий.

3.3 Установлены факты приобретения молодыми семьями жилых помещений на территориях других муниципальных образований в 2019-2020 годах из 11 молодых семей, получивших социальные выплаты, фактически 9 семей (82,0 %) направили социальные выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений на территории города Алатыря, и 2 молодые семьи приобрели жилые помещения на территориях других муниципальных образований Чувашской Республики, что не способствует целям и задачам, поставленным муниципальной программой, а именно, улучшение жилищных условий граждан в городе Алатыре Чувашской Республики путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье.

*При этом сумма софинансирования из средств бюджета города Алатырь на предоставление социальной выплаты молодым семьям, которые приобрели жилье в других муниципалитетах, в 2019 году составила 104,8 тыс. рублей, в 2020 году – 135,5 тыс. рублей.* Данные расходы не являются эффективными с точки зрения достижения задач, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития города Алатырь.

4. *Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

4.1 Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы «Обеспечение граждан в городе Алатыре доступным и комфортным жильем» подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2019-2020 годы не выполнены, в том числе в 2019 году при плане 4 детей - сирот фактически обеспечены жилыми помещениями по договорам социального найма 3 детей - сирот, в 2020 году при плане 8 детей - сирот фактически обеспечено 5 детей - сирот.

Факты расхождения утвержденных целевых показателей по данным соглашений и муниципальных программ с фактически выполненными показателями свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны администрации города Алатыря за ходом реализации подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и достижения намеченных целей указанной подпрограммы в рамках выделяемых средств по соглашению из федерального и республиканского бюджетов.

4.2 Выявленные в рамках контрольного мероприятия нарушения в завышении НМЦК не способствовали сокращению очередности детей-сирот нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно: излишнее расходование бюджетных средств, при приобретении квартир по завышенной стоимости, допущенное на стадии формирования начальной максимальной цены контрактов, не позволило приобрести дополнительные жилые помещения для предоставления их детям-сиротам.



5. В список многодетных семей, имеющих пять и более не совершеннолетних детей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, по состоянию на 01.01.2021 включено 5 семей.

В 2021 году по плану предусмотрено муниципальной программой обеспечение одной семьи (25%). Однако на 2021 бюджетные ассигнования не предусмотрены, соответственно имеются риски не достижения целевых показателей по обеспечению многодетной семьи.

Администрацией города Алатыря не проводится на должном уровне работа по привлечению средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на обеспечение жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей.

6. Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным.

6.1. Согласно республиканской адресной программе «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации» на 2019-2025 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.03.2019 № 92, ожидаемый конечный результат I этапа является выполнение следующего целевого показателя (индикатора): строительство (приобретение) для граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда, жилых помещений общей площадью по городу Алатырю не менее 1 268,00 кв. метра. Проведенный в рамках мониторинга регионального проекта анализ показал, что за период 2019-2020 годов городом Алатырь приобретены жилые помещения (квартиры) общей площадью 1464,5 кв. метров.

6.2. Основные мероприятия «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории города Алатыря Чувашской Республики» в рамках муниципальной программы не содержат какие-либо прогнозные показатели (целевые индикаторы), в том числе по количеству переселяемых семей, позволяющие оценить решение поставленных задач, ход и итоги реализации муниципальной программы (подпрограммы) при наличии финансовых ресурсов.

6.3. В нарушение пункта 2 статьи 172, абзаца 1 пункта 2 статьи 179, статьи 184.2 Бюджетного кодекса, пункта 1 статьи 40 Положение о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики, утвержденных решением Собрании депутатов города Алатыря пятого созыва от 26.02.2013 № 13/22 -5, основное мероприятие «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», предусмотренное решениями Собрании депутатов города Алатыря о бюджете города Алатыря на 2019-2020 годы фактически не могло осуществляться в рамках муниципальной программой «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем», принятая в 2019 году муниципальной программ не предусматривала такого мероприятия, а действующая в настоящее время утверждена постановлением администрации города Алатыря Чувашской Республики от 11.06.2020 № 335 и вступила в действие только с июня 2020 года.

6.4. Выборочный анализ и контрольное мероприятие показало, что площадь отдельных квартир, приобретённых, например, в городе Алатыре, для переселения

граждан из аварийного жилья, превысила площадь аварийного жилья, установлены нарушения при формировании НМЦК, что указывает на признаки неэффективного использования бюджетных средств.

7. Администрацией города Алатыря не проводится на должном уровне контроль за ходом реализации муниципальной программы «Обеспечение граждан в городе Алатырь доступным и комфортным жильем», что не обеспечивает достижение целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, а также намеченных целей и поставленных задач стратегического планирования.

***Предложения:***

1. Направить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия:

- главе администрации города Алатыря Чувашской Республики.
- Собранию депутатов города Алатыря седьмого созыва.

2. Администрации города Алатырь:

- привести муниципальную программу в соответствие в части установленного целевого показателя (индикатора) «Объем жилищного строительства в год» увязав с объемами финансирования мероприятий муниципальной программы (подпрограмм);

- обеспечить достижение показателя результативности «Снижение задолженности по обеспечению специализированными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение специализированными жилыми помещениями»;

- рассмотреть возможность изменения учетной нормы общей площади жилого помещения исходя из складывающихся практик других городских округов;

- не допускать нарушений статей 172, 179, 184.2 Бюджетного кодекса, Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики, утвержденных решением Собрании депутатов города Алатыря пятого созыва от 26.02.2013 № 13/22 - 5;

- принять меры в части повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств, в том числе выявленных в рамках контрольного мероприятия.