

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики
«Содействие занятости населения»

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.02.2023 № 05/05-01-09-2210.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа от 31.01.2023 № 158 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения №1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Безопасный труд» муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения»» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 11 201,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 634,0 тыс. рублей, бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской – 9 567,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования в разделе III проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решении о бюджете от 08.12.2022 № 05-01) на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Содействие занятости населения» составляет на 2023 год – 2 487,8 тыс. рублей, на 2024 год – 726,1 тыс. рублей и на 2025 год – 726,1 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

Выборочный анализ объемов финансирования показал следующее:

несоответствие объема расходов по мероприятию «Организация проведения оплачиваемых общественных работ» к подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» за 2023, 2024 и 2025 годы (2 367,0 тыс. рублей, 600,0 тыс. рублей, 600,0 тыс. рублей соответственно) в приложении № 3 проекта муниципальной программы,

к объему финансирования, предусмотренному в приложении № 3 решения о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 по вышеуказанному мероприятию за аналогичные периоды (600,0 тыс. рублей, 300,0 тыс. рублей, 300,0 тыс. рублей соответственно);

несоответствие объема расходов по мероприятию «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» к подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» за 2023, 2024 и 2025 годы (2 367,0 тыс. рублей, 600,0 тыс. рублей, 600,0 тыс. рублей соответственно) в приложении № 3 проекта муниципальной программы, к объему финансирования, предусмотренному в приложении № 3 решения о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 по вышеуказанному мероприятию за аналогичные периоды (1 767,0 тыс. рублей, 300,0 тыс. рублей, 300,0 тыс. рублей соответственно).

Таким образом, *в приложении № 2 к подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» проекта муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 08.12.2022 № 05-01 по мероприятиям вышеуказанной подпрограммы имеются расхождения в объемах финансирования муниципальной программы «Содействие занятости населения».*

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии управления экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Чебоксарского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Содействие занятости населения», которая соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», которая предусматривает 1 основное мероприятие – «Мероприятия в области содействия занятости населения»;

Подпрограмма «Безопасный труд», которая предусматривает 1 основное мероприятие – «Организационно-техническое обеспечение охраны труда и здоровья работающих».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является создание правовых и экономических условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы;
повышение эффективности регулирования процессов использования трудовых ресурсов и обеспечение защиты трудовых прав граждан;
внедрение культуры безопасного труда.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы к 2036 году предусмотрено достижение следующих целевых показателей:

- уровень безработицы до 2,9 процента в среднем за год (по методологии Международной организации труда);
- уровень регистрируемой безработицы – 0,45 процента в среднем за год;
- численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости (на конец года) – 160 человек;
- коэффициент напряженности на рынке труда (в среднем за год) – 0,29 единицы в среднем за год;
- численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда от общей численности работающих – 0,7 процента.

В ходе проведения выборочного анализа соответствия целевых показателей проекта Муниципальной программы установлено **несоответствие значений целевого показателя «В службе занятости зарегистрировано свободных рабочих мест» в приложении № 1 к подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» за 2023 и 2024 годы (550 человек и 551 человек соответственно) к значениям вышеуказанного целевого показателя**

в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (548 человек и 550 человек соответственно).

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Чебоксарского муниципального округа нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Ссылка на проект Муниципальной программы размещена на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа в информационной сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5284>, с указанием периода 06.02.2023 - 22.02.2023 проведения антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Чебоксарского муниципального округа нормативно – правовой акт, регулирующий порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, не представлен.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить нормативно – правовые акты регулирующие порядок проведения публичного обсуждения проектов и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2 к подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» проекта муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от

08.12.2022 № 05-01 по мероприятиям вышеуказанной подпрограммы имеются расхождения в объемах финансирования муниципальной программы «Содействие занятости населения».

2. Несоответствие значений целевого показателя «В службе занятости зарегистрировано свободных рабочих мест» в приложении № 1 к подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» за 2023 и 2024 годы (550 человек и 551 человек соответственно) к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (548 человек и 550 человек соответственно).

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Содействие занятости населения», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить нормативно – правовые акты регулирующие порядок проведения публичного обсуждения проектов и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.